

# НА СТРАЖЕ ЗАКОНА И ПРАВОПОРЯДКА

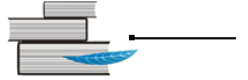
ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДАЙДЖЕСТ



СЕРИЯ  
ДЕЛОВОЙ СОВЕТНИК

ВЫПУСК 2





**НА СТРАЖЕ ЗАКОНА И ПРАВОПОРЯДКА**

*Информационный дайджест*

*Серия «Деловой советник»*

*Выпуск 2*

УДК 347.963

ББК 67.72(4Бел)

Н12

Составитель И. Н. Наваренко

Редакционная коллегия:

*О. М. Комендантова (отв. ред.), В. М. Овсянникова*

Ответственный за выпуск *Т. Н. Адамян*

**На страже закона и правопорядка** : информационный дайджест / ГУ «Витебская областная библиотека имени В. И. Ленина», Отдел правовой информации и электронных ресурсов ; [сост.: И. Н. Наваренко]. – Витебск, 2024. – 67 с. – (Серия «Деловой советник» ; вып. 2).

В дайджесте содержится информация, раскрывающая деятельность прокуратуры Республики Беларусь, уделено внимание профессии прокурора и основным направлениям его работы, отражены страницы истории Витебской губернской прокуратуры, представлена информация о прокурорских работниках Витебщины, воевавших в годы Великой Отечественной войны.

Данный информационный дайджест адресован студентам и преподавателям юридических факультетов, а также работникам прокуратуры и других правоохранительных органов.

## НА СТРАЖЕ ЗАКОНА И ПРАВОПОРЯДКА

*Информационный дайджест*

Составитель **Наваренко Ирина Николаевна**

Ответственный за выпуск Т. Н. Адамян

Компьютерная верстка Е. В. Юпатовой

Художественное оформление Е. П. Миклушовой

Тираж 3 экз.

Цифровая печать

210015 г. Витебск, ул. Ленина, д. 8а

E-mail: [pcpi@mail.vlib.by](mailto:pcpi@mail.vlib.by)

## ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

1. **Богачев, И. Н.** О чем поведали архивные страницы, или Как работала Витебская губернская прокуратура 100 лет назад / И. Н. Богачёв ; фот. А. Степанищева // Законность и правопорядок. – 2024. – № 2. – С. 55–59.
2. **Богачев, И. Н.** Они сражались за Родину / И. Н. Богачёв // Законность и правопорядок. – 2022. – № 2. – С. 62–65.
3. **Гасанов, А. П.** Прохождение службы в органах прокуратуры Республики Беларусь: понятие и этапы / А. П. Гасанов // Юстиция Беларуси. – 2024. – № 1. – С. 26–29.
4. **Итоги** работы органов прокуратуры за 2023 год // Законность и правопорядок. – 2024. – № 1. – С. 10–13.
5. **Нагорная, Е. С.** Эмоциональное выгорание у прокурорских работников: причины, проявления, самопомощь / Е. С. Нагорная // Законность и правопорядок. – 2023. – № 4. – С. 63–66.
6. **Попова, М.** Прокурор на страже защиты прав граждан / М. Попова, А. Кохнович // Законность и правопорядок. – 2022. – № 1. – С. 35–39.
7. **Савчук, Т. А.** Представление прокурора в системе правовых средств профилактического воздействия / Т. А. Савчук, М. А. Городецкая // Право.by. – 2023. – № 1. – С. 121–126.

## СОДЕРЖАНИЕ

ОТ СОСТАВИТЕЛЯ	4
НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ	8
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРОКУРОРА В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ	14
ПРОКУРОР НА СТРАЖЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН	19
ИТОГИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ЗА 2023 ГОД	28
ПРОХОЖДЕНИЕ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПОНЯТИЕ И ЭТАПЫ	34
ЭМОЦИОНАЛЬНОЕ ВЫГОРАНИЕ У ПРОКУРОРСКИХ РАБОТНИКОВ: ПРИЧИНЫ, ПРОЯВЛЕНИЯ, САМОПОМОЩЬ	40
О ЧЕМ ПОВЕДАЛИ АРХИВНЫЕ СТРАНИЦЫ, ИЛИ КАК РАБОТАЛА ВИТЕБСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ПРОКУРАТУРА 100 ЛЕТ НАЗАД	42
ОНИ СРАЖАЛИСЬ ЗА РОДИНУ	59
ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ	66

## ОТ СОСТАВИТЕЛЯ

*Прокуратура Беларуси имеет богатую историю, в которой воедино сплелись честь и мужество людей, посвятивших себя служению Закону и белорусскому народу.*

*А.И. Швед,*

*Генеральный прокурор Республики Беларусь*

Официальный отчет история прокуратуры Беларуси берет 26 июня 1922 года, когда третья сессия Центрального Исполнительного Комитета приняла Положение о прокурорском надзоре и учредила в составе Народного комиссариата юстиции Государственную прокуратуру. Этот же день, 26 июня, на основании Указа Президента Республики Беларусь от 26 марта 1998 года № 157 установлен Днем работников прокуратуры.

Ключевой вехой развития прокуратуры в довоенное время стало создание в 1933 году Прокуратуры СССР: тогда прокуроры союзных республик были выведены из системы Наркомюста и подчинены непосредственно прокурору Союза. С принятием «союзной» Конституции в 1936-м прокурорский надзор получил статус высшего на территории республики. Особенно значимым для всех было военное время, когда каждый прокурор внес неоценимый вклад в выполнение общей задачи – победу советского народа над немецким фашизмом.

Колоссальную работу провели прокуроры в ходе расследования злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их пособников на оккупированной территории БССР. Собранные материалы были использованы при разоблачении главных военных преступников на Нюрнбергском и Минском судебных процессах.

Важным этапом в дальнейшем развитии прокурорского надзора стало принятие в 1955 году Положения о прокурорском надзоре в СССР, которое укрепило принцип централизации и независимости органов прокуратуры. Этим положением руководствовались все прокуратуры

принят на службу в органы прокуратуры – следователем прокуратуры Могилевского района. В 1955 году окончил БГУ, работал следователем прокуратур Круглянского, Жлобинского, Слонимского районов, а также прокурором Козловщинского, Василишковского, Мстиславского районов. В 1962 году назначен следователем прокуратуры Шумилинского, в 1963 году – Лиозненского районов.

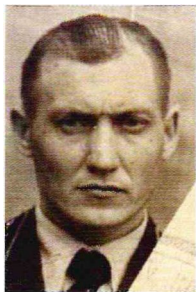
За образцовое исполнение служебных обязанностей А.В.Рахманов неоднократно поощрялся Генеральным прокурором СССР, прокурорами республики и области, а в 1973 году удостоен почетного звания «Заслуженный юрист БССР».

докладная записка С.И. Захарова, адресованная Прокурору БССР о том, что 21 декабря 1942 года он прибыл к месту расположения оперативной группы прокуратуры Витебской области, которая находилась в д. Холм Велижского района. Архивные документы свидетельствуют о том, что позднее местом дислокации областной прокуратуры было с. Беляево Велижского района Смоленской области, при этом прокурорам приходилось осуществлять деятельность как в освобожденных районах, так и в тылу врага.

В одной из докладных записок прокурор области С.И. Захаров информировал прокуроров СССР и БССР, что в октябре 1943 года Красная армия освободила часть территории Витебской области. Возобновилась деятельность органов государственной безопасности, одновременно прокуратура начала осуществлять надзор за следствием в этих органах. В октябре того же года было возбуждено 19 дел в отношении 19 человек, в ноябре – 33 дела в отношении 37 человек, в декабре – 9 дел в отношении 9 человек.

По архивным сведениям, в условиях войны и послевоенной разрухи С.И. Захарову удалось сформировать мобильный прокурорский коллектив, состоящий из 28 оперативных сотрудников, которые в 1943-1945 годах успешно решали поставленные задачи.

За активное участие в борьбе с фашизмом С.И. Захаров награжден орденом Красной Звезды и другими наградами.



18-летним юношей встретил войну будущий следователь органов прокуратуры Беларуси **Александр Васильевич Рахманов**. Сражался с немецко-фашистскими захватчиками в партизанском отряде 8-й Краснопартизанской бригады. При выполнении одного из сложных заданий был тяжело ранен. Награжден орденом Красной Звезды, медалями

«Партизан Отечественной войны I степени», «За отвагу» и др.

После освобождения Беларуси в ноябре 1944 года А.В. Рахманов

Советского Союза. Специального закона не было вплоть до 1979 года, когда Верховный Совет СССР принял, по сути, первый Закон «О прокуратуре СССР».

В независимой Беларуси Закон «О прокуратуре Республики Беларусь» был принят 29 января 1993 года. Надзорное ведомство определялось как подотчетный Верховному Совету орган, осуществляющий от имени государства высший надзор за исполнением законов. И уже в 1994 году Конституция Республики Беларусь окончательно укрепила статус ведомства.

Сейчас прокуроры руководствуются Законом «О прокуратуре Республики Беларусь», который был принят 8 мая 2007 года.

Роль прокуратуры сегодня – это прежде всего надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами и другими организациями, должностными лицами и гражданами.

Прокуратура обеспечивает законность в уголовно-правовой сфере, осуществляя надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, при производстве предварительного следствия и дознания.

Прокуроры принимают участие в рассмотрении судами гражданских дел, поддерживают государственное обвинение по уголовным делам, участвуют в административном процессе, осуществляют надзор за соответствием закону судебных постановлений, при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности.

Одной из основных функций прокуратуры является координация деятельности правоохранительных органов и иных организаций по борьбе с преступностью и коррупцией, профилактике правонарушений.

В соответствии с указом Главы государства действуют

координационные совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, которые на основе анализа правоприменительной практики вырабатывают и реализуют согласованные меры по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, коррупционных правонарушений, профилактике правонарушений.

Генеральный прокурор возглавляет республиканское координационное совещание, а нижестоящие прокуроры – координационные совещания областного и районного уровней.

Наряду с указанными выше задачами особое внимание уделяется выполнению поручений Главы государства и решению наиболее актуальных проблем: обеспечению общественной безопасности, трудовых и социальных прав граждан, профилактике правонарушений.

Прокуроры принимают меры по пресечению нарушений законодательства, привлечению к ответственности лиц, их совершивших, восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и организаций.

Значительное внимание органы прокуратуры уделяют вопросам профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, травмирования и гибели детей.

На постоянном контроле органов прокуратуры находятся вопросы своевременности и полноты выплаты заработной платы. При выявлении нарушений прокуроры принимают меры по восстановлению трудовых прав работников.

Одним из центральных дел, которые расследует Генпрокуратура стало дело о геноциде белорусского народа в годы Великой Отечественной войны и в послевоенный период. В ходе расследования этого уголовного дела устанавливаются многочисленные, ранее неизвестные факты массового уничтожения нацистскими преступниками гражданского населения Беларуси.

Приоритетным направлением работы органов прокуратуры является недопущение дестабилизации общественно-политической

Воевал в действующей армии на Сталинградском, Волховском, Брянском, Воронежском, 1-м Украинском фронтах. Из наградного листа о представлении младшего лейтенанта Шипули к медали «За отвагу»: «В Отечественной войне участвует с июня 1941 года. Работая комсоргом полка, хорошо обеспечил работу низовых комсомольских организаций и их авангардную роль в бою. Сам лично смелый. В ночь с 18.07.43 по 19.07.43 г. находился непосредственно в пехоте на передовой и обеспечивал непрерывную связь командиров с пехотой, благодаря чему артиллерией были отбиты две контратаки немцев и занят спиртзавод. Достоин <...> медали «За отвагу». Всего за период Великой Отечественной войны Иван Шипуля награжден многими наградами, в том числе орденами Красной Звезды, Отечественной войны I и II степени, медалями «За оборону Сталинграда», «За освобождение Праги», «За взятие Берлина» и др.

После демобилизации И.Р. Шипуля работал помощником прокурора Лепельского района, прокурором Толочинского района. В 1961 году окончил БГУ и с мая 1962 года служил прокурором Россонского, а затем – Браславского районов. В 1983 году ушел на заслуженный отдых.



Значительно способствовал организации деятельности органов прокуратуры Витебской области в годы военного лихолетья **Степан Иванович Захаров**, 1903 г. р., уроженец д. Зазыбы Лиозненского района. Поступил на службу в органы прокуратуры в 25 лет, в течение 10 лет работал народным следователем, а затем прокурором следственного отдела прокуратуры БССР, помощником прокурора БССР по спецделам. В 1939 году окончил Всесоюзный заочный юридический институт.

Согласно приказу Прокурора БССР от 11 декабря 1942 года С.И. Захаров назначен временно исполняющим обязанности прокурора Витебской области, а с 3 марта 1943 года – прокурором области.

В Государственном архиве Витебской области сохранилась





Долгую и непростую жизнь прожил старший советник юстиции **Петр Тимофеевич Мурашко**. Он был призван в армию еще в сентябре 1939 года. Прошел всю Великую Отечественную войну. Сражался с немецкими захватчиками на разных фронтах, был трижды ранен. И даже похоронен...

Случилось это летом 1942 года на Корельском перешейке возле ст. Хитола. Здесь советским пехотинцам, идущим на выручку попавшему в окружение полку связи, мешали немцы, засевшие на высоте. Взять ее не смогли даже с нескольких попыток. Наконец группа солдат, среди которых был боец Мурашко, пошли в очередную атаку. Раздалась взрывы. Один фашистский снаряд накрыл смельчаков...

Когда высота была взята, на месте боя среди вражеских трупов обнаружили бездыханные тела трех наших солдат. Об их гибели сообщили в штаб полка, а оттуда пошли похоронки родителям... И все же Петра Тимофеевича спасли связисты, вышедшие на следующий день из окружения. Они наткнулись на тела бойцов и заметили в них признаки жизни. Всех троих сразу доставили в медсанбат, но выжил только П.Т. Мурашко.

За храбрость и героизм, проявленные в боях за Родину, он награжден орденами Отечественной войны I и II степени, многими медалями. По окончании войны П.Т. Мурашко долго работал в органах прокуратуры, завершив службу в 1986 году в должности старшего помощника прокурора Витебской области.



Совсем юным встретил войну **Иван Романович Шипуля**, 1920 г. р., уроженец д. Ворохобки Бешенковичского района. По окончании школы работал делопроизводителем, секретарем суда Бешенковичского района. В 1940 году окончил 6-месячные курсы и был принят в органы прокуратуры – помощником прокурора Мозырского района.

ситуации в стране, предупреждение преступлений экстремистской направленности.

Во втором выпуске информационного дайджеста содержится информация, раскрывающая деятельность прокуратуры Республики Беларусь, уделено внимание профессии прокурора и основным направлениям его работы, отражены страницы истории Витебской губернской прокуратуры, представлена информация о прокурорских работниках Витебщины, воевавших в годы Великой Отечественной войны.

Основными источниками информации являются: Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, ИПС ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь, официальный сайт Генеральной Прокуратуры Республики Беларусь.

Данный информационный дайджест адресован студентам и преподавателям юридических факультетов, а также работникам прокуратуры и других правоохранительных органов.

## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. **Конституция** Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г., 27 февр. 2022 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.10.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

2. **Гражданский** кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

3. **Гражданский** процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 1999 г., № 238-3 : принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4. **Кодекс** Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.04.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

5. **Процессуально-исполнительный** кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.04.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

6. **Трудовой** кодекс Республики Беларусь [Электронный

фронта о награждении бойцов полка медалью «За отвагу»: «наводчик миномета красноармеец Лапко в бою в сентябре 1944 года в районе д. Пшермы Варшавского воеводства, будучи первым номером ручного пулемета, метким огнем подавил одну пулеметную точку противника и истребил до 8 гитлеровцев. В бою 19–20 марта 1945 года за Браунсберг в Восточной Пруссии, будучи наводчиком миномета, прицельным огнем подавил 2 огневые точки противника, чем способствовал успеху боя при взятии города».

За личное мужество в борьбе с фашизмом П.А. Лапко награжден орденом Отечественной войны I степени, медалями «За взятие Кёнигсберга», «За отвагу», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».



Старшее поколение прокурорских работников хорошо помнит ветерана органов прокуратуры **Ивана Дмитриевича Барановского**, который родился 29 мая 1915 года в д. Батярщина Ушачского района. Воспитывался в трудолюбивой крестьянской семье. В 1934 году окончил 7 классов Глыбочанской средней школы.

Затем заведовал отделом Ушачского райкома комсомола. Активного молодого человека заметили и в 1940 году пригласили на работу в прокуратуру – на должность помощника прокурора Ушачского района.

В 1941 году с приходом оккупантов ушел в партизаны, воевал в отряде «Смерть фашизму» бригады им. Ворошилова. Позже вступил в ряды Красной армии. За проявленные мужество и героизм награжден орденом Отечественной войны II степени, медалями «Партизану Отечественной войны II степени», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» и др.

После освобождения Витебской области с сентября 1944 года И.Д. Барановский работал прокурором Дубровенского, Ульского, Лепельского, Поставского районов. Окончил службу в июле 1975 года.



Из учетно-послужной карточки и других документов младшего сержанта **Ювеналия Алексеевича Кладухина** (будущего прокурора Витебской области) следует, что он прошел всю войну. С 1941 года находился в действующей армии, воевал на Калининском и Прибалтийском фронтах. Являясь бойцом 352-го отдельного пулеметного артиллерийского батальона, самоотверженно сражался с врагом на передовой.

В наградном листе о представлении его к медали «За отвагу» отмечалось: «8.03.1945 г. в районе Упенизки 45 мм пушке была поставлена задача уничтожить о. т. (огневые точки. – Примеч. авт.) противника, мешающие продвижению пехоты. Когда пошли наши танки, немецкая пушка открыла по ним огонь. Кладухин обнаружил ее и открыл огонь, завязался бой между двумя пушками. Кладухин обнаружил ее и открыл огонь, завязался бой между двумя пушками. Кладухин с 4-го выстрела разбил немецкую пушку вместе с расчетом, тем самым дал возможность продвижению танков. В этом бою тов. Кладухин уничтожил 2 немецких пулемета и рассеял группу противника до 15 человек, накапливающихся для атаки. Тов. Кладухин достоин правительственной награды – медали «За отвагу».

За проявленные мужество и героизм в годы войны Ю.А. Кладухин награжден орденом Славы III степени, орденом Отечественной войны I степени, другими медалями.



Смело и решительно сражался с немецко-фашистскими захватчиками будущий прокурор Миорского и Поставского районов **Павел Антонович Лалко**. С началом войны 18-летний Павел ушел в партизаны, а затем влился в ряды Красной армии. Участвовал в боях за освобождение Европы, трижды был ранен.

Из приказа по 1316-му стрелковому полку 17-й стрелковой Бобруйской Краснознаменной дивизии 48-й армии 3-го Белорусского

ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-3 : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.07.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

7. **Уголовный кодекс** Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.07.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

8. **Уголовно-исполнительный кодекс** Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 2000 г., № 365-3 : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

9. **Уголовно-процессуальный кодекс** Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

10. **Хозяйственно-процессуальный кодекс** Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 15 дек. 1998 г., № 219-3 : принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 26 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

11. **О борьбе с коррупцией** [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 : принят Палатой представителей 26 июня 2015 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 2015 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.05.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики

Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

12. **О государственной** службе [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 июня 2022 г., № 175-З : принят Палатой представителей 12 мая 2022 г. : одобр. Советом Респ. 13 мая 2022 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.01.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

13. **О прокуратуре** [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : принят Палатой представителей 11 апр. 2007 г. : одобр. Советом Респ. 20 апр. 2007 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.01.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

14. **О противодействии** экстремизму [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2007 г., № 203-З : принят Палатой представителей 14 дек. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 20 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

15. **Об обращениях** граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-З : принят Палатой представителей 24 июня 2011 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 2011 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

16. **Об основах** деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : принят Палатой представителей 16 дек. 2013 г. : одобр. Советом Респ. 19 дек. 2013 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

17. **О геральдическом** знаке – эмблеме прокуратуры Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь,

## ОНИ СРАЖАЛИСЬ ЗА РОДИНУ

*О Великой Отечественной войне рассказано и написано очень много, но в последнее время архивными учреждениями рассекречены новые документы, которые позволяют более полно представить масштаб мировой трагедии 40-х годов XX века и роль советских граждан в борьбе с фашизмом.*

*Наряду со всеми активное участие в противодействии нацизму приняли и работники прокуратуры, в том числе Витебской области, воевавшие в действующей армии и тылу врага. за проявленные мужество и героизм сотни белорусских прокуроров награждены орденами и медалями.*

О каждом из солдат Победы можно написать документальную повесть – без высокопарных слов и попыток скрыть действительность. Жестокая реальность тех дней, безусловно: сказала на их судьбах, закалила характер, научила по-особому ценить и любить жизнь. Можно себе представить чувства совсем молодых людей, окупившихся в водоворот событий 1941- 1945 годов. Но, несмотря на все катаклизмы, они выстояли и победили.

К сожалению, в рамках журнальной статьи невозможно рассказать обо всех прокурорских работниках Витебщины, вставших на защиту Отечества, но, думается, новые архивные документы помогут перенестись в то время и прочувствовать военные будни моих земляков, осознать истоки героизма советских людей в борьбе за свой дом, землю, Родину.

Сегодня рассекречены не только учетно-послужные карточки, спецсообщения, акты о потерях, наградные листы и приказы военных лет, но также появилась возможность увидеть фотографии наших ветеранов в юном возрасте и совсем другой обстановке.

*и оторванных от станка рабочих. В самом деле. Повесткой вызывают тебя к 10 часам утра, а судебное заседание открывается в 1 час дня, а то и позже. Комнаты маленькие, посетителей много, усаживаются как попало и в ожидании суда усиленно курят, превращая камеру или зал судебного заседания в помещение, где потом просидеть в течение нескольких часов настоящая пытка. И все это происходит только потому, что в сфере упорядочения нашей судебной практики мы работаем пока еще слишком расхлябанно. Вместо того, чтобы явиться к 10 часам утра и открыть судебное заседание своевременно, судьи сплошь да рядом значительно опаздывают и этим самым приучают посетителей являться также с большим опозданием».*

В заметке высказаны и претензии в адрес народных заседателей, которые нередко уклоняются от исполнения своих обязанностей и воспринимают свое участие в судебном процессе как тяжелую и неприятную повинность. По наблюдению Н.А. Коноплина, работа суда довольно часто тормозится несвоевременной доставкой в суд подсудимых, находящихся под стражей в исправдоме. В этой связи должностным лицам управления местами заключения предлагалось принять соответствующие меры: *«Таким образом, если все вышеуказанные дефекты являются злым порождением нашей собственной расхлябанности, то от нас самих же и зависит их устранение. Только здесь необходимо действовать без промедления и энергично – слишком уж много плесени собралось».*

Думается, сохранившиеся архивные документы столетней давности имеют не только историческую, правовую и культурную ценность. Кроме всего прочего, они позволяют объективно оценить достижения современной юриспруденции. Бесспорно, за прошедшее время сделано очень многое как в организации борьбы с преступностью, так и в совершенствовании деятельности органов прокуратуры, следствия, дознания, судебных инстанций. Но согласимся: за годы функционирования правовых институтов некоторые вопросы не стерлись временем, не растворились за горизонтом. На очередном этапе развития они остаются актуальными и требуют новых форм борьбы.

21 марта 2001 г., № 156 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 21.04.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

18. **О прохождении** службы в органах прокуратуры Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 27 марта 2008 г., № 181 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 07.06.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

19. **О форменной** одежде и знаках различия прокурорских работников [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 апр. 2009 г., № 209 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 18.10.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

20. **Об официальных** геральдических символах органов прокуратуры [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 21 апр. 2021 г., № 160 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

21. **Об утверждении** Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 дек. 2007 г., № 644 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 7.06.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

22. **Об утверждении** Положения о коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 6 июля 2001 г., № 372 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 22.10.2012 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

23. **Об учреждении** нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Республики Беларусь» [Электронный ресурс] : Указ

Президента Респ. Беларусь, 21 марта 2001 г., № 157 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28.05.2008 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

24. **О предоставлении** органам прокуратуры Республики Беларусь удаленного доступа к республиканским автоматизированным банкам данных [Электронный ресурс] : постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь и Прокуратуры Респ. Беларусь, 17 янв. 2005 г., № 10/1 ; в ред. постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь и Прокуратуры Респ. Беларусь от 15.12.2009 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

25. **Об информационном** взаимодействии по вопросам формирования, ведения и использования единых банков данных о состоянии борьбы с коррупцией [Электронный ресурс] : постановление Прокуратуры Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Респ. Беларусь и Комитета государственной безопасности Респ. Беларусь, 5 апр. 2007 г., № 18/95/12 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

26. **Об утверждении** Инструкции о порядке проведения опроса с использованием технических средств (полиграфа) в прокуратуре [Электронный ресурс] : приказ Ген. прокуратуры Респ. Беларусь, 20 дек. 2023 г., № 81 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

27. **Соглашение** о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма [Электронный ресурс] : вступ. в силу 25 мая 2006 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

*в зал судебных заседаний, а какая-то другая, более сложная и более жизненная потребность. Хотелось убедиться в возможности серьезной борьбы – и убедились. Несколько приговоров, уже опубликованных в нашей газете, являются лучшим доказательством наличия у рабочего класса решимости окончательно справиться с одним из своих опаснейших врагов... Так, например, на днях в клубе городской милиции был устроен специальный агитационно-показательный суд над получившим взятку милиционером. На судебном следствии, кроме того, обнаружилось, что привлеченный к делу в качестве свидетеля коммерсант систематически давал взятки милиционерам, объясняя свой поступок стремлением жить в ладах с милицией. Заявление сторон о привлечении его к уголовной ответственности вызвало одобрение аудитории. Успех суда был неожиданный. Многолюдная аудитория в продолжение нескольких часов напряженно следила за процессом, живо реагируя на каждую деталь. Но самым ярким аккордом суда стало чтение приговора. Суд не дал никакого снисхождения взяточнику-милиционеру. Ничто не смягчило наказания. Милиционер, стоящий на своем посту и охраняющий советское государство от вездесущих нэповцев, должен быть неподкупным, и поэтому суд нашел, что эту болезнь можно лечить только путем оперативного удаления недоброкачественного нарыва, а не посредством слабо действующих лекарств».*

Приоритетным направлением работы прокуроров был надзор за законностью судебных решений. При этом акцентировалось внимание на недостатках в организации процессов по уголовным и гражданским делам. В одной из газетных заметок под названием «Пора прекратить» помощник губернского прокурора Н.А. Коноплин отмечал: «Кому приходится ежедневно сталкиваться с жизнью судов, тот, вероятно, не раз недоумевал и спрашивал себя о том, когда же наконец кончится эта постоянная толкотня в передних суда и очень часто в самих камерах судьбы. Неоднократно приходится выслушивать совершенно справедливые нарекания на суд со стороны прибывающих издали крестьян

*корректировать прилагаемые к обвинительным заключениям списки лиц, подлежащих вызову в судебные заседания, внося в них в случае необходимости соответствующие изменения или дополнения, обращая внимание на то, чтобы в списках не встречались лица, не упомянутые в обвинительных заключениях». Информацию об указанных просчетах предписывалось оперативно довести до сведения всех следователей.*

Чтобы повысить качество надзора на данном участке, прокурор указал на недостатки в ведении наблюдательных производств в органах прокуратуры: допускались факты, когда *«по одному и тому же делу имеется несколько производств, а по некоторым делам таковые отсутствуют; записи в производствах делаются неаккуратно и непоследовательно; самые наблюдательные производства не разнесены по соответствующим следственным районам». Отмечено, что ответственность за эти недостатки лежит на помощниках секретаря тт. Валюже и Низяеве, которым предложено «немедленно принять все зависящие от них меры к установлению правильного ведения наблюдательных производств, руководствуясь в своей работе данными указаниями».*

Еще одной острой проблемой, с которой столкнулись прокуроры, стало взяточничество. В борьбе с этим явлением активно использовались не только уголовно-правовые меры, но и СМИ. В ряде заметок в печати помощник губернского прокурора Н.А. Коноплин ратовал за привлечение общественных организаций и равнодушных граждан к этой деятельности, подчеркивал низкую эффективность комиссий по противодействию коррупции, так как их отчеты не свидетельствуют о слаженности работы. По мнению помощника губернского прокурора, важно усиленно стучаться в двери профессиональных союзов и рабочих масс через партийные организации. Кроме того, Н.А. Коноплин подчеркивал особую роль открытых судебных заседаний в борьбе с этим пороком. *«Прошедшие в последнее время судебные процессы показали, с каким интересом следит общественное пролетарское мнение за исходом дел. Надо полагать, что непростое любопытство приводило*

28. **Соглашение** о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних [Электронный ресурс] : вступ. в силу 25 мая 2006 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

29. **Соглашение** о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Республики Беларусь и Генеральной прокуратурой Российской Федерации [Электронный ресурс] : вступ. в силу 27 апр. 2009 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРОКУРОРА В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ



Реализация государственной политики в сфере профилактики правонарушений осуществляется специальными субъектами, среди которых особое место отводится органам прокуратуры Республики Беларусь, осуществляющими надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о профилактике правонарушений и координацию деятельности правоохранительных органов, проводимой по борьбе с преступностью и коррупцией, профилактику правонарушений. Прокуратура Республики Беларусь имеет большие возможности для активного и «широкозахватного» участия в раннем предупреждении правонарушений путем воздействия как на сами причины и условия нарушений законности, так и на то, что их порождает («причины причин», именуемые в криминологии детерминацией).

### ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Подтверждением профилактической работы прокуроров является ст. 5 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон о профилактике), которая в том или ином виде была присуща и до включения прокуратуры в субъекты профилактики Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 453-З «Об основах деятельности по профилактике

*подведомственным уездным отделениям уголовного розыска».*

Особые требования предъявлялись к следственному аппарату. 5 февраля 1924 года прокурор Витебской губернии Н.М. Нелидов направил участковым помощникам прокурора циркуляр, в котором предложил произвести в течение ближайших двух месяцев обревизование следственных участков. В ходе проверок нужно *«обратить самое серьезное внимание на разгрузку тех следственных участков, в коих имеются залежи неоконченных дел, являющихся главным тормозом нормальной деятельности следователей».* Одновременно предлагалось *«выяснить, насколько каждый из следователей удовлетворяет своему назначению, как в смысле качества работы, так и вообще пригодности его к делу».*

В другом циркуляре отмечалось, что *«следователи, направляя дела в порядке ст. 211 УПК, зачастую помещают в списки лиц, подлежащих вызову в судебные заседания, таких свидетелей, показания которых вполне заменяются приложенными к делу документальными актами, не вызывающими сомнений по своей исчерпывающей полноте. Бывают и такие случаи, когда в перечне лиц указываются свидетели побочных несущественных обстоятельств, и при том в значительном количестве, и в то же время отпускаются граждане, показания которых имеют для дела решающее значение. Мало того, следователи сплошь и рядом включают в списки и таких свидетелей, которые вовсе не упоминаются в составленных ими обвинительных заключениях».* Помощники прокуроров, получая от следователей дела с такими списками, их не корректируют, в итоге в суды поступают списки с излишними свидетелями или с пропуском существенных свидетелей и сторон (гражданских истцов). *«В результате нередки случаи, когда из-за ошибок следователя и недосмотра прокуратуры свидетелю приходится являться в суд лишь для того, чтобы там сказать свою фамилию и снова подтвердить, что ему по делу ничего не известно».*

В этой связи губернский прокурор потребовал от подчиненных *«при направлении дел в порядке ст. ст. 229-231 УПК тщательно*



управления, 1 423 должностных преступления, 594 – хозяйственных, 1 439 – имущественных, 955 – против жизни и здоровья, свободы и достоинства личности, 140 – воинских, 100 преступлений, связанных с нарушением общественной безопасности и публичного порядка.

В условиях роста криминальных проявлений прокуроры требовали от сотрудников милиции эффективных действий, так как многие работники не проявляли должной активности, допускали факты волокиты. К тому же имели место грубые ошибки при подготовке документов.

Согласно справке помощника прокурора по Витебскому уездно-городскому участку Л.К. Хомякова, уездные органы дознания работают слабее городских и в их деятельности чаще замечаются нарушения закона. Во многом это обусловлено недостаточной подготовленностью, а иногда малограмотностью сотрудников дознания, которые неумело составляют протоколы осмотров, неправильно квалифицируют действия виновных лиц. Кроме того, работники милиции нередко прибывают на места происшествий с большим опозданием, *«когда следы преступления утрачиваются, отсюда происходит большой процент нераскрытых преступлений»*.

Чтобы изменить ситуацию, Витебский губернский прокурор издал специальной приказ, в котором указал: *«По имеющимся данным, в управлении Витгубуголрозыска наблюдается недопустимая медлительность в производстве дознания по находящимся делам и часто дознание в срок, установленный УПК, не заканчивается. В целях устранения указанной медлительности предлагаю начальнику губрозыска тов. Кабанову немедленно принять все зависящие меры к окончанию дознания по всем без исключения находящимся на 13 марта в производстве уголовного розыска делам в месячный срок. О принятых мерах доложить мне в 2-дневный срок... В дальнейшем предлагаю начальнику губрозыска строжайше следить за тем, чтобы все поступающие дела были бы на основании соответствующих статей УПК своевременно закончены и направлены по подсудности. Настоящий приказ объявить для точного и неукоснительного исполнения всем*

правонарушений» (утратил силу) и Законом о профилактике. Об этом говорит и анализ законодательства, закреплявшего «профилактические» полномочия прокуроров (Положение о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644; корректировки в ст. 12 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее – Закон о прокуратуре), внесенные в 2016 году). Важность профилактики подчеркивается в приказе Генерального прокурора Республики Беларусь от 28 июня 2018 г. №35 «Об организации надзора за исполнением законодательства о профилактике правонарушений», где профилактическая работа рассматривается как одно из приоритетных направлений деятельности прокуратуры, а принятие профилактических мер – как обязательная составная часть надзорных функций прокуратур всех уровней. Такое понимание демонстрируется и в научной среде с отведением прокуратуре особого места в системе субъектов профилактики правонарушений с присущими только прокурорам полномочиями по осуществлению надзора за исполнением законов иными субъектами профилактики.

Резюмируя вышеизложенное и опираясь на этимологию терминов «направление» («преобладающий характер деятельности») и «функция» («деятельность, обязанность, работа»), полагаем, что профилактика правонарушений представляет собой именно функцию органов прокуратуры, которая реализуется по надзорным направлениям деятельности, закрепленным в Законе о прокуратуре (равно как и другие функции прокуратуры, например правозащитная, вытекающие из надзора, что «не свидетельствует об их меньшей значимости для государства»).

Полномочия прокуратуры как субъекта профилактики правонарушений обозначены в ст. 9 Закона о профилактике, среди которых значатся участие в реализации государственной политики в этой сфере, выявление причин правонарушений и способствующих им условий, принятие мер по их устранению, разработка и проведение профилактических

мероприятий. Ст.10 названного Закона делегирует прокурорам право внесения представлений, вынесения предписаний и принятие иных мер общей профилактики правонарушений.

В системе правовых средств профилактического воздействия особое место отводится такому акту прокурорского реагирования, как представление (именно оно является предметом исследования в настоящей статье. Между тем наличие представления в арсенале актов прокурорского надзора «служит одним из ключевых инструментов восстановления законности, нарушенных прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства...»). Правовая природа и назначение представления прокурора как учеными, так и практиками традиционно рассматривается через призму общенадзорной деятельности прокуратуры. Например, в советский период пригодность представления признавалась именно для случаев устранения причин и условий, способствовавших нарушениям закона, но не по поводу конкретных нарушений закона. В настоящее время большинство исследователей приходят к выводу, что представление имеет «пресекательный, превентивный и в ряде случаев карательный характер», чтобы «...в ускоренном порядке отреагировать на нарушение закона, восстановить режим законности». Эти обстоятельства объясняют причины существования представления не только в белорусском Законе о прокуратуре, но и в аналогичных законах стран постсоветского пространства (России, Казахстана, Таджикистана).

Представление прокурора – правовое средство профилактического воздействия, которое применяется по фактам нарушения законности, имеющим системный характер. Общее понятие представления дается в ст. 38 Закона о прокуратуре, где данный акт надзора формулируется как требование прокурора об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям. Схожая трактовка представления содержится и в ст. 21 Закона о профилактике с формулировкой данной профилактической меры, направленной на устранение причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, и перечнем

*сапожник. Он приехал в Витебск в отпуск из Оренбурга, В 6 часов вечера в его квартиру под видом заказчика проникли трое неизвестных. Они стащили его с кровати и повели в столовую. Вскоре они в него выстрелили, Убийцы ушли, ничего не ограбив. Мотив преступления совсем не понятен...».*

В начале января 1924 года газета «Известия Витебского губисполкома и губкома РКП (б) опубликовала новые тревожные сообщения. В частности, отмечалось:

*«В дом гр-на Пржевальского, проживающего в д. Тиховщина Королёвской волости Витебского уезда, ворвались вооруженные бандиты. Они всех связали, вывели лошадь и погрузили в телегу все ценные вещи. Затем перестреляли всю семью, а дом облили керосином и подожгли. В том числе погибли мальчик 2,5 года и годовалый ребенок. Подозрение пало на известного бандита-конокрада Земцова Семёна и на содержательницу бандитского притона Иванову Софью, которая ранее работала прислугой в доме Пржевальских. В ходе следствия удалось установить, что истинными виновниками убийства явились: Иванова Софья, Корунчик Дмитрий, Михеёнок Ульян, братья Прохоренки Александр и Роман.*

*Ночью 7 января 1924 года на ст. Богушевск в вагон товарного поезда, шедшего на Петроград, забрался местный житель Василий Тихонёнок и выбросил в 10 верстах от Богушевска нескольких свиней. Охрана в это время грелась в теплушке. Но выброшенные свиньи подняли визг и поезд был остановлен. Он дал задний ход, и вор был пойман, а свиньи возвращены на место».*

В Государственном архиве Витебской области сохранилась отчетная ведомость Витебского губернского прокурора о состоянии преступности, согласно которой только за 9 месяцев 1923 года было зарегистрировано 5 491 преступление, в том числе 20 фактов контрреволюционных проявлений, 819 преступлений против порядка

прокуратуры «печатание бумаг на машинке производится под диктовку вслух в часы выдачи справок посетителям. Имея ввиду, что такой способ печатания бумаг во время нахождения в канцелярии посторонней публики дает последней возможность иметь сведения о делах и бумагах, безусловно не подлежащих оглашению, – категорически воспрещаю печатать бумаги под диктовку в приемные для посетителей часы, т.е. с 1 до 3 ч. дня».

В другом приказе губернский прокурор потребовал прекратить практику выдачи на руки должностным и частным лицам служебных документов для их передачи или доставки в иные учреждения. «Виновные в неисполнении настоящего приказа будут мною привлекаться к законной ответственности».

Из сохранившихся документов усматривается, что основные усилия прокуроров концентрировались на борьбе с преступностью, поскольку оперативная обстановка в те годы была весьма непростой: по уровню преступности 1920-е годы чем-то напоминали 1990-е.

Вот что писала газета «Известия Витебского губисполкома и губкома РКП (б)» 1 января 1924 года:

*«12 ноября 1923 года была разгромлена квартира гр-на Иоффе по ул. Вокзальной, д. 3. Вооруженные злоумышленники в числе трех человек вынесли золотые мужские часы, дамские каракулевые пальто, шелковую материю и другие вещи. 1 декабря один из участников налета Сафонов был задержан.»*

*Поздно вечером 1 декабря 1923 года совершено вооруженное нападение на проходивших по ул. Долгоруковской гр-на Ляка и гр-ку Гиту Лившиц. Причиной нападения стали хорошая шуба первого и каракулевое пальто второй. Жертвы подняли крик, и преступники сбежали. Но один из них успел ударить ножом в живот Гиту Лившиц.*

*Через два дня при загадочных обстоятельствах на своей квартире по ул. 1-й Шоссейной, д. 12 был убит гр-н Орех, по профессии*

субъектов его принесения, в который включены и органы прокуратуры. Анализ ст. 38 Закона о прокуратуре и ст. 21 Закона о профилактике показывает тождественность регулирования оснований, порядка принесения и рассмотрения представления, что указывает на универсальность данной меры как средства профилактического воздействия на нарушения законности. В то же время изучение отдельных норм Закона о прокуратуре показывает стереотипность понимания представления как исключительно акта общенадзорного характера: оно может вноситься при осуществлении прокурором надзора в сфере оперативно-розыскной деятельности (абзац третий п. 2 ст. 29) и за соблюдением законодательства при исполнении наказаний (абзац четвертый п. 2 ст. 35). Более того, реагируя на запрос практики, законодатель расширил потенциал представления, включив в 2021 году в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее – УПК) новую меру прокурорского реагирования – представление об устранении нарушений законодательства в деятельности органов предварительного следствия и дознания, причин и условий, способствующих этим нарушениям, с установлением безотлагательности его рассмотрения и письменным уведомлением прокурора в течение одного месяца о мерах, принятых по исполнению представления (п. 17<sup>1</sup> ч. 5 ст. 34 УПК).

Делегирование прокурору названного полномочия вызывает противоположные точки зрения в научной среде: от полного отрицания до признания его права на жизнь. В качестве возражений отметим, что в отличие от требования прокурора (оно, как правило, выносится при обнаружении единичного факта нарушения закона, не носящего многочисленный характер) представление вносится при обнаружении «прокурором неединичных фактов нарушений законности, составляющих собой некую совокупность. Иными словами, представление направлено на устранение постоянных ошибок системного характера, а требование призвано устранять единичные факты ошибок в деятельности органов предварительного расследования.

Закрепление в ст. 34 УПК за прокурором права вносить

представление является своевременным законодательным шагом, устранившим правовой вакуум (напомним, что органы предварительного расследования не подпадают под действие Закона о профилактике, сфера действия которого ограничена ст. 2, что не позволяло прокурорам вносить представление в рамках профилактической работы). В России, например, этот вопрос решен иначе: органы прокуратуры осуществляют профилактику правонарушений, обеспечивая надзор за исполнением законов и Следственным комитетом (ст. 9 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», что избавляет российского законодателя от соответствующих корректировок уголовно-процессуального закона.

Эффективность и значимость представления подтверждает и практика: по данным Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в 2021 году прокурорами по фактам нарушения законодательства в органы внутренних дел было внесено 320 представлений, за январь-март 2022 года – 99 представлений.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прокуратура Республики Беларусь занимает особое место в системе субъектов профилактики правонарушений с присущими исключительно прокурорам полномочиями по осуществлению надзора за исполнением законов иными субъектами профилактики. Обладая высоким предупредительным потенциалом, прокуратура реализует профилактическую функцию по всем надзорным направлениям деятельности, закрепленным в Законе о прокуратуре. В рамках названной функции прокуроры наделены правом вносить акты надзора, среди которых доминирующее место занимает представление. Признавая значимость представления как универсального средства профилактического воздействия в арсенале прокурорских полномочий, позволяющего своевременно и эффективно устранять нарушения как единичного, так и системного характера, причины и условия, детерминирующие такие нарушения, видится целесообразным расширение его диапазона и в других сферах правоотношений.

учреждений, общественных и частных организаций и граждан. Надзор обеспечивался путем опротестования противоречащих закону постановлений, возбуждения уголовного преследования против виновных, проверки законности действий органов следствия, дознания и подразделений ГПУ. Также на прокуратуру возлагался надзор за законностью и обоснованностью решений судов и за соблюдением законности в местах лишения свободы.

В этот период прокуроры менялись часто. С 2 сентября 1922 года в должность прокурора Витебской губернии вступил И. З. Бессмертный. Его сменил 20 февраля 1923 года Н. М. Нелидов, проработавший на этом посту до ликвидации губернии в марте 1924 года и присоединения ее территории к БССР (до этого она входила в состав РСФСР).

Что касается количества сотрудников, то первоначально в органах прокуратуры трудилось незначительное число специалистов, но, что характерно, в штате числились статистик, архивариус и журналистка А. А. Учклебова.

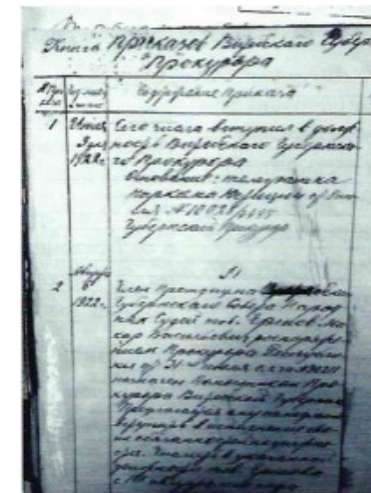
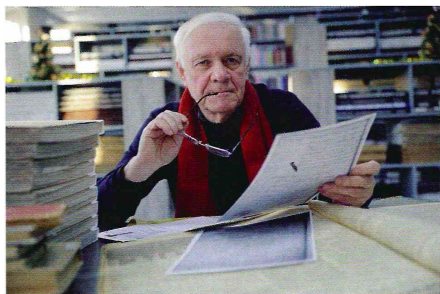


Рис. 1

С первых месяцев работы руководством прокуратуры уделялось особое внимание вопросам внутренней безопасности. В одном из приказов прокурор Витебской губернии Н. М. Нелидов отметил, что сотрудниками

## О ЧЕМ ПОВЕДАЛИ АРХИВНЫЕ СТРАНИЦЫ, ИЛИ КАК РАБОТАЛА ВИТЕБСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ПРОКУРАТУРА 100 ЛЕТ НАЗАД



*В государственном архиве Витебской области хранится свыше 2,3 тысячи фондов, более миллиона интереснейших документов. Среди них несколько объемных папок с материалами о деятельности прокуратуры Витебской губернии, позднее – прокуратуры Витебской области. О чем же повествуется на хрупких страницах столетней давности? Насколько надзорные проблемы тех лет актуальны сегодня?*

Как известно, формирование органов прокуратуры на Витебщине, как и в целом по республике, началось в 1922 году. В Государственном архиве Витебской области сохранился приказ от 9 июля 1922 г. (рис. 1) о вступлении Н. П. Орловского в должность Витебского губернского прокурора Наркомюста РСФСР. Затем Н. П. Орловский выехал на совещание в Москву, а потом приступил к организации работы губернского органа революционной законности в Витебске. Уже через месяц состоялось совещание работников губернской прокуратуры, где было принято решение: считать 21 августа 1922 года днем начала деятельности органов прокуратуры по всей губернии, о чем было объявлено в газете «Известия Витебского губисполкома и губкома РКП (б)».

В компетенцию прокуратуры входило осуществление от имени государства надзора за законностью действий государственных

## ПРОКУРОР НА СТРАЖЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН



Обеспечение защиты социальных прав граждан является приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры. В ходе надзора особое внимание уделяется вопросам обеспечения прав граждан в сфере безопасности жизнедеятельности, сохранности здоровья, реализации трудовых, жилищных и иных социальных прав.

В этих целях на постоянной основе проводятся надзорные проверки, мониторинг СМИ, анализируется тематика поступающих в государственные органы обращений, что позволяет выявить актуальные проблемы, волнующие население, и принять соответствующие меры реагирования. А главное – обеспечить соблюдение основополагающих прав граждан, добиться их реальной, а не декларативной защиты.

Наиболее часто граждан беспокоят проблемы, связанные с несвоевременной выплатой заработной платы, эксплуатацией жилищного фонда, некачественным проведением его ремонта, благоустройством территории населенных пунктов. По всем фактам выявленных нарушений прокуроры принимают меры реагирования.

Так, на особом контроле находятся вопросы своевременности и полноты выплаты заработной платы.

Если ранее прокуроры уделяли внимание крупным и средним

предприятиям, представляющим в Национальный статистический комитет отчет о наличии задолженности перед работниками по оплате труда, то сейчас анализируют также деятельность малых и микроорганизаций.

В 2021 году выявлены факты несоблюдения сроков оплаты труда более чем в 500 организациях. По их итогам прокурорами внесено свыше 370 актов надзора, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 251 лицо. Восстановлены права более 6,5 тысячам работников, которым выплачена заработная плата в сумме свыше 11 млн рублей.

Анализ поступивших в местные исполнительные и распорядительные органы обращений по всей стране свидетельствует о преобладающем числе жалоб граждан на некачественную работу служб жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ).

Директивой Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7 «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны» обеспечение комфортных условий для проживания граждан и создание благоприятной среды их жизнедеятельности, повышение качества предоставляемых услуг и улучшение работы с населением определены основополагающими направлениями развития ЖКХ.

Вместе с тем, как показали результаты проверки Генеральной прокуратуры, проведенной в октябре 2021 года, многие семьи по причине ненадлежащего выполнения уполномоченными организациями обязанностей по оказанию жилищно-коммунальных услуг вынуждены проживать в жилых помещениях, не соответствующих предъявляемым законодательством требованиям к комфортности и безопасности.

Для оперативного разрешения проблем, связанных с оказанием потребителям жилищно-коммунальных услуг ненадлежащего качества, в 2019 году в республике создан единый контакт-центр ЖКХ, где по номеру 115 операторы круглосуточно принимают сообщения граждан

- мыслить позитивно;
- позволять себе ошибки и воспринимать их как опыт;
- научиться распознавать свои эмоции и руководить ими;
- проводить время с близкими и дорогими людьми;
- устраивать «информационный» детокс и др.

Также обратим особое внимание на разработанное психологом Ш. Мельник *правило 50-ти процентов*. Согласно данному правилу любая проблема состоит примерно из 50-ти процентов факторов, которые мы можем контролировать, и других 50-ти процентов, которые нам неподвластны. К независимым от нас обстоятельствам можно отнести внешнеполитическую и макроэкономическую ситуацию, рыночные тенденции, решения руководства и прочих людей, автомобильные пробки, эпидемии, катастрофы, погоду и др. Даже на личностном уровне существует многое, что мы не в силах изменить: настроение начальника, тон голоса собеседника, содержание получаемых писем и сообщений. Нужно понимать, что мы не несем за них ответственности, поэтому эмоционально реагировать на них не имеет смысла. При этом есть другие 50 процентов факторов, которыми мы можем и должны управлять, становясь хозяевами положения и снижая воздействие стресса на свою психику.

Как ни банально звучит, но независимо от ситуации нужно уметь менять свое отношение к ней, адаптировать физиологическую реакцию, предпринять меры для минимизации данного синдрома.

Профилактика эмоционального выгорания как среди прокурорских работников, так и представителей других профессий должна быть комплексной и разнонаправленной, но прежде всего следует помнить, что залог успеха в решении этой проблемы – знание о существовании эмоционального выгорания, сокращение уровня стресса, связанного с трудовой деятельностью, и самоконтроль.

а также при назначении на руководящие должности.

Ввиду негативного влияния эмоционального выгорания на личность работника, качество его жизни и профессиональные достижения, важно уметь вовремя распознавать данное состояние и не допускать его перерастания в депрессивное, что может потребовать медикаментозного лечения.

Для предупреждения развития рассматриваемого синдрома важно поддерживать на должном уровне три физиологические потребности: сон – питание – отдых, и следовать простым рекомендациям:

- *хорошо высыпаться* – недостаток или нарушение сна приводят к ухудшению самочувствия, влияет на память и способность ясно мыслить;

- *придерживаться принципов правильного питания* – отдавать предпочтение продуктам, содержащим большое количество кальция и белка, полезных жиров;

- *регулярно отдыхать, заниматься спортом, проводить время на свежем воздухе* – это главные составляющие физического и эмоционального восстановления;

- *применять различные техники дыхания* – можно освоить технику дыхания Ш. Мельник, или упражнение длительностью всего три минуты, которое направлено на восстановление баланса возбуждающей и успокаивающей частей нервной системы.

Дополнительно психологи предлагают другие способы, которые в сочетании с основными могут помочь работающему человеку сохранять спокойствие, самостоятельно снижать уровень стресса, минимизировать его влияние на организм:

- развивать навыки управления временем и расстановки приоритетов;

- практиковать открытое общение с коллегами и руководством, озвучивая свои потребности и ожидания;

- анализировать собственные действия;

о возникших проблемах в этой сфере. Как оказалось, работа контакт-центра недостаточно эффективна: заявки (претензии) граждан нередко исполняются несвоевременно и некачественно.

Выявлены нарушения на всех этапах проведения капитального и текущего ремонта жилого фонда, использование некачественных строительных материалов, несоблюдение сроков, что в ряде случаев вызвано недостатками нормативно-правового регулирования.

Генеральная прокуратура установила множественные факты ненадлежащих организации и проведения текущего ремонта жилых домов во всех регионах страны.

Во многом своевременность и качество ремонтных работ зависит от соблюдения организациями ЖКХ постановления Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 30 марта 2016 г. № 5, которым утверждена Инструкция о порядке планирования, проведения и финансирования текущего ремонта жилищного фонда (далее – Инструкция).

В частности, согласно п. 5 и п. 8 Инструкции плановый текущий ремонт жилищного фонда осуществляется в соответствии с годовыми планами, которые формируются по результатам осенних осмотров жилищного фонда, проводимых согласно законодательству, а также на основании заявок, претензий потребителей и иных документов.

Некачественное проведение организациями ЖКХ ежегодных осенних осмотров жилищного фонда влечет несвоевременное выявление жилых домов, нуждающихся в текущем ремонте. Нередко граждане не осведомлены о предстоящем текущем ремонте, что лишает их возможности информировать организацию ЖКХ об имеющихся недостатках конструктивных элементов жилого дома.

Отмечается низкое качество работ по устранению течи кровли и стыков стеновых панелей, что вынуждает организации ЖКХ через непродолжительное время проводить повторный ремонт жилых домов.

Причины недолговечности выполненных работ, качество используемых подрядчиками материалов не анализируются. Впоследствии это приводит к излишнему расходованию средств на ремонт одних и тех же жилых домов.

Проблемным в республике является вопрос соблюдения требований законодательства на всех этапах капитального ремонта жилищного фонда.

Неадекватно проведенный осмотр жилого дома, некорректно составленное техническое задание, недочеты, допущенные при проектировании, приводят к выявлению в ходе капитального ремонта нового фронта работ, что затягивает сроки его выполнения, может повлечь необходимость дополнительного финансирования.

Решения местных исполнительных и распорядительных органов о продлении сроков капитального ремонта, как правило, не содержат оценку объективности причин сложившейся ситуации и информацию о принятии соответствующих мер реагирования.

Отдельно следует отметить наличие многочисленных фактов ненадлежащего контроля со стороны организаций ЖКХ за выполнением подрядчиком ремонтных работ, что негативно влияет на их качество. При этом за нарушение существенных условий договора к подрядчикам штрафные санкции в установленном порядке не применяются: претензии либо не направляются, либо их неисполнение не влечет за собой последующее обращение заказчика в суд за взысканием неустойки. Это свидетельствует о ненадлежащей претензионно-исковой работе в организациях ЖКХ.

В ходе проверки Генеральная прокуратура обратила внимание и на недостаточное информирование граждан организациями ЖКХ о способах возмещения ущерба, причиненного ненадлежащим оказанием жилищно-коммунальных услуг.

Во всех регионах выявлены недостатки в работе местных

Однако ни в белорусской, ни в российской науке до сих пор не проводилось специальных исследований, направленных на выявление личностных особенностей именно прокурорских работников, специфики их службы и профессиональной деформации.

Нам представляется, что неизученность рассматриваемой темы связана с рядом причин, главными из которых можно назвать некоторую закрытость ведомства и отсутствие в Беларуси высшего учебного заведения, осуществляющего подготовку именно прокурорских работников, на базе которого появилась бы возможность для широкого проведения соответствующих социально-психологических исследований.

В 2021 году в органах прокуратуры страны была введена психологическая служба, разработаны методические рекомендации по организации экспериментального использования методов социально-психологического изучения кандидатов на службу в органы прокуратуры в качестве прокурорских работников. Сейчас социально-психологическое изучение кандидатов практикуется как один из этапов отбора на службу в надзорное ведомство, которое включает предварительное психологическое изучение личности кандидата.

Результаты проведенного психологического исследования среди прокурорских работников позволили сделать выводы, что, во-первых, более высокому уровню стресса и эмоционального выгорания подвержены женщины-прокуроры.

Во-вторых, подтверждена взаимосвязь между эмоциональным выгоранием прокурорских работников и частотой использования ими сети интернет, т.е. регулярное изучение новостных лент, страниц в социальных сетях и чатов в мессенджерах, повышает выраженность названного синдрома.

В-третьих, установлено, что на формирование выгорания у прокурорских работников влияют эмоциональная неустойчивость и экспрессивность, что следует учитывать при проведении социально-психологического исследования кандидатов, поступающих на службу,



персональную ответственность за принимаемые решения, которые часто связаны с ухудшением качества жизни правонарушителей (ограничение их свободы, наложение мер материального воздействия, влияние на репутацию);

2. **Возможность воздействия на психику** – прокуроры изучают причины и обстоятельства совершения насильственных преступлений и других форм преступной деятельности, личность преступников, что, в частности, может повлиять на состояние психического здоровья;

3. **Необходимость быстро принимать решения** – прокуроры должны иметь аналитический склад ума и обладать быстрой реакцией, чтобы оперативно принимать решения в сложных ситуациях, где нередко не ясны все обстоятельства;

4. **Необходимость сохранять независимость** – прокуроры должны действовать в соответствии с законом и не поддаваться воздействию внешних факторов, даже если это создает противоречия внутри органа прокуратуры или конфликт интересов с другими государственными органами;

5. **Ограничения на свободу личности** – прокуроры обязаны соблюдать определенный этический кодекс и профессиональные нормы, вследствие чего могут ощущать, что их повседневная жизнь ограничена, поскольку любое действие подвергается общественному контролю;

6. **Профессиональная деформация** – взаимодействие прокуроров с правонарушителями может привести к тому, что представители надзорного ведомства начинают видеть мир сквозь призму своей профессии: становятся чрезмерно осторожными, подозрительными, с трудом впускают новых людей в круг общения.

Исследователи проблемы эмоционального выгорания отмечают, что в наибольшей степени профессиональная деформация развивается у представителей социомических профессий, постоянно взаимодействующих с людьми: врачей, педагогов, работников сферы обслуживания, государственных служащих, руководителей и юристов.

исполнительных и распорядительных органов с обращениями граждан по вопросам, связанным с капитальным ремонтом жилищного фонда.

Отсутствие необходимого анализа доводов заявителей, игнорирование поступающих вопросов способствуют длительному неприятию мер к устранению строительных дефектов при проведении ремонтных работ, затягиванию их сроков и необеспечению граждан основными жилищно-коммунальными услугами.

В связи с наличием в сфере ЖКХ нарушений законодательства, для устранения которых требуются комплексные меры по координации деятельности государственных органов и организаций, Генеральная прокуратура направила информацию в Совет Министров, внесла представления в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и Минский горисполком.

В указанных документах предложены нормативно-правовые и организационно-практические меры, которые помогут гражданам реализовать права на благоприятные условия жизни.

Генеральная прокуратура проанализировала **деятельность дошкольных детских учреждений (далее – ДДУ) и отдельные аспекты организации работы начальных классов учреждений среднего образования** в Минске и Минском районе – в части соблюдения законодательства к наполняемости групп.

В ряде случаев дети не обеспечены спальными местами, шкафчиками, крючками для полотенец.

Переполненность групп приводит к нарушению санитарных норм и может негативно отразиться на санитарно-эпидемиологическом благополучии детей.

Основная причина несоблюдения требований Кодекса к наполняемости групп – несоответствие темпов строительства многоквартирных жилых домов и ДДУ.

Исходя из подп. 1.8 п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 72 «О мерах по государственному регулированию

отношений при размещении и организации строительства жилых домов, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры», минимально необходимые объекты социальной инфраструктуры возводятся и принимаются в эксплуатацию в районе (квартале) жилой застройки параллельно со строительством жилых домов.

Постановлением Министерства архитектуры и строительства от 27 ноября 2020 г. № 94 утверждены строительные нормы «Планировка и застройка населенных пунктов», согласно которым вместимость учреждений дошкольного образования следует устанавливать в зависимости от демографической структуры населения, принимая расчетный уровень обеспеченности ДДУ детей в возрасте от 1 до 5 лет – 85 %, 5 лет – 100 %.

В силу подп. 7.4.6 п. 7 указанных строительных норм в городах и поселках городского типа радиус обслуживания ДДУ и начальных школ следует принимать до 500 метров, а в случае невозможности обеспечения их пешеходной доступности необходимо организовывать подвоз детей специализированным транспортом, при отсутствии такового – транспортом общего пользования с организацией бесплатного проезда.

Аналогичные требования предусматривались и ранее действовавшим техническим кодексом установившейся практики 45-3.01-116-2008 «Градостроительство. Населенные пункты. Нормы планировки и застройки». Однако результаты проведенной Генеральной прокуратурой проверки свидетельствует как о систематическом нарушении застройщиками законодательства в данной части, так и об игнорировании этих норм местными исполнительными и распорядительными органами.

Отставание темпов строительства ДДУ от жилой застройки и несоблюдение требований по вместимости ДДУ в зависимости от демографической структуры населения создают социальную напряженность, вызывают обоснованные жалобы граждан и лишают детей возможности получить дошкольное образование в ближайших к дому учреждениях.

3. **изменения в мышлении** – появляются навязчивая мысль о смене работы, подозрительность, недоверчивость; становится сложно концентрировать внимание на рабочих задачах, возникает инертность;

4. **изменения в состоянии здоровья** – фиксируются физиологические проявления в виде ухудшения сна, нарушения режима питания, проблемы с пищеварением; могут участиться простудные заболевания; появляются либо обостряются хронические заболевания.

Поскольку сфера деятельности органов прокуратуры относится к модели коммуникации «человек – человек», связана с постоянными контактами с людьми, взаимодействием с правонарушителями и асоциальными личностями, людским горем и бедами, ощущением невозможности кардинально изменить ситуацию (например, в части полного искоренения преступности), вероятность формирования синдрома эмоционального выгорания у прокуроров достаточно высока. Кроме того, от практических работников требуется высокая квалификация, общая эрудиция и соблюдение профессиональных стандартов.

Согласно положениям гл. 4 Квалификационных требований к кандидатам на должность прокурорского работника из числа выпускников учреждений высшего образования Республики Беларусь, среди основных моральных качеств и психологических свойств, которыми должны обладать лица, принимаемые на службу в органы прокуратуры и осуществляющие прокурорский надзор, называются, социальная и служебная ответственность, высокий уровень правосознания, воспитания и культуры, честность, принципиальность; высокая работоспособность, устойчивость к стрессу и психофизическим перегрузкам, сила воли, уравновешенность.

Рассмотрим подробнее ключевые особенности данного рода государственной деятельности, которые могут провоцировать повышение уровня стресса у представителей этой профессии:

1. **Высокий уровень ответственности** – прокуроры работают над устранением выявленных нарушений законодательства, несут

лабильности и самоконтроля, особенно при волевом подавлении негативных эмоций; рационализацию поведенческих мотивов; склонность к повышенной тревожности и депрессивным реакциям, связанным с недостижимостью заданной планки.

*Особенностями служебной деятельности* считается строгая нормативная регламентация, повышенное внимание общественности, проявляемое к представителям данной сферы, жесткие (порой сокращенные) сроки на выполнение поставленных задач, высокий уровень ответственности за принимаемые решения и др.

Среди факторов *социально-психологического характера* называют неблагоприятное влияние ближайшего социального окружения вне работы, морально-психологический климат в коллективе, стиль руководства и т. п.

Значительное влияние оказывают также *социальные обстоятельства*: непризнание истинных заслуг, увеличение служебных задач, снижение престижа профессии, личные (семейные, бытовые) проблемы сотрудников.

К настоящему времени ученые отмечают свыше 100 симптомов проявления эмоционального выгорания, которые можно объединить в четыре основные группы:

1. **изменения в поведении** – уменьшается желание приходить на работу, что влечет за собой увеличение числа опозданий, теряется творческий потенциал в работе и выполнение задач осуществляется механически, при длительном времени работы значимых результатов становится меньше; сотрудники проявляют тягу к уединению, утрачивают способность отдыхать и восстанавливаться; среди них возрастает риск несчастных случаев;

2. **изменения в эмоциональной сфере** – на фоне утраты либо снижения оптимизма, чувства юмора возникает ощущение неудачи, вины и самообвинения. Характерна повышенная раздражительность на работе и дома;

В ходе проверки обнаружены также факты несоблюдения нормативов по наполняемости в начальных классах общеобразовательных школ.

В связи с выявленными в работе учреждений образования недостатками, в целях безусловного обеспечения конституционного права каждого на образование и равного доступа к его получению Генеральная прокуратура направила информацию в Совет Министров.

Успешной реализации одной из основных задач прокурорского надзора – защите прав и законных интересов граждан – во многом способствует создание эффективной системы работы с населением.

Систематический анализ обращений граждан и мониторинг СМИ, телеграм-каналов позволяют оперативно выявлять нарушения законодательства и принимать меры прокурорского реагирования для их устранения.

Так, Генеральная прокуратура выявила факты ***необеспечения населения твердыми видами топлива, длительного неисполнения топливоснабжающими организациями заявок на поставку дров для отопления жилых домов.***

Проверка показала наличие данной проблемы во всех регионах республики, неготовность ответственных служб оперативно реагировать на сложившиеся обстоятельства, непринятие государственными органами своевременных мер по недопущению возрастания напряженности в обществе.

В соответствии с п. 11 Положения о порядке обеспечения населения твердыми видами топлива и возмещения разницы в ценах на твердые виды топлива, реализуемые населению по фиксированным розничным ценам, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 ноября 2012 г. № 1028, заказы (заявки) потребителей на их приобретение удовлетворяются в течение 30 рабочих дней, потребителей, имеющих право на льготу, – в течение 15 рабочих дней с момента наступления срока очередности, установленного

топливоснабжающей организацией.

Однако в ряде районов поданные заявки граждан на обеспечение дровами оставались невыполненными топливоснабжающими организациями на протяжении нескольких месяцев.

Необеспечение граждан топливом для обогрева жилых домов в зимний период в условиях установившейся стабильно низкой температуры создавало угрозу их жизни и безопасности.

С началом функционирования (20 августа 2021 года) единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней, а также в связи с необходимостью установки программного обеспечения и оборудования стоимостью более 2 тысяч рублей уменьшилось количество производителей древесного топлива среди организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей.

Как следствие, коммунальные предприятия по обеспечению твердыми видами топлива, государственные лесохозяйственные учреждения и иные юридические лица оказались не готовы к удовлетворению запросов населения в полном объеме по причине недостаточности трудовых и производственных ресурсов.

Местные исполнительные и распорядительные органы меры по оперативному разрешению сложившейся ситуации не приняли, разъяснительную работу с населением с целью исключения ажиотажа перед отопительным сезоном и в отопительный период не организовали.

По установленным фактам невыполнения заявок граждан на обеспечение твердыми видами топлива в адрес руководителей уполномоченных организаций прокуратуры внесли акты надзора, направленные на незамедлительное устранение выявленных нарушений.

Генеральная прокуратура проинформировала Совет Министров и предложила поручить местным исполнительным и распорядительным органам незамедлительно принять меры по разрешению сложившейся ситуации.

под эмоциональным выгоранием понимается синдром, возникающий в результате хронического стресса на рабочем месте, с которым не удается справиться.

На формирование синдрома эмоционального выгорания помимо стресса оказывают воздействие личностные характеристики самих работников, ускорение темпа жизни, информационное перенасыщение, вызванное постоянным общением с людьми и чтением новостей в сети Интернет и социальных сетях, чатов в мессенджерах.

Исследовавшая проблему эмоционального выгорания автор выделила три компонента этого психологического феномена:

1. **эмоциональное истощение** – снижение эмоционального реагирования, равнодушие, вызванное рабочими перегрузками и конфликтами на работе;

2. **деперсонализация** – отстраненная реакция на общение с другими людьми как ответ на эмоциональное истощение;

3. **редукция профессиональных достижений** – ощущение собственной некомпетентности и непродуктивности, что обусловлено отсутствием социальной поддержки и чувством, что с рабочими задачами справиться невозможно.

Основной причиной возникновения синдрома эмоционального выгорания становится хроническое переутомление, связанное с длительным воздействием профессиональных стрессов.

Рассматривая причины и условия формирования рассматриваемого синдрома у сотрудников, психологи установили несколько разрядов факторов: личностные особенности сотрудника; особенности служебной деятельности; факторы социально-психологического характера.

К личностным особенностям, способствующим формированию синдрома эмоционального выгорания, можно отнести эмпатию, сострадание, внимательность, вдумчивость, склонность к анализу. Некоторые исследователи отмечают высокий уровень эмоциональной

## ЭМОЦИОНАЛЬНОЕ ВЫГОРАНИЕ У ПРОКУРОРСКИХ РАБОТНИКОВ: ПРИЧИНЫ, ПРОЯВЛЕНИЯ, САМОПОМОЩЬ



*Люди XXI века, стремящиеся состояться в профессиональной сфере и собственным трудом достичь положения в обществе, в процессе интенсивной работы нередко переживают кризис, связанный с переутомлением от воздействия высокой нагрузки, гиперответственного отношения к обязанностям и переизбытка негативной информации, получаемой в ходе работы с людьми. Это часто приводит к эмоциональному выгоранию и может перерасти в депрессивное состояние.*

Увеличение объема информации, которую необходимо обрабатывать в рамках выполнения профессиональных задач, ужесточение требований к личностным качествам, предъявляемым к желающим работать в той или иной сфере, расширение обязанностей работника – все это влияет на уровень стресса, испытываемого на рабочем месте, размывает границы между трудовой деятельностью и личной жизнью современного человека. Независимо от профессии работники порой могут столкнуться с эмоциональным опустошением, связанным именно с характером выполняемой работы.

Согласно определению Всемирной организации здравоохранения,

По итогам рассмотрения информации Генеральной прокуратуры и соответствующих поручений областные исполкомы приняли ряд мер для обеспечения граждан древесным топливом, в результате которых налажена работа по разделке дров в сверхурочное время и выходные дни, приобретено дополнительное оборудование для их разделки, организована доставка колотых дров в проблемные районы из близлежащих районов, привлечены к разделке сторонние организации и индивидуальные предприниматели.

Таким образом, осуществление надлежащего прокурорского надзора за защитой прав и законных интересов граждан является гарантом социальной безопасности и благополучия населения.

Приоритетом в работе прокуроров остается достижение конкретных результатов в социальной сфере, экономике, благосостоянии и безопасности каждого белоруса, общества и государства.

## ИТОГИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ЗА 2023 ГОД



Под председательством генерального прокурора Республики Беларусь Андрея Шведа состоялось заседание коллегии Генеральной прокуратуры, на котором рассмотрены итоги работы ведомства за 2023 год, определены задачи по укреплению законности и правопорядка на 2024 год.

### О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ

Отмечено, что уровень преступности в истекшем году в Беларуси стал минимальным за последние 5 лет: общее число зарегистрированных преступлений уменьшилось на 3,6 %. Значительно сократилось количество убийств (на 10,4 %), умышленных причинений тяжких телесных повреждений (на 16,8 %), грабежей (на 19,8 %), краж (на 19,3 %), разбоев (на 33,7 %), хулиганств (на 5,8 %), изнасилований и насильственных действий сексуального характера (на 15 %), преступлений, связанных с домашним насилием (на 11,5 %), случаев управления транспортным средством лицом в состоянии опьянения (на 33,3 %).

В то же время увеличилось число тяжких и особо тяжких преступлений (на 7,7 %). На 61,9 % больше совершено вымогательств, на 23,5 % – киберпреступлений, на 58,7 % – мошенничеств.

Каждое третье преступление совершили лица, не имеющие работы (учебы).

возникновение, изменение и прекращение государственно-служебных отношений (профессиональное обучение или развитие прокуроров, аттестация, поощрение и ответственность, перемещение по службе);

3) прекращение службы, т.е. окончание деятельности в органах прокуратуры, которое может произойти по различным основаниям, связанным как с волеизъявлением самого прокурора, так и при отсутствии такового, оформляющееся принятием соответствующего приказа.

Каждый этап прокурорской службы требует от прокурора профессионального роста, улучшения навыков и знаний, а также строгого соблюдения этических норм и принципов работы в органах прокуратуры.

Прекращение службы должно оформляться соответствующим приказом Генерального прокурора Республики Беларусь либо прокурора области или г. Минска. Кроме издания такого приказа рассматриваемый этап может также включать в себя и иные обязательные действия, связанные с этим процессом (подача соответствующего заявления прокурором, уведомление об отказе в продлении контракта и т. д.).

На основе вышесказанного автор пришел к следующим выводам.

1. Прохождение службы в органах прокуратуры – это непрерывный процесс, сущность которого заключается в обеспечении эффективного функционирования государства и защите интересов общества; все составляющие его элементы должны быть четко определены и регламентированы, что позволит обеспечивать высокий уровень организации службы в прокуратуре.

2. Непосредственно под прохождением службы в органах прокуратуры предлагаем понимать совокупность государственно-служебных отношений по осуществлению прокурорами своей профессиональной служебной деятельности, возникающие с момента назначения прокурора на должность, сопровождающиеся обстоятельствами (событиями), определяющими возникновение, изменение и прекращение государственно-служебных отношений.

3. Исходя из анализа нормативных правовых актов, регулирующих прохождение прокурорской службы, и научных позиций, в качестве самостоятельных этапов прохождения службы в органах прокуратуры следует выделить:

1) назначение на должность прокурора, включающее в себя издание приказа о приеме на службу и ряд действий, связанных с этим (принесение присяги, присвоение первого классного чина, получение доступа к государственным секретам и т. д.);

2) несение службы, содержание которого составляют самостоятельные процедуры, с осуществлением которых происходит

## **О ГИБЕЛИ ОТ ВНЕШНИХ ПРИЧИН**

В результате принятых мер удалось добиться снижения количества пожаров на 4,4 %, погибших от них людей – на 16,6 %, в том числе детей – на 35,7 %.

Несмотря на общее снижение числа ДТП на 1,7 %, возросло количество погибших в ДТП в Минской области (со 125 до 148) и Минске (с 20 до 24).

Снизилось число погибших на производстве (со 132 до 117). Уменьшилось число погибших на объектах железнодорожного транспорта (с 72 до 70).

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

Количество учтенных коррупционных преступлений увеличилось на 16,5 % (с 1 076 до 1 253), на 12,8 % – число лиц, их совершивших.

По результатам проверок исполнения антикоррупционных норм, в том числе в рамках создаваемых межведомственных рабочих групп, прокурорами возбуждено 118 уголовных дел (в 2022 году – 80).

Генеральной прокуратурой пресечены преступные схемы в промышленности, а также при изготовлении хлебобулочных изделий. Выявлены коррупционные преступления в сельском хозяйстве, системе мелиорации.

В сфере закупок органы прокуратуры провели 426 проверок, отменили 152 процедуры закупок, осуществленных с нарушением законодательства, возбудили 29 уголовных дел.

## **НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЗАКОННОСТЬЮ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

На особом контроле органов прокуратуры в 2023 году находилось поручение Президента Республики Беларусь о повышении эффективности работы в системе здравоохранения; устранение выявленных в 2022 году органами прокуратуры системных недостатков и просчетов в

деятельности по оказанию медицинской помощи населению.

Около 80 % проверок, проведенных прокурорами в 2023 году в сфере экономики, – проверки в агропромышленном комплексе республики, которые стали важным элементом обеспечения продовольственной безопасности в стране. Там продолжает сохраняться ряд проблем. В ходе уборочной кампании прокуроры выявляли нарушения, связанные с использованием сельскохозяйственной техники, обеспечением сохранности убранного урожая и заготовкой кормов. Во исполнение поручений Главы государства о предупреждении падежа скота в сельхозорганизациях прокуроры внесли 330 актов надзора, обеспечили привлечение к административной, дисциплинарной и материальной ответственности 280 лиц, предъявили к виновным в падеже скота работникам 405 исков о возмещении причиненного ущерба в сумме 2.2 млн рублей. Принятые меры позволили сократить количество случаев сокрытия падежа – в 2023 году возбуждено в два раза меньше уголовных дел по таким фактам, а количество сокрытых голов уменьшилось почти в три раза.

В ходе масштабной проверки в области мелиорации земель во всех регионах установлено свыше 11 тысяч га неиспользуемых сельскохозяйственных земель, из которых более половины (7,5 тысячи га) являлись мелиорированными. Ориентировочная стоимость ежегодно недополучаемой на этих землях продукции составила около 3 млн рублей.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия и местными органами власти допущены нарушения в части реализации предоставленных законодательством полномочий по управлению, регулированию и контролю в области мелиорации. По результатам проверки прокуроры возбудили три уголовных дела, внесли 125 актов надзора, дали поручения о ведении 96 административных процессов.

В прошлом году прокуроры провели 153 проверки по вопросам своевременной и полной выплаты заработной платы, по результатам которых внесли свыше 600 актов надзора, восстановив трудовые права восьми тысяч лиц. По требованию прокуроров наниматели выплатили

обязательные действия, связанные с этим юридическим фактом (принесение присяги, ознакомление с правилами внутреннего трудового распорядка и должностными обязанностями, присвоение первого классного чина, получение доступа к государственным секретам и т. д.), но и адаптационные мероприятия, например, установление взаимоотношений с коллегами, подготовку рабочего места.

Второй этап (несение службы) характеризуется профессиональным ростом и инновационным развитием прокурора. При этом само осуществление прокурором своих служебных полномочий не является содержанием данного этапа, поскольку не порождает за собой возникновения, изменения либо прекращения именно служебных отношений. Выделяемый этап должен включать в себя самостоятельные стадии, с которыми связано изменение его служебно-правового статуса. Исходя из положений законодательства, регламентирующего прохождение службы в органах прокуратуры, в качестве таких стадий следует выделить профессиональное развитие прокуроров, аттестацию, поощрение и ответственность прокуроров, перемещение по службе. Каждая такая стадия представляет собой определенную установленную законом процедуру, от реализации которой зависит непосредственный процесс прохождения прокурорской службы. В связи с этим присвоение очередного классного чина не следует выделять в качестве отдельной стадии рассматриваемого этапа прохождения прокурорской службы, поскольку само по себе оно не влечет возникновения новых служебных отношений, а наоборот, связано с другими служебными факторами – выслугой лет и занимаемой прокурором должностью.

Последний этап – прекращение прохождения прокурорской службы – предполагает окончание деятельности в органах прокуратуры. Этот этап может наступить по различным причинам (достижение предельного возраста пребывания на службе, перевод на службу (работу) в другой государственный орган либо иную организацию, отставка, несоблюдения законодательных служебных ограничений и т. д.).



прохождением стажировки и назначением на некоторые должности в органах прокуратуры.

В юридической литературе авторы, основываясь на подходе законодателя, выделяют подобные самостоятельные этапы прохождения прокурорской службы: «поступление на службу, присвоение классов чин, аттестацию, процедуры поощрения и привлечения к дисциплинарной ответственности и прекращения службы».

На взгляд автора статьи, прохождение прокурорской службы должно связываться с набором юридических фактов или обстоятельств, вызывающих возникновение, изменение и прекращение государственно-служебных отношений и, соответственно, определяющих ее содержание – обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защиту прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

Исходя из этого, автор полагает необходимым выделить основные самостоятельные этапы прохождения прокурорской службы.

Так, процесс прохождения службы в прокуратуре начинается с момента официального принятия на должность, т. е. издания соответствующего приказа Генерального прокурора Республики Беларусь либо прокурора области или г. Минска. Именно тогда лицо становится прокурором и начинает выполнять свои обязанности. Поступление на службу в прокуратуру является подготовкой к прохождению службы и обязано включать в себя кроме обучения в учреждениях высшего образования также стажировку и сдачу квалификационного экзамена, которые должны предшествовать назначению на должность. При этом целью этого процесса должен являться не только отбор будущих прокуроров, но и подготовка их к службе.

Таким образом, первым этапом прохождения службы в органах прокуратуры является назначение на должность прокурора, которое связано с началом службы в органах прокуратуры. Кроме принятия приказа о назначении на должность данный этап включает в себя не только иные

работникам почти 17 млн рублей.

Возросло количество нарушений установленного порядка использования воздушного пространства при осуществлении полетов беспилотными летательными аппаратами. В 2023 году зарегистрирован 671 (в 2022 году – 281) такой факт.

## **НАДЗОР ЗА ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ**

В 2023 году прокуроры сконцентрировали внимание на вопросах противодействия киберпреступлениям, соблюдения ОВД учетно-регистрационной дисциплины, эффективности мер по борьбе с торговлей людьми, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

На 5,3 % увеличилось количество рассмотренных ОВД заявлений и сообщений о преступлениях (с 176 155 до 185 496), в основном за счет роста заявлений и сообщений о киберпреступлениях.

При увеличении на 9,3 % вынесенных ОВД постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела снизился удельный вес их отмен прокурорами (с 10,9 % до 9,6 %).

По результатам дополнительной проверки возбуждено 663 уголовных дела, что на 18,8 % меньше, чем в 2022 году (816). С одновременным возбуждением уголовного дела отменено 242 постановления ОВД об отказе в возбуждении уголовного дела (в 2022 году – 276).

По итогам расследования уголовных дел, возбужденных в связи с отменой незаконных постановлений ОВД, в суд направлено 346 дел (на 20,8 % меньше, чем в 2022 году).

Количество материалов, возвращенных из подразделений СК в ОВД для производства дополнительных проверочных мероприятий, сократилось на 18 %.

Незначительно увеличилось число без вести пропавших

(с 2 851 до 2 875), остаток неразысканных преступников вырос на 720 лиц и составил 3 490.

### **НАДЗОР ЗА ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА**

Число отмен прокурорами постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела увеличилось на 26,7 %, на 30,3 % – постановлений о приостановлении предварительного следствия, на 21,1 % – постановлений о прекращении предварительного расследования.

Для производства дополнительно предварительного расследования прокуроры вернули следователям 684 уголовных дела, поступивших для направления в суд, или 2,1 % от их общего количества.

Имелись факты неправильного применения органами уголовного преследования либо неприменения при наличии оснований положений ч. 4 ст. 11 УК (о малозначительном деянии).

Прокуроры внесли 349 представлений об устранении нарушений законодательства, а также вынесли 559 требований начальникам следственных подразделений.

### **НАДЗОР ЗА СООТВЕТВИЕМ ЗАКОНУ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

Судами республики рассмотрено 32 611 уголовных дел в отношении 35 323 лиц. Поддержание государственного обвинения обеспечено во всех предусмотренных законом случаях.

В выездных судебных заседаниях поддержано государственное обвинение по 2 044 уголовным делам.

В отношении 111 лиц (в 2022 году – 118) судами приняты решения об их частичной реабилитации, в том числе в отношении 54 лиц в связи с отказом государственного обвинителя от части предъявленного обвинения.

Судами вынесено 215 частных определений (постановлений)

когда лицо официально назначается на государственную должность. Назначение осуществляется руководителем соответствующего государственного органа или иным должностным лицом, уполномоченным на это, и оформляется правовым актом. Именно с этого момента начинается исполнение служебных обязанностей, соблюдение ограничений законодательства и выполнение поручений руководства.

Таким образом, прохождение государственной службы включает в себя широкий спектр вопросов, связанных с выполнением прав и обязанностей государственными служащими, применением мер поощрения и дисциплинарных взысканий, а также прохождением аттестации и обеспечением профессионального развития. Начальный этап прохождения государственной службы состоит из ряда обязательных организационных мероприятий, которые необходимы для успешного занятия государственной должности. Он может включать в себя процедуру адаптации к новой среде, ознакомление с предъявляемыми требованиями и ограничениями, получение доступа к необходимым информационным ресурсам, государственным секретам и т. д.

Нормативно основы прохождения службы в органах прокуратуры закреплены в главе 13 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь» и находят свою детальную регламентацию в Положении о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 181 (далее – Положение № 181) (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 29 августа 2023 г. № 271). Так, Положение № 181 выделяет в отдельные главы некоторые аспекты прохождения службы: 1) присвоение классного чина; 2) проведение аттестации; 3) поощрение и дисциплинарная ответственность прокуроров; 4) прекращение службы в органах прокуратуры. В то же время глава 2 Положения № 181 носит название «Порядок и условия прохождения службы в органах прокуратуры», однако фактически она регламентирует вопросы, связанные с поступлением на службу в органы прокуратуры,

определяют правовое положение должностных лиц. Иными словами, подчеркиваются основные этапы прохождения службы, а также отнесение вопросов, связанных с поступлением и прекращением службы, к процессу прохождения службы. При этом определение такого термина отсутствует.

В настоящее время в научных кругах существуют разные подходы к определению и наполнению понятия «прохождение государственной службы», при этом одни авторы уделяют больше внимания статусно-ролевой структуре прохождения государственной службы, другие – государственно-служебным отношениям.

Несмотря на близость имеющихся доктринальных определений понятия «прохождение государственной службы», многие авторы выделяют различные этапы непосредственно процесса прохождения службы.

Таким образом, прохождение государственной службы анализируется как комплекс государственно-служебных отношений по поступлению граждан на такую службу, нахождению на ней и ее прекращению.

Между тем некоторые авторы справедливо полагают, что стадия поступления на государственную службу не имеет прямого отношения к ее прохождению и должна рассматриваться как самостоятельный этап.

Очевидно, что приобретение статуса государственного служащего связано со вступлением лица, претендующего на занятие государственной должности, в определенные общественные отношения, законодательно установленные и предшествующие выполнению государственно-властных полномочий. Иными словами, такие государственно-служебные правоотношения являются самостоятельным видом административных правоотношений, не имеющим отношения к процессу непосредственного прохождения государственной службы. Их содержание составляют отношения, связанные с рассмотрением кандидатуры потенциального государственного служащего и прохождением конкурсных испытаний.

Прохождение государственной службы начинается с момента,

при выявлении в судебном разбирательстве нарушений закона, допущенных в досудебном производстве (в 2022 году – 271).

Негативной тенденцией является рост частных постановлений (определений), вынесенных в связи с нарушением права обвиняемых на защиту (с 5 в 2022 году до 12 в 2023-м), что влекло в том числе признание доказательств недопустимыми и возврат уголовного дела прокурору на основании ст. 280 УПК.

Удовлетворимость апелляционных протестов составила 81,2 % (в 2022 году – 80,1 %), кассационных протестов – 97,7 %.

### **НАДЗОР ЗА СООТВЕТСТВИЕМ ЗАКОНУ СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ**

Прокуроры высказали мнение по 17 229 (17 786) делам. Предъявили в общие суды около 7 тысяч исков в интересах граждан и субъектов хозяйствования на сумму свыше 54 млн рублей (по вопросам возмещения ущерба, причиненного хищениями, падежом скота, нарушениями природоохранного законодательства).

По заявлениям прокуроров судами ограничены в дееспособности 346 граждан, злоупотреблявших спиртными напитками.

Удовлетворимость апелляционных протестов составила 64,6 % (в 2022 году – 56 %). Уровень пересмотра решений по данным протестам увеличился с 61,5 % до 67,1 %.

### **НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБРАЩЕНИЯХ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

На 11,2 % сократилось количество поступивших в органы прокуратуры обращений граждан и юридических лиц. Удовлетворено (полностью и частично) 8 218 обращений от общего количества рассмотренных (26 980). Большинство обращений касались несогласия с действиями и решениями органов дознания, судебными постановлениями по гражданским делам, процессуальными действиями и решениями

следователей.

В текущем году, объявленном Указом Президента Республики Беларусь Годом качества, особое внимание должно быть уделено вопросам соблюдения социальных прав граждан, обеспечению их безопасной жизнедеятельности, повышению доступности и качеству социальных услуг, в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства, полноте и своевременности мер, принимаемых органами власти по обращениям граждан.

## **ПРОХОЖДЕНИЕ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПОНЯТИЕ И ЭТАПЫ**



Государственная служба является одним из основных институтов современного государства. По своей природе она является инструментом осуществления государственной власти, которая реализуется через систему уполномоченных государственных органов и организаций, в т. ч. и в органах прокуратуры.

Ввиду особого конституционно-правового статуса прокуратуры Республики Беларусь и важности задач, выполняемых прокурорами, прокурорскую службу обоснованно следует рассматривать как самостоятельный вид государственной службы. Прохождение государственной службы в органах прокуратуры является одним из

основных аспектов организации и функционирования системы прокуратуры, а также важнейшим элементом административно-правового статуса прокурора. В связи с этим исследование понятия «прохождение службы в органах прокуратуры» имеет большое значение как для всей системы государственной службы, так и для каждого прокурора в отдельности, реализация правового статуса которого осуществляется именно при прохождении им службы.

Закон Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-3 «О государственной службе» (далее – Закон о госслужбе) в главе 1 регламентирует основополагающие аспекты всей системы государственной службы Республики Беларусь. Однако в данной главе не раскрываются вопросы прохождения государственной службы, поскольку данный процесс включает в себя большое количество различных правоотношений, значительно отличающихся в зависимости от вида государственной службы.

Так, Глава 5 Закона о госслужбе посвящена прохождению государственной гражданской службы. Она включает в себя вопросы принесения присяги, подготовки, переподготовки, повышения квалификации, стажировки и самообразования государственных гражданских служащих, их аттестации, служебной командировки, перевода по службе, рабочее время, время отдыха. Также в данном Законе в отдельных главах выделены вопросы поступления и прекращения государственной гражданской службы, что дает основания считать, что они рассматриваются как самостоятельные элементы государственной службы, отделенные от процесса прохождения государственной службы. В отличие от государственной гражданской службы понятие прохождения службы в различных военизированных организациях имеет свое нормативное наполнение. Так, например, прохождение службы в органах внутренних дел включает в себя прием на службу, назначение на должность, присвоение специального звания, аттестацию, прекращение службы, а также другие обстоятельства (события), которые в соответствии с законодательством