

# Спорт: правовое регулирование



Информационный дайджест

Серия  
“Деловой советник”

4  
выпуск

Витебск, 2021





## СПОРТ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

*Информационный дайджест*

Составитель **Наваренко Ирина Николаевна**

Ответственный за выпуск Т. Н. Адамян

Компьютерная верстка Е. В. Юпатовой

Художественное оформление Т. С. Гузенюк

## СПОРТ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

*Информационный дайджест*

*Серия «Деловой советник»*

*Выпуск 4*

Тираж 3 экз.

Цифровая печать

210601 г. Витебск, ул. Ленина, д. 8а

E-mail: vlib@vlib.by

Витебск, 2021

Составитель *И. Н. Наваренко*

Редакционная коллегия:

*О. М. Комендантова (отв. ред.), В. М. Овсянникова*

Ответственный за выпуск *Т. Н. Адамян*

**Спорт: правовое регулирование** : информационный дайджест / ГУ «Витебская областная библиотека имени В. И. Ленина», отдел «Публичный центр правовой информации»; [сост. И. Н. Наваренко]. – Витебск, 2021. – 80 с. – (Серия «Деловой советник»; вып. 4).

В дайджесте содержится информация о правовом регулировании деятельности в области физической культуры и спорта.

Издание адресовано широкому кругу пользователей, интересующихся развитием спортивного права, современным положением спорта и физической культуры.

1. **Дзик, И. Р.** Соотношение государственного, общественного (локального) и договорного регулирования отношений в сфере профессионального спорта / И. Р. Дзик // Юстиция Беларуси. – 2020. – № 10. – С. 52–55.

2. **Журова, М. А.** Единство спорта как институт защиты прав спортсменов / М. А. Журова // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4, Правазнаўства. – 2020. – Т. 10, № 1. – С. 21–27.

3. **Ломако, А. Ю.** Трудовые правоотношения в сфере спорта: специфика в контексте современных реалий / А. Ю. Ломако // Юстиция Беларуси. – 2018. – № 8. – С. 67–72.

4. **Мисько, М. В.** Правовое регулирование адаптивного спорта и адаптивной физической культуры в Республике Беларусь: проблемы и перспективы / М. В. Мисько // Юстиция Беларуси. – 2019. – № 4. – С. 57–61.

5. **Тимофейчик, Т. Н.** Право на занятие спортом: базовые принципы / Т. Н. Тимофейчик // Юстиция Беларуси. – 2020. – № 3. – С. 71–76.

6. **Тимофейчик, Т. Н.** Регламентация права на занятие спортом в международном и национальном праве / Т. Н. Тимофейчик // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4, Правазнаўства. – 2019. – № 1. – С. 121–130.

в спортивных состязаниях для достижения спортивных успехов сообразно своим способностям, требовать от всех субъектов международного и национального спортивного права соблюдения обязанностей, направленных на обеспечение данного права, а также обращаться за международной, государственной или общественной защитой в случае нарушения ими этих обязанностей.

## СОДЕРЖАНИЕ

ОТ СОСТАВИТЕЛЯ	4
НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ	6
ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ СПОРТОМ: БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ	16
ЕДИНСТВО СПОРТА КАК ИНСТИТУТ ЗАЩИТЫ ПРАВ СПОРТСМЕНОВ	27
СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО, ОБЩЕСТВЕННОГО (ЛОКАЛЬНОГО) И ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА	36
ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СПОРТА: СПЕЦИФИКА В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЙ	42
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДАПТИВНОГО СПОРТА И АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ	57
РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРАВА НА ЗАНЯТИЕ СПОРТОМ В МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ ПРАВЕ	68
ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ	79

## ОТ СОСТАВИТЕЛЯ

*Спорт – возможный источник  
самосовершенствования для каждого  
человека.*

*Пьер де Кубертен*

Одной из главных задач мирового сообщества является удовлетворение общих человеческих потребностей, в том числе потребностей в здоровом образе жизни, в занятиях физической культурой и спортом, поэтому нормативное закрепление права на занятие спортом приобретает все большую актуальность. Доказано, что при прослеживании эволюции международно-правового закрепления права на занятие физической культурой и спортом можно констатировать постепенное расширение его международно-правового признания.

Спорт на всех его уровнях – универсальный механизм для самореализации человека, для его самовыражения и развития. Именно поэтому за последние годы место спорта в системе ценностей современной культуры резко возросло.

Мировой опыт показывает, что средства физической культуры и спорта обладают универсальной способностью в комплексе решать проблемы повышения уровня здоровья населения и формирования здорового морально-психологического климата в коллективах и в обществе в целом.

Роль права на занятие физической культурой и спортом по своей значимости является определяющим фактором для правового демократического государства, наряду с правом на жизнь, здоровье и другими естественными и социальными правами. Важность права на занятие физической культурой и спортом заключается и в том, что высокий потенциал человека, его здоровый образ жизни – не самоцель, а естественная необходимость, на базе которой растет могущество и безопасность страны, формируется духовно и интеллектуально развитая личность, способная на высшие проявления человеческих качеств, поэтому

## Закрепление права на занятие спортом в законодательстве Республики Беларусь

На государственном уровне основополагающую роль в системе прав и свобод человека и гражданина играет институт конституционного права, нормы которого закрепляют основы правового статуса (права и обязанности) личности. Современный перечень прав и свобод человека, зафиксированный в конституциях различных государств, – это результат длительного исторического формирования стандартов, которые становятся нормой современного государства.

Конституция Республики Беларусь прямо не закрепляет право на занятие спортом, однако ст. 45 Основного Закона содержит положение о том, что право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда. Таким образом, следует констатировать факт косвенного закрепления права на занятие спортом.

В законодательстве Республики Беларусь право на занятие физической культурой и спортом впервые было прямо закреплено в ст. 6 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. «О физической культуре и спорте», согласно которой каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на занятие физической культурой и спортом.

В январе 2014 г. был принят новый Закон «О физической культуре и спорте», который также не обошел вниманием право на занятие спортом, закрепив его в ст. 4.

Право на занятие физической культурой и спортом есть закрепленная и гарантированная международными и национальными правовыми нормами реальная, постоянная и неотчуждаемая совокупность правомочий любого Индивида развивать свои физические, интеллектуальные и нравственные способности посредством занятий физической культурой и спортом, а также возможность участвовать

пользоваться всеми средствами, способствующими достижению им наилучшего возможного для него состояния здоровья». Так как общепризнано, что занятие физической культурой и спортом является средством для улучшения состояния здоровья, представляется, что данная формулировка п. 11 является косвенным закреплением права на занятие спортом.

Прямое закрепление права на занятие спортом в Европе впервые встречается в 1975 г., когда на Европейской конференции министров по делам спорта была выдвинута инициатива по разработке Европейской хартии «Спорт для всех», официальное принятие которой состоялось 24 сентября 1976 г. Это событие стало знаковым в деятельности Совета Европы в области спорта. Хартия «Спорт для всех» стала, по сути дела, первым специализированным фундаментальным документом Совета Европы, относящимся к спортивной сфере. В ст. 1 провозглашается право каждого заниматься спортом.

В Спортивной хартии Европы от 24 сентября 1992 г. говорится не только о создании возможностей для занятий спортом для каждого человека, но и, при сотрудничестве со спортивными организациями, о гарантиях для лиц, обладающих соответствующими способностями, улучшать свои показатели в спорте и реализовать свой индивидуальный потенциал, в том числе достигать общепризнанных вершин мастерства. При этом предусматривается не просто создание условий для занятия массовым спортом, но и гарантии для всех, кто достиг наибольших успехов при реализации этого права, продолжать совершенствоваться в данной области. В этом случае речь может идти уже о профессиональном спорте, неотъемлемой частью которого является участие в соревнованиях, в том числе самого высокого уровня.

Кроме вышеназванных актов, можно выделить ряд международных документов, регламентирующих право на спорт отдельных социальных групп: Европейская хартия «Спорт для всех: инвалиды» (1986 г.), Европейский манифест «Молодые люди и спорт» (1995 г.).

нормативное закрепление права на занятие спортом на сегодняшний момент приобретает особую актуальность.

Спорт – огромная индустрия, которая вовлекает и затрагивает большое количество людей, организаций, бизнес и страны. Спорт дарит эмоции зрителям и участникам, способствует поддержанию мира и достижению общих целей. Как и система прав человека, спорт строится на принципах справедливости, равноправия и недискриминации.

В Республике Беларусь уделяется огромное внимание развитию физической культуры и спорта. Строятся спортивные площадки, государство оказывает всяческое содействие развитию спорта. Белорусские спортсмены добиваются значимых результатов, укрепляя имидж страны. Однако, являясь неотъемлемой частью общественной жизни, спорт – это не только социально-культурная, но еще и предпринимательская, трудовая деятельность, требующая законодательного регулирования.

В четвертом выпуске дайджеста по праву «Деловой советник» представлены нормативные правовые акты Республики Беларусь и статьи из журналов, раскрывающие правовое регулирование в области физкультуры и спорта.

Источниками информации являются: ИПС ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/>. – Дата доступа: 02.12.2021; Официальный сайт Министерства спорта и туризма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mst.gov.by/>. – Дата доступа: 02.12.2021

Данный информационный дайджест адресован широкому кругу пользователей, интересующихся развитием спортивного права, современным положением спорта.

## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. **Конституция** Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. **Трудовой кодекс** Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 7 дек. 2017 г. : одобрен Советом Респ. 19 дек. 2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. **О внесении** дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. 30 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. **О присоединении** Республики Беларусь к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г., № 401-З : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобрен Советом Респ. 28 июня 2008 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

5. **О физической культуре и спорте** [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-З : принят Палатой представителей 7 дек. 2017 г. : одобр. Советом Респ. 19 дек. 2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

6. **О мерах** по стимулированию достижения высоких спортивных результатов [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013 г., № 190 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь,

мероприятиям. Также государства-участники должны работать в направлении устранения любых препятствий, которые могут иметь негативные последствия для полной интеграции молодежи с умственными и физическими отклонениями в жизнь общества, включая предоставление соответствующей инфраструктуры и услуг для облегчения мобильности.

Таким образом, можно сделать вывод, что в африканском регионе прямое закрепление права на занятие спортом можно найти в международных документах, посвященных правам ребенка и молодежи.

Аналогичную ситуацию можно наблюдать и на Среднем Востоке. Право на занятие спортом закрепляется за молодежью и детьми. В Арабской хартии прав человека, принятой 15 сентября 1995 г., в ст. 39 закреплено, что «молодые люди имеют право на предоставление наиболее широких возможностей для физического и умственного развития». В Соглашении о правах ребенка в Исламе 2005 г. в ст. 12 отмечено, что «каждый ребенок имеет право на ...обеспечение необходимыми средствами для развития своих умственных, психологических и физических способностей, позволяющих ему быть открытым общим стандартам человеческой культуры». Статья 13 данного Соглашения также закрепляет право ребенка на время для отдыха и игр.

Интересный подход можно найти в Американской конвенции о правах человека, принятой 22 ноября 1969 г. В ст. 16 закреплено право каждого человека на свободу ассоциации в идеологических, религиозных, политических, экономических, трудовых, социальных, культурных, спортивных или других целях. Думается, что право на свободу ассоциации в спортивных целях также является косвенным закреплением права на занятие спортом.

В Европе право на занятие спортом получило достаточно широкое закрепление. Нужно отметить, что в Европейской конвенции по правам человека, принятой в 1950 г., указанное право не получило своего закрепления. В Европейской социальной хартии, принятой в Турине 18 октября 1961 г., в ч. 2 п. 11 отмечается: «каждый человек имеет право



## **Регламентация права на занятие спортом в международных актах регионального характера**

Проследивая правовую регламентацию права на занятие спортом в международных актах регионального характера, нужно отметить, что в различных регионах мира право на занятие спортом закреплено в различной степени.

Так, в Африканской хартии прав человека и народов, принятой на встрече глав государств – членов Организации африканского единства 26 июня 1981 г. в Найроби, в ч. 1 ст. 16 отмечается, что «каждый человек имеет право на максимально возможный уровень физического и психического здоровья», а в ст. 17 указывается, что «каждый человек может свободно принимать участие в культурной жизни своего общества». Таким образом, в данном документе говорить о прямом закреплении права на занятие спортом не приходится, однако совокупное толкование данных статей позволяет говорить о косвенном закреплении данного права.

В Африканской молодежной хартии, принятой 2 июля 2006 г., в ст. 22 установлено, что «молодые люди имеют право на отдых и досуг и право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, которые являются частью здорового образа жизни, а также свободно участвовать в спорте, физическом образовании... и других формах культурной жизни». И далее в статье отмечено, что в связи с этим государства-участники обязуются обеспечивать равный доступ молодых мужчин и женщин к спорту и физической культуре, а также ввести в действие соответствующую инфраструктуру и услуги для молодежи для участия в спорте и физической культуре. В ст. 24 отмечается особое положение молодежи с психическими и физическими отклонениями. В ч. 1 указанной статьи устанавливается, что государства-участники признают право такой молодежи на особую заботу. Для этого государства-участники должны предоставить равный и эффективный доступ к образованию, профессиональной подготовке, услугам здравоохранения, спорту, физическому воспитанию, а также к культурным и развлекательным

9 сент. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

7. **О национальных** и сборных командах Республики Беларусь по видам спорта [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 апр. 2019 г., № 329 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

8. **О противодействии** допингу в спорте [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 мая 2018 г., № 201 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 29 дек. 2020 г., № 497 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

9. **Об использовании** олимпийской, паралимпийской символики [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 5 дек. 2016 г., № 440 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

10. **Об оказании** поддержки организациям физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 апр. 2013 г., № 191 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 29 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

11. **Об учреждении** государственной стипендии олимпийским чемпионам [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 нояб. 2009 г., № 555 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 14.12.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

12. **О возмещении** средств, затраченных на спортивную подготовку [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 июля 2018 г., № 548 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 20.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

13. **О Государственной** программе «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 янв. 2021 г., № 54 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

14. **О деятельности** федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 июня 2017 г., № 483 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 18.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

15. **О материальном** обеспечении и организации питания учащихся средних школ – училищ олимпийского резерва [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 июня 2008 г., № 851 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 25.06.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

16. **О проведении** на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 сент. 2014 г., № 902 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 20.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

17. **О совершенствовании** организации труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 июня 2018 г., № 269 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 30.04.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

спортивными организациями. Особое место среди международных спортивных организаций общего характера занимает Международный олимпийский комитет (МОК), который является «ядром современной международной спортивной системы». МОК был образован 23 июня 1894 г. на I Олимпийском конгрессе в Париже по инициативе Пьера де Кубертена. Задачей МОК является «распространение Олимпизма в мире и руководство Олимпийским движением». Автономный, независимый характер МОК и наличие у него международной правосубъектности – одна из основных гарантий гармонизации разнообразных интересов и развития спорта в духе олимпизма.

МОК была разработана Олимпийская хартия, где среди основополагающих принципов олимпизма отмечается, что «заниматься спортом – одно из прав человека. Каждый должен иметь возможность заниматься спортом, не подвергаясь дискриминации, в духе Олимпизма, взаимопонимания, дружбы, солидарности и честной игры».

В рамках МОК созданы различные комиссии, которые призваны развивать и распространять идею олимпизма. В 1983 г. в МОК создана постоянно действующая комиссия «Спорт для всех», популяризирующая идею, согласно которой на занятие спортом имеют право все люди, независимо от пола, расовой принадлежности, социального положения и т.д. В 1986 г. во Франкфурте-на-Майне под патронатом МОК прошел I конгресс «Спорт для всех» под девизом «Каждый имеет право на занятия спортом». Основная тема данного конгресса – «Основные принципы спорта для всех». Такие конгрессы стали собираться регулярно: 1988 г. – Прага (Чехия) «Мир солидарность в пользу развитие спорта для всех»; 1990 г. – Тампере (Финляндия) «Спорт для всех к 2000 году»; 1992 г. – Варна (Болгария) «Спорт для всех в современное общество». В 1994 г. они получили статус Всемирных конференций. По итогам конференций принимаются Заключительные Декларации, в которых неоднократно подчеркивалось, что занятие спортом – это право каждого.

устанавливает целый ряд позитивных обязательств, накладываемых на государство, включая меры по поощрению и пропаганде; предоставлению обучения, подготовки и ресурсов; доступу к спортивным, рекреационным и туристическим объектам; мероприятия в рамках школьной системы.

Итак, Генеральная Ассамблея ООН, закрепляя право на занятие спортом применительно к таким группам, как дети и инвалиды, особо акцентирует внимание не только и не столько на прямой регламентации указанного права, сколько на создании особых гарантий, позволяющих заниматься спортом данным социальным группам. Государствам и спортивным организациям предписывается целый ряд обязанностей по созданию всех необходимых условий для занятий спортом, которые охватывают обширную сферу деятельности: от пропаганды здорового образа жизни до доступа к спортивным ресурсам и организации спортивных мероприятий.

Генеральная Ассамблея ООН 13 сентября 2007 г. своей резолюцией 61/295 приняла Декларацию ООН о правах коренных народов. Данная Декларация также не обошла вниманием вопросы спорта. В частности, в ст. 31 закрепляется право коренных народов на сохранение, охрану и развитие спортивных традиций. Указанная формулировка позволяет сделать вывод о косвенном закреплении права на спорт.

Генеральной Ассамблей ООН также принят ряд резолюций: 58/5; 59/10; 60/9; 62/271; 63/136; 65/4; 67/17 – «Спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру», где неоднократно отмечается, что спорт и физическое воспитание – это деятельность, которой человек занимается всю жизнь и которая является важнейшим средством обеспечения здоровья и физического развития, а также усвоения ценностей, необходимых для социального согласия и диалога культур.

Однако не только ООН занимается развитием международного спортивного движения. Международное спортивное движение организуется и проводится многочисленными международными

18. **Об установлении** перечня должностей, связанных с осуществлением педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 авг. 2014 г., № 748 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 25.05.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

19. **Об установлении** численности национальных команд Республики Беларусь по видам спорта, стоимости призов для победителей (призеров) спортивных соревнований и спортивно-массовых мероприятий, утверждении порядка и условий их выдачи [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 авг. 2014 г., № 848 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 06.08.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

20. **Об утверждении** Положения о порядке и размере выплаты компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 сент. 2014 г., № 910 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

21. **Об утверждении** Положения о порядке расчета, возмещения и взыскания в республиканский бюджет сумм денежных средств, выплаченных спортсменам и (или) их персоналу за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к спортсменам спортивной дисквалификации за допинг в спорте [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 окт. 2018 г., № 750 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

22. **Об утверждении** Положения о порядке формирования и направления спортивных делегаций Республики Беларусь за границу для участия в спортивно-массовых мероприятиях [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 сент. 2014 г., № 901 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 14.12.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

23. **Порядок** проведения спортивных соревнований [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 июня 2018 г., № 269 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 30.04.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

24. **Об установлении** перечней и норм обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием [Электронный ресурс] : постановление Министерства образования Респ. Беларусь, 14 июля 2014 г., № 105 : в ред. постановления Министерства образования Респ. Беларусь от 02.09.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

25. **О допуске** к педагогической деятельности [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 16 февр. 2007 г., № 3 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 17.06.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

26. **О медицинском** обеспечении спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 28 дек. 2020 г., № 42 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

27. **О национальных** и сборных командах по видам спорта [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма

на благо и защиту интересов ребенка в области соблюдения всех прав человека. В ст. 17, 27, 29 Конвенции содержатся положения о необходимости гарантировать физическое развитие ребенка.

В Декларации и Плана действий «Мир, пригодный для жизни детей», принятых резолюцией 8-27/2 специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 мая 2002 г., в п. 19 ст. 37 подчеркнута необходимость содействия «физическому, психическому и эмоциональному здоровью детей, включая подростков, посредством игры, спорта, досуга, художественного и культурного самовыражения».

Таким образом, в международно-правовых актах, касающихся прав ребенка, право на занятие спортом прямо не оговорено. Однако спорт (особенно применительно к такой социальной группе, как дети) понимается в самом широком смысле, включая все формы физической активности (в том числе игры и развлечения), которые направлены на выражение или совершенствование физического и умственного состояния, а также формирование социальных отношений.

Еще одной группой, требующей особой защиты, являются инвалиды. В Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятых резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 г., правило регламентирует необходимость принятия государствами мер для обеспечения инвалидам равных возможностей для отдыха и занятий спортом. В частности, к таким мерам относятся: обеспечение доступа инвалидов к местам занятий спортом; поощрение спортивных организаций в расширении возможностей для привлечения инвалидов к участию в спортивных мероприятиях; обеспечение возможностей обучения и тренировок инвалидам, участвующим в спортивных мероприятиях.

Конвенция о правах инвалидов, принятая резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи 24 января 2007 г., в ст. 30.5 закрепляет общее признание права инвалидов «участвовать наравне с другими в проведении досуга и отдыха и в спортивных мероприятиях», также

В частности, 18 декабря 1979 г. резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи была принята Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Среди основных прав женщин закреплено, что женщинам на равной с мужчинами основе должны быть гарантированы «одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом» применительно к образованию и в целом «право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни». Таким образом, данная Конвенция стала первым международным актом, где прямо прописано право женщин на доступ к занятию спортом и участию в спортивных мероприятиях.

Международное сообщество распространило действие права прав человека на одну из наиболее уязвимых групп общества – детей. В международном праве принят целый ряд международных актов, призванных защищать и развивать права детей, в которых неоднократно закреплено право на занятие спортом. Одним из первых документов в данной области, принятых Генеральной Ассамблеей ООН, является Декларация прав ребенка 1959 г. Принцип Декларации подчеркивает, что «ребенку должна быть обеспечена полная возможность игр и развлечений, которые были бы направлены на цели, преследуемые образованием». В Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами, принятой резолюцией 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1965 г., также уделено внимание вопросам спорта. В частности, принцип IV гласит, что «в целях сближения молодежи в области спорта... следует поощрять и расширять среди молодежи всех стран взаимные обмен, поездки, туризм, встречи, изучение иностранных языков, породнение городов и университетов без какой-либо дискриминации, а также другие подобные виды деятельности».

Конвенция «О правах ребенка», принятая резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи 20 ноября 1989 г., признает особую незащищенность детей и сводит воедино все права, которые действуют

Респ. Беларусь, 3 дек. 2019 г., № 45 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 03.08.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

28. **О некоторых** вопросах государственной аккредитации и государственной аттестации организаций на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 21 окт. 2014 г., № 66 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

29. **О нормативах** численности инструкторов-методистов по физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работе организаций [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 3 июня 2020 г., № 20 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

30. **О типовых** штатах и нормативах численности [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 3 дек. 2019 г., № 45 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 11.06.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

31. **О типовых** штатах и нормативах численности работников государственных специализированных учебно-спортивных учреждений и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства спорта и туризма Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 21 июля 2014 г., № 51 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 25.05.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

32. **О типовых** штатах и нормативах численности работников средних школ – училищ олимпийского резерва [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 21 июля 2014 г., № 50 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

33. **Об особенностях** заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 14 июля 2014 г., № 26 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

34. **Об особенностях** регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 30 дек. 2019 г., № 48 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 11.12.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

35. **Об установлении** денежных норм расходов на восстановительное, фармакологическое обеспечение при проведении спортивных мероприятий [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 11 июля 2014 г., № 24 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 23.04.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

36. **Об установлении** рекомендуемого минимального возраста для занятия видами спорта [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь и Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 16 янв. 2017 г., № 2/6 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь и Министерства здравоохранения Респ. Беларусь от 13.05.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство

к занятию физическими упражнениями для заключенных.

ЮНЕСКО уделяет особое внимание развитию спорта, поэтому в 1978 г. на генеральной конференции ЮНЕСКО была принята Международная хартия физического воспитания и спорта (далее – Хартия). Данная Хартия стала первым актом универсального характера, в котором впервые право на занятие спортом получило прямое закрепление. Статья 1 определяет, что «занятие физическим воспитанием и спортом – основное право каждого человека». В Хартии также указывается, что каждый человек должен иметь все возможности для доступа к спорту «для улучшения своего физического состояния и достижения уровня спортивных успехов сообразно своим способностям». При этом специально подчеркивается, что необходимо предоставлять особые условия для отдельных социальных групп, а именно «молодежи, включая детей дошкольного возраста, пожилым людям и лицам с физическими или умственными недостатками» – в целях «всестороннего развития их личности с помощью программ физического воспитания и спорта, приспособленных к их нуждам».

Таким образом, в Хартии право на занятие спортом получает свое развитие в двух направлениях: общем и специальном. В первом случае речь идет о праве на занятие спортом каждого человека, во втором – участники конференции, понимая необходимость особой защиты прав некоторых слоев населения, закрепили право на занятие спортом отдельных социальных групп.

В дальнейшем развитие данных положений получило закрепление в иных международно-правовых актах, принятых Генеральной ассамблеей ООН и ее специализированными учреждениями, которые, в свою очередь, можно разделить на две группы: общие международные документы, посвященные существенно более широким комплексам вопросов (нежели только спорт), но затрагивающие вопросы права на занятие спортом и специальные международные акты, регламентирующие спортивные отношения.

## РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРАВА НА ЗАНЯТИЕ СПОРТОМ В МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ ПРАВЕ



### Регламентация права на занятие спортом в международных актах универсального характера

Закрепление права на занятие спортом происходит как в рамках права прав человека, так и в рамках формирующего международного спортивного права.

Нужно отметить, что в международно-правовых документах закрепление права на занятие спортом можно встретить в различных формулировках. Так, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, которые были приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 г., являются первым актом универсального характера, где в параграфе 21 право на занятие спортом закреплено в следующей формулировке: «1) Все заключенные, не занятые работой на свежем воздухе, имеют ежедневно право по крайней мере на час подходящих физических упражнений на дворе, если это позволяет погода». Таким образом, указанный акт закрепил исследуемое право, как доступ

Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

37. **Об установлении** Республиканского перечня запрещенных в спорте веществ и методов [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь и Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 8 нояб. 2018 г., № 65 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь и Министерства здравоохранения Респ. Беларусь от 24.11.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

38. **Об установлении** суточных норм питания для учащихся средних школ – училищ олимпийского резерва [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 6 апр. 2018 г., № 22 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

39. **Об установлении** суточных норм питания при проведении спортивных мероприятий и для лиц, проходящих спортивную подготовку в спортивно-оздоровительных лагерях [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 26 февр. 2018 г., № 10 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

40. **Об установлении** форм типовых договоров [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 18 апр. 2018 г., № 26 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 16.02.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

41. **Об утверждении** Единой спортивной классификации Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 авг. 2018 г., № 61 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 09.07.2020 г. //

ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

42. **Об утверждении** Инструкции о порядке и размерах оплаты судейства спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 31 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 25.04.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

43. **Об утверждении** Инструкции о порядке обязательной регистрации правил спортивных соревнований по виду спорта, признанному в Республике Беларусь, решений о применении на территории Республики Беларусь указанных правил, принятых соответствующими международными спортивными организациями, или решений о применении таких правил с установлением особенностей для Республики Беларусь, решений об изменении (дополнении) правил спортивных соревнований по виду спорта [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 35 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

44. **Об утверждении** Инструкции о порядке проведения медицинских осмотров спортсменов [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 15 июля 2014 г., № 30 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 14.12.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

45. **Об утверждении** Положения о специализированных по спорту классах [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, Министерства обороны Респ. Беларусь

статус «спортсмена-лидера» (пилот, партнер) и «тренера-лидера», что создает серьезные сложности для участия этих лиц в тренировочном процессе и соревнованиях. В соответствии с международными правилами соревнований по отдельным видам спорта в определенных паралимпийских дисциплинах наряду со спортсменом с ограниченными возможностями обязательно участие «лидеров» (лыжные гонки, биатлон, легкая атлетика), «пилотов» (велоспорт), «партнеров» (танцы на инвалидных колясках). Эта категория в статусе спортсменов входит в списочные составы национальной и сборных команд Республики Беларусь по инваспорту, которые ежегодно утверждаются Министром спорта и туризма Республики Беларусь по результатам аттестации. Однако в связи с отсутствием указанных профессий в общегосударственном классификаторе Республики Беларусь (ОКРБ 006-2009) лидеры, пилоты, партнеры, завоевавшие в тандеме со спортсменами с ограниченными возможностями призовые места на международных соревнованиях и награжденные медалями того же достоинства, не могут претендовать на вознаграждение за показанный результат. Это порождает серьезные проблемы, в том числе в процессе привлечения молодых спортсменов к занятиям и участию в спортивных мероприятиях.

Таким образом, в настоящее время существует острая необходимость в принятии в Республике Беларусь специального законодательства, комплексно и единообразно регулирующего, и поддерживающего адаптивное движение. Ведутся споры относительно того, должен это быть отдельный Закон Республики Беларусь «Об адаптивной физической культуре и адаптивном спорте» или глава в общем Спортивном кодексе Республики Беларусь. Полагаем, в контексте планируемого принятия Спортивного кодекса второй вариант более предпочтителен. Разрешение существующих противоречий и устранение коллизий, разрозненных нормативных правовых актов крайне актуальны и важны для дальнейшего развития адаптивного движения в нашей республике.



с ограниченными возможностями, их правом на доступ в такие сооружения (на мероприятия), правом на участие в тренировочном и спортивном процессе в любом качестве. Следует предусмотреть запрет на проектирование, разработку проектных решений, строительство и реконструкцию физкультурно-спортивных сооружений без их приспособления для свободного доступа и использования лицами с ограниченными возможностями. При этом необходимо учитывать, что свободный доступ в соответствующие зоны физкультурно-спортивных сооружений и использование этих зон должны быть обеспечены любым лицам с ограниченными возможностями: спортсменам, тренерам, спортивным врачам, массажистам, судьям, классификаторам, инструкторам, болельщикам и другим. Также должен быть обеспечен свободный доступ к физкультурно-спортивным сооружениям лицам с визуальными нарушениями с собаками-проводниками.

В законодательстве об адаптивном движении должны быть определены общие и частные меры государственной поддержки адаптивного движения с учетом его специфики, социальные гарантии и формы финансового обеспечения в этой области, а также организационно-правовые основы адаптивного движения с учетом его особенностей. Необходимо детальное регулирование таких основополагающих в области адаптивного спорта аспектов, как спортивно-медицинская классификация спортсменов по степени их функциональных возможностей, календарный план спортивных мероприятий, правила соревнований, учебно-тренировочные программы по адаптивным видам спорта, и других.

Важнейшим аспектом поддержки адаптивного движения является регулирование деятельности детско-юношеских спортивных школ и иных спортивных учреждений, участвующих в адаптивном движении, закрепление конкретных мер государственной поддержки в данной сфере, систематизация нормативных правовых норм

В действующем белорусском законодательстве четко не определен

и Министерства образования Респ. Беларусь, 8 июля 2014 г., № 18/23/97 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

46. **Об утверждении** Положения о средней школе – училище олимпийского резерва и признании утратившим силу постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 19 августа 2011 г. № 21 [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 21 июля 2014 г., № 40 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 08.12.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

47. **Об утверждении** Положения о филиале, обособленном отделении по виду (видам) спорта специализированного учебно-спортивного учреждения [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 марта 2005 г., № 28 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 15.07.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

48. **Об утверждении** положений о специализированных учебно-спортивных учреждениях [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 28 дек. 2004 г., № 11 : в ред. постановления Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь от 15.05.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

49. **Об утверждении** Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом [Электронный ресурс] : постановление Министерства спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 авг. 2018 г., № 60 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

## ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ СПОРТОМ: БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ



Одной из задач государства является удовлетворение общих человеческих потребностей, в том числе в здоровом образе жизни и в занятиях физической культурой и спортом. Мировой опыт показывает, что средства физической культуры и спорта обладают универсальной способностью в комплексе решать проблемы повышения уровня здоровья населения и формирования здорового морально-психологического климата в коллективах и обществе в целом.

Как считает российский исследователь А. Н. Егоричев, право на занятие физической культурой и спортом – важная социальная и личная ценность, имеющая свое индивидуальное содержание и форму и, по сути, являющаяся и средством, и целью общественного развития.

Важность права на занятие физической культурой и спортом заключается также в том, что высокий потенциал человека, его здоровый образ жизни – это не самоцель, а естественная необходимость, на базе которой формируется духовно и интеллектуально развитая личность.

Право на занятие спортом представляет собой результат развития института социальных и культурных прав и в современном спортивном праве рассматривается как самостоятельное право человека, предполагающее бездискриминационный доступ каждого к занятиям

в области спорта с общественными спортивными организациями в области адаптивного движения с обязательным привлечением последних к разработке и принятию решений, затрагивающих интересы адаптивного движения, в том числе при проектировании, строительстве и реконструкции спортивных и иных объектов, необходимых для подготовки спортсменов и проведения мероприятий;

✓ приоритет норм международного права в области адаптивного движения.

Ключевой категорией правового регулирования адаптивного движения следует признать *свободу адаптивности*. Она означает, что лицо с ограниченными возможностями имеет право на занятие адаптивной физической культурой и доступными адаптивного спорта по направлению, соответствующему его особенностям, а также на занятие физической культурой и спортом с лицами без нарушений. Каждое лицо с ограниченными возможностями вправе самостоятельно решать, в рамках общей физической культуры (спорта) либо адаптивной физической культуры (спорта) осуществлять занятия, участвовать в соревнованиях и других мероприятиях.

**Это положение особенно важно с учетом того факта, что премии и вознаграждения адаптивных спортсменов пока еще в разы меньше аналогичных премий и вознаграждений обычных спортсменов. При этом некоторые из адаптивных спортсменов (например, дефлимпийцы) выражают готовность принимать участие в соревнованиях наравне с обычными спортсменами.**

Частью свободы адаптивности можно признать право лиц с ограниченными возможностями на свободное осуществление любой профессиональной деятельности в сфере физической культуры и спорта, в том числе в качестве спортсмена, тренера и так далее, а также в других сферах. Строительство физкультурно-спортивных сооружений, проведение мероприятий должны проводиться с учетом потребностей лиц

в том числе диа-направление среди лиц с сахарным диабетом, трансплантационное направление среди лиц, перенесших трансплантацию органов, онко-направление среди лиц, перенесших онкологическое заболевание, другие.

Законодательство об адаптивном движении должно регулировать *отношения*, возникающие при:

- ✓ обеспечении прав лиц с ограниченными возможностями на равный доступ к занятиям физической культурой и спортом;
- ✓ создании необходимых условий для развития адаптивного движения;
- ✓ осуществлении организационной, хозяйственной и иной деятельности в области адаптивного движения;
- ✓ организации международного сотрудничества в сфере адаптивного движения;
- ✓ разграничении полномочий в области адаптивного движения между государственными органами, органами местного управления и самоуправления, с одной стороны, и общественными организациями адаптивного движения, с другой стороны.

К ключевым *принципам* законодательства об адаптивной физической культуре и адаптивном спорте следует отнести:

- ✓ гуманистический характер развития адаптивного движения, обеспечение равных условий и возможностей развития адаптивного движения по отношению к условиям и возможностям развития общего спорта и общей физической культуры;
- ✓ обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц с ограниченными возможностями, участвующих в учебно-тренировочных занятиях, спортивных, физкультурно-спортивных и спортивно-зрелищных мероприятиях;
- ✓ доступность физкультурно-спортивных сооружений для занятий, участия в спортивных, физкультурно-спортивных и спортивно-зрелищных мероприятиях, работы и посещения лицами с ограниченными возможностями; взаимодействие органов государственной власти

спортом. При этом коррелирующим позитивным обязательством государства и международных спортивных организаций является обеспечение возможности такого доступа.

По мнению автора, основными принципами, на которых базируется право на занятие спортом, выступают:

- принцип всеобщего права на занятие спортом;
- принцип недискриминации в спорте;
- принцип обеспечения безопасности жизни и здоровья спортсменов, а также иных участников и зрителей соревнований;
- принцип духа честной игры;
- принцип сохранения окружающей среды во время тренировок и проведения спортивных соревнований.

#### ***Принцип всеобщего права на занятие спортом***

Действенность принципа всеобщего права на занятие спортом в значительной мере предопределяется его связью и корреспонденцией с принципом уважения прав и основных свобод человека.

Принцип всеобщего права на занятие спортом получил международно-правовое закрепление. Так, в ст. 1 Международной хартии физического воспитания и спорта указано:

«1.1. Каждый человек обладает основным правом на доступ к физическому воспитанию и спорту, необходимым для развития его личности. Право развивать физические, интеллектуальные и нравственные способности посредством физического воспитания и спорта должно быть гарантировано как в рамках системы образования, так и в других аспектах общественной жизни.

Каждый человек, в соответствии со спортивными традициями своей страны, должен иметь все возможности для участия в физическом воспитании и спорте для улучшения своего состояния и достижения уровня спортивных успехов сообразно своим способностям».

В современной правовой доктрине сложилось мнение, что принцип всеобщего права на занятие спортом имеет комплексный характер. Однако единого мнения по поводу его составляющих нет. Так, белорусский исследователь А. С. Данилевич отмечает, что «данный принцип включает в себя два взаимосвязанных начала – право на занятие физической культурой и спортом и недопустимость дискриминации при осуществлении такого права».

Российский ученый С. В. Алексеев выделяет целую группу принципов, связанных с правом любого человека на занятие спортом и охрану здоровья: принцип недискриминации в спорте; возвышение и объединение в сбалансированное целое достоинства тела, воли и разума на основе олимпизма, соединяющего спорт с культурой и образованием, стремящегося к созданию образа жизни, основывающегося на радости от усилия, на воспитательной ценности хорошего примера; приоритетность развития спорта среди социально незащищенных групп населения; предоставление обществом возможности и создание адекватных условий молодым людям заниматься спортом; ответственность общественных властей совместно с соответствующими спортивными организациями за необходимое руководство в проведении спортивной политики в интересах молодых людей; общие ответственность и обязательства экономически развитых и развивающихся стран по сокращению разрыва, существующего между теми и другими, в том, что касается свободного доступа всех людей к физическому воспитанию и спорту.

*Указанные точки зрения представляются интересными. Однако, по мнению автора, в силу того, что принцип всеобщего права на занятие спортом рассматривался не в рамках содержания права на занятие спортом, а в рамках спортивного права в целом, указанный принцип трактуется слишком широко, включая в себя отдельные (самостоятельные) принципы недискриминации в спорте, охраны здоровья.*

Определения физической культуры и спорта сформулированы в Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о спорте). Согласно абз. 31 п. 1 ст. 1 указанного Закона физическая культура определяется как составная часть культуры, сфера деятельности, представляющая собой совокупность видов деятельности, основанных на духовных и материальных ценностях, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, совершенствования его двигательной активности, направленная на укрепление его здоровья и способствующая гармоничному развитию личности. При этом спорт – это сфера деятельности, представляющая собой совокупность видов спорта, сложившаяся в форме спортивных соревнований и подготовки к ним (абз. 11 п. 1 ст. 1 Закона о спорте). Согласно ст. 45 Конституции Республики Беларусь развитием физической культуры и спорта обеспечивается право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья.

Адаптивное движение включает следующие *направления*:

✓ паралимпийское (пара-направление), развивающее адаптивную физическую культуру и адаптивный спорт среди лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата, другими физическими, в том числе зрительными, особенностями, препятствующими достижению результатов в физической и спортивной подготовке;

✓ дефлимпийское (деф-направление), развивающее адаптивную физическую культуру и адаптивный спорт среди лиц с особенностями слуха, препятствующими достижению результатов в физической и спортивной подготовке;

✓ специальное олимпийское (специальное направление), развивающее адаптивную физическую культуру и адаптивный спорт среди лиц с интеллектуальными особенностями, препятствующими достижению результатов в физической и спортивной подготовке;

✓ другие направления, развивающие адаптивную физическую культуру и адаптивный спорт среди лиц с ограниченными возможностями,

## **Олимпикс» и другие.**

Под *лицом с ограниченными возможностями* (лицом с ограниченными возможностями функций опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха, интеллекта и других функций) следует понимать лицо с физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными особенностями, в том числе лицо с сахарным диабетом; лицо, перенесшее трансплантацию; лицо, перенесшее онкологическое заболевание; лицо, имеющее или имевшее иные стойкие нарушения здоровья, в связи с которыми требуется создание специальных условий для освоения (достижения) результатов в физической и спортивной подготовке, соизмеримых с результатами лиц, не имеющих указанных особенностей.

*Адаптивное спортивное движение* (адаптивное движение) как форма социального движения имеет целью содействие развитию адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, достижению лицами с ограниченными возможностями физического и духовного совершенства, укреплению международного сотрудничества в сфере адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. При этом адаптивная физическая культура – это вид физической культуры, сфера деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития лиц с ограниченными возможностями, содержащая в себе комплекс эффективных средств реабилитации и абилитации, социальной адаптации и интеграции, укрепления здоровья и способствующая гармоничному развитию личности. *Адаптивный спорт* – составная часть спорта, сложившаяся в форме специальной теории и практики подготовки лиц с ограниченными возможностями к спортивным соревнованиям и участия в них с целью физической реабилитации, абилитации, социальной адаптации и интеграции, формирования здорового образа жизни и достижения спортивных результатов на базе создания специальных условий, в том числе условий коммуникации.

В национальном законодательстве закрепление принципа всеобщего права на занятие спортом можно проследить в ч. 1 ст. 4 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 125-3 «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 125-3), в которой регламентировано, что каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на занятие физической культурой и спортом. Данное положение развивается в ст. 9 Закона №125-3, где одним из основных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта является создание условий всем категориям и группам населения для занятия физической культурой и спортом.

Таким образом, исходя из анализа международно-правовых актов в сфере физической культуры и спорта, а также актов национального законодательства можно выделить следующие компоненты принципа всеобщего права на занятие спортом:

- каждый человек должен иметь все возможности для участия в спорте с целью улучшения своего здоровья и спортивных показателей сообразно своим способностям;
- в соответствии со спортивными традициями своей страны каждый должен иметь все возможности для участия в физическом воспитании и спорте для улучшения состояния своего здоровья и достижения спортивных успехов сообразно своим способностям;
- особое государственное содействие развитию спорта для отдельных социальных групп (спортсмены с ограниченными возможностями и инвалиды; молодые люди; социально незащищенные слои населения, включая детей дошкольного возраста и детей из многодетных семей, пожилых людей и людей с низким уровнем доходов).

### ***Принцип недискриминации в спорте***

Среди важнейших принципов содержания права на занятие спортом выступает принцип недискриминации в спорте. Российский

ученый С. В. Алексеев определяет данный принцип как «обеспечение и гарантированность равных возможностей для всех людей (каждого мужчины и каждой женщины в соответствии со спортивными традициями своей страны) заниматься спортом и физкультурой независимо от их расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, свободно развивать и сохранять свои физические, интеллектуальные и нравственные способности как фактор улучшения качества жизни в национальном и международном плане».

Принципу недопустимости дискриминации посвящены специальные международные договоры, подробно регламентирующие самые различные вопросы, возникающие в этой области. В качестве примеров приведем следующие: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 года, Декларация о расе и расовых предрассудках 1978 года, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам, 1992 года.

Среди специальных международно-правовых актов, посвященных непосредственно спортивному движению, можно выделить целый ряд документов, отмечающих недопустимость дискриминации в спорте. Так, согласно Олимпийской хартии Международного Олимпийского Комитета «несовместимой с принадлежностью к Олимпийскому движению является любая форма дискриминации по отношению к стране или лицу по расовым, религиозным, политическим, половым или иным мотивам». В 1995 году в г. Лиссабоне на восьмой Конференции спортивных министров европейских стран была принята резолюция о терпимости в спорте, в который признается необходимость освободить спорт от всех форм дискриминации.

Итак, дискриминация имеет множество форм, поэтому обратимся

Однако последние 20-30 лет ситуация меняется. Паралимпийское движение наиболее активно развивается со второй половины 90-х годов XX века, когда Паралимпийский комитет Республики Беларусь был создан и признан международным Паралимпийским комитетом. Физическая культура и спорт как неотъемлемые элементы здорового образа жизни прочно входят в жизнь каждого прогрессивного человека независимо от его возможностей. Белорусские адаптивные спортсмены занимают призовые места на международных соревнованиях, побеждают на олимпиадах.

Отдельной командой Беларусь впервые приняла участие в Паралимпийских играх в 1994 году в Лиллехаммере. С этого года белорусские спортсмены постоянно участвуют в международных состязаниях, выиграв сотни медалей на соревнованиях самого высокого уровня. По различным данным, в Беларуси около 50 тыс. инвалидов занимаются спортом. Наиболее популярны легкая атлетика, плавание, стрельба из лука, биатлон, мини-футбол, шахматы, шашки, танцы на инвалидных колясках, велоспорт, лыжные гонки, дзюдо, фехтование.

**Тем не менее, многие вопросы правового регулирования адаптивной физической культуры и адаптивного спорта по-прежнему остаются нерешенными. Правовой статус спортсменов-лидеров, тренеров-лидеров, других категорий лиц, участвующих в подготовке и соревнованиях, понятие и свобода адаптивности в спорте, требования к спортивным площадкам и мероприятиям – все это лишь немногие вопросы, требующие детального урегулирования.**

Несмотря на этот факт, в современной Беларуси существует острая необходимость внедрения единого концепта адаптивности, распространяемого на все категории лиц с ограниченными возможностями. В настоящее время физкультурно-спортивное движение среди инвалидов координируют и направляют ОО «Паралимпийский комитет Республики Беларусь», ОО «Белорусская спортивная федерация глухих», ОО «Белорусский комитет Спешиал

с повреждениями спинного мозга. Во время Второй мировой войны на базе Сток-Мандевильского госпиталя Л. Гуттман основал Центр лечения спинных травм. В нем были проведены соревнования по стрельбе из лука для спортсменов на креслах-катачках. В 1952 году бывшие голландские военнослужащие присоединились к движению и основали Международную спортивную федерацию людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Позднее, в 1956 году, Л. Гуттман разработал хартию спортсменов, сформировав основы, на которых в дальнейшем развивался инваспорт.

В 1960 году в Риме по окончании XVII Олимпиады были проведены Международные соревнования инвалидов. По сути, это были первые Паралимпийские игры, в них приняли участие 400 спортсменов из 23 стран. С 1976 года в соревнованиях стали принимать участие спортсмены других групп: инвалиды по зрению, люди, перенесшие ампутацию конечностей. С каждым годом возрастало число спортсменов, расширялась география стран-участниц, увеличивалось количество видов спорта. В 1976 году в Швеции состоялись первые зимние Паралимпийские игры.

Специальное олимпийское движение возникло в 60-х годах XX века, когда в Чикаго состоялись первые Международные специальные олимпийские игры и была создана специальная олимпиада, получившая статус благотворительной организации. За эти годы участниками СПЕЦИАЛЬНОГО олимпийского движения стали более 3 млн. человек из 180 стран мира.

В Республике Беларусь на протяжении длительного периода считалось, что понятия «инвалид» и «физическая активность», «спорт» несовместимы. Отдельные элементы физической культуры и лечебной физической культуры рекомендовались под строгим контролем врачей как кратковременный комплекс мероприятий, дополняющий физиотерапевтические и медикаментозные назначения.

к наиболее важным, по мнению автора, проблемам дискриминации в спорте.

Наиболее древней и самой распространенной формой дискриминации в спорте является дискриминация по признаку пола. Еще на античных Олимпийских играх женщинам было запрещено не только участвовать, но и появляться на соревнованиях.

На равноправие мужчин и женщин в спорте указывают положения ст. 1 постановления Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 3 декабря 2009 г. № 33-23 «О новой редакции модельного закона «О физической культуре и спорте»». В нем закреплено, что задача закона – обеспечение и защита права мужчин и женщин на равный доступ к занятиям физической культурой и спортом.

Еще одной актуальной проблемой является расизм в спорте. Чаще всего расовая дискриминация имеет место в футболе, но может проявляться и во всех видах спорта на разных уровнях: в любительском и профессиональном спорте, на институциональном и международном уровнях, в средствах массовой информации.

Впервые проблемы проявления расизма и апартеида в спорте были рассмотрены на 102-м пленарном заседании 32-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 14 декабря 1977 года, по итогам которого была принята Международная декларация против апартеида в спорте. В Декларации государства «публично провозглашают и выражают полное недопущение апартеида в спорте, а также всестороннюю и активную поддержку полного бойкота всех команд и спортсменов из расистских спортивных организаций, проводящих политику апартеида».

Еще одним весомым документом является Международная конвенция против апартеида в спорте 1986 года, которая осуждает практику апартеида в спорте и подтверждает олимпийский принцип о недопустимости какой-либо дискриминации на основе расы, религии или политической принадлежности.

Республика Беларусь всегда уделяла значительное внимание

вопросу обеспечения равенства прав и ликвидации всех форм дискриминации. Наша республика участвует в большом числе универсальных международных договоров, направленных на борьбу с дискриминацией.

Что касается непосредственно запрета дискриминации в спорте, то в Законе Республики Беларусь от 18 июня 1993 года «О физической культуре и спорте» впервые в ст. 6 было закреплено, что каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на занятие физической культурой и спортом. В статье 7 также отмечалось, что иностранные граждане и лица без гражданства на территории Республики Беларусь пользуются правом в сфере физической культуры и спорта наравне с гражданами Республики Беларусь. Таким образом, можно сделать вывод, что принцип недискриминации в законе был закреплен косвенно и напрямую был связан с правом на занятие физической культурой и спортом.

Этот недостаток был устранен в новом Законе № 125-3. Недискриминация в спорте закреплена в качестве принципа, на основе которого строится государственная политика Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта (ст. 9 Закона № 125-3).

#### *Принцип обеспечения безопасности жизни и здоровья спортсменов, а также иных участников и зрителей соревнований*

Важное значение белорусский законодатель придает принципу обеспечения безопасности жизни и здоровья участников спортивных правоотношений и зрителей соревнований. Спортивное законодательство содержит требование о безопасности участников и зрителей физкультурно-спортивных мероприятий, возлагает обязанности по обеспечению безопасности на ряд субъектов спортивных правоотношений. В статье 5 Закона № 125-3 регламентированы правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом. Также в ст. 9 Закона № 125-3 среди основных направлений государственной политики в сфере

рассматриваться в контексте обременения. Он является полноправным членом социума, способным к разносторонней и полной реализации своего потенциала. При этом адаптивное движение, освещение в СМИ соревнований, достижений адаптивных спортсменов, учебно-тренировочного процесса способствуют гуманизации всего социума, духовно-нравственному и физическому воспитанию подрастающего поколения.

Научные исследования, зарубежная и отечественная практика убедительно доказывают, что занятия физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха, интеллекта и других функций не менее важны, чем для обычных людей. Более того, социальная, психическая и физическая реабилитация и абилитация таких лиц невозможны без физической активности и социальной коммуникации, которые обеспечиваются тренировками и участием в физкультурно-спортивных мероприятиях. Таким образом, всесторонняя поддержка адаптивного движения является важной составляющей государственной социально-экономической политики любого цивилизованного государства.

**Зарождение основ адаптивных физкультуры и спорта произошло в глубокой древности. Однако важные теоретические обоснования данного направления в научной литературе обычно датируются XVIII-XIX веками. Первые Всемирные игры глухих прошли в Париже 10-17 августа 1924 года. В них участвовали спортсмены – представители официальных национальных федераций Бельгии, Великобритании, Голландии, Польши, Франции и Чехословакии. Кроме того, на Игры прибыли спортсмены из Италии, Румынии и Венгрии. Программа включала соревнования по легкой атлетике, велоспорту, футболу, стрельбе и плаванию.**

Чаще всего возникновение видов спорта для лиц с ограниченными возможностями связывают с достижениями английского нейрохирурга Л. Гуттмана, который ввел спорт в процесс реабилитации больных



инвалидами в трудоспособном возрасте, более 4 тыс. становятся инвалидами в возрасте до 18 лет. Общее число людей, имеющих различные степени ограничения трудоспособности увеличивается почти на 30 тыс. человек в год.

**Рост инвалидности – общемировая всеобщая тенденция. Так, по данным Всемирной организации здравоохранения инвалиды составляют около 15% населения Земли, при этом в 70-х годах XX века их количество оставалось на уровне 10%. Улучшение физического и психического состояния, а также общая социализация таких людей – один из важнейших аспектов решения проблемы дискриминации лиц с ограниченными возможностями.**

Реабилитация должна включать, во-первых, медицинскую реабилитацию, состоящую из восстановительной терапии, реконструктивной хирургии и другого;

во-вторых, профессиональную реабилитацию, которая заключается в помощи лицу с ограниченными возможностями профессионально переориентироваться (при утрате или значительном ограничении трудовых навыков), получить профессиональное образование и трудоустроиться, адаптируясь в новой трудовой среде; в-третьих, собственно социальную реабилитацию (как полноценного гражданина общества, члена семьи, равноправного человека со своим социально-бытовым, человеческим окружением). Относительно лиц с особенностями в развитии, имеющимися с раннего возраста, используется термин «*абилитация*» – лечебные, социальные и другие мероприятия, направленные на адаптацию к существующим условиям жизни.

В литературе высказывается идея о том, что люди с ограниченными возможностями «при соответствующей подготовке, рассматриваются как имеющие возможность обеспечить свое существование сами, то есть не быть бременем». Тем не менее, мы считаем, что в современном обществе человек с ограниченными возможностями, независимо от своей дееспособности и активности, не должен

физической культуры и спорта выделено обеспечение безопасности при проведении физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий.

Для более детального регулирования данного вопроса приняты Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом, утвержденные Министерством спорта и туризма 31 августа 2018 года. Этими Правилами устанавливаются в том числе и требования к безопасности проведения занятий физической культурой и спортом, направленные на создание условий по охране здоровья, предупреждению травматизма, организации безопасности занятий физической культурой и спортом.

#### *Принцип духа честной игры (Fair Play)*



Принцип духа честной игры в широком смысле имеет своей задачей претворение в жизнь идеалов чести и благородства, в узком смысле он направлен на борьбу с допингом в спорте и насилием на спортивных аренах.

Принципы Fair Play подробно разъясняются в «Манифесте о честной игре», который был

разработан и опубликован в 1977 году Международным Советом спорта и физического воспитания при ЮНЕСКО. В нем отмечается, что честная игра выражается, прежде всего, в поведении самого спортсмена. Она характеризует его образ действий, вытекающий из чувства собственного достоинства и включающий в себя честность, добросовестность, решительное и достойное поведение в ситуациях, когда другие ведут себя нечестно; уважение к партнеру; уважение к противнику независимо от того, является он победителем или побежденным, осознание того, что соперничество – неперемное условие соревновательного спорта и что противник – необходимый партнер в спорте; уважение к судье,

причем уважение позитивное, выражающееся в постоянном стремлении к сотрудничеству с ним в любой ситуации; умение оставаться скромным после победы и спокойно принимать поражение. В этом документе подчеркивается, что соблюдение принципов честной игры требуется не только от спортсменов, но также и от тренеров, спортивных руководителей, зрителей и всех других лиц, связанных со спортом, которые могут прямо или косвенно влиять на спортсмена.

Аналогичная характеристика принципов Fair Play дается и в новом тексте Манифеста, принятом на заседании Международного комитета честной игры в 1992 году. В нем отмечается, что «принципы местной игры являются необходимым и доминирующим свойством олимпийской идеи Пьера де Кубертена (олимпизм)». Также подчеркивается необходимость соблюдения принципов Fair Play в спорте высших достижений, в молодежном спорте, в рекреационном спорте и спорте для здоровья, в спорте для инвалидов и приводятся примеры, разъясняющие смысл этих принципов.

В Европейской спортивной хартии, принятой в 1992 году, зафиксирован Кодекс спортивной этики под названием «Справедливая игра – путь к победе» (далее «Кодекс»). Основная цель Кодекса – «Справедливая игра в спорте для детей и юношества, имея в виду, что завтра они станут взрослыми участниками и спортивными звездами». Особое внимание в этом документе уделяется разъяснению понятия «справедливая игра». Согласно Кодексу «справедливая игра» означает больше, чем простое следование правилам в спортивной деятельности. Она включает в себя понятия дружбы, уважения и почитания атмосферы, в которой осуществляется спортивная деятельность. Справедливой игре противоречат обман, применение допинга, насилие, оскорбления (физические и словесные), эксплуатация, а также неравные возможности, чрезмерная коммерциализация и коррупция.

Принцип духа честной игры закреплен в Уставах всех национальных олимпийских комитетов и в Олимпийской хартии

своеобразного визирования (после ознакомления работник проставляет дату, делает запись: «ознакомлен», ставит свою подпись с ее расшифровкой).

В случае если достижение соглашения между нанимателем и третьими лицами невозможно без предварительного уведомления работника и получения его согласия (например, основным условием передачи денег спортивному клубу спонсором является участие конкретного спортсмена в рекламной кампании спонсора), целесообразно либо привлечь работника в качестве третьей стороны в договоре, либо заключать с работником соответствующий гражданско-правовой договор. Логично в такой ситуации подпись работника на договоре приравнять к его письменному ознакомлению.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДАПТИВНОГО СПОРТА И АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**



Важной составной частью государственной социально-экономической политики суверенной Беларуси является всестороннее и эффективное развитие физической культуры и спорта. В рамках данного направления уделяется много внимания адаптивной физической культуре и адаптивному спорту.

В Республике Беларусь ежегодно около 25 тыс. человек становятся

При заключении трудового договора (приеме на работу) необходимо включать в подписываемое соглашение отдельный пункт о том, что работник ознакомлен, наравне с должностной инструкцией и правилами внутреннего распорядка, также с соответствующими договорами нанимателя, и далее перечислить все необходимые договоры, касающиеся выполнения работником своих должностных обязанностей.

В случае если какой-либо договор заключается нанимателем со спонсорами, рекламодателями или организаторами спортивных мероприятий в процессе действия уже подписанного трудового договора, то наниматель также обязан ознакомить спортсмена под подпись с теми положениями договора, которые имеют к нему как к работнику непосредственное отношение. Подобное ознакомление спортсмена видится возможным производить различными путями. Например, путем издания соответствующего документа: приказа, распоряжения либо указания по правилам, предусмотренным в п.п. 92-102 Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 4. Такой документ будет относиться к сфере основной деятельности. Ознакомление работников с документами по основной деятельности может быть поручено секретарю, секретарю приемной руководителя, заведующему канцелярией, делопроизводителю. Поскольку срок ознакомления работников установлен ТК только для приказов о дисциплинарных взысканиях (пятидневный срок), то целесообразно указывать срок, в течение которого ответственному лицу следует ознакомить с документом работников, поскольку несвоевременное ознакомление будет препятствием, например, для выполнения работником заданий, оговоренных в нем. В случае необходимости можно заключить дополнительное соглашение к трудовому договору (например, если заключенный нанимателем договор содержит положения, существенно изменяющие условия труда спортсмена). Кроме того, письменное ознакомление может быть произведено в рабочем порядке путем

Международного Олимпийского Комитета. Он также используется в ряде документов, принятых международными спортивными организациями. Так, во Всемирном антидопинговом кодексе от 5 марта 2003 года, принятом Всемирным антидопинговым агентством, в качестве цели кодекса выступает защита фундаментального права спортсменов на участие в соревнованиях, свободных от допинга, а, следовательно, пропаганда здоровья, справедливости и равенства для всех спортсменов мира.

Движение Fair Play в мировом масштабе возглавляет Международный совет по спортивной науке и физическому воспитанию, основанный в 1958 году. Кроме того, существует множество различных организаций, которые поддерживают Fair Play на всех уровнях.

При названном совете в 1964 году был образован Международный комитет Fair Play. Его деятельность направлена на пропаганду идей честной игры и ежегодное присуждение наград, которые вручаются за благородство, проявление спортивного олимпийского духа и соблюдение принципов справедливого соперничества в спорте.

Организация «Европейское движение «Fair Play» образована в 1992 году как подразделение Европейского олимпийского комитета. В 1992 году был сформирован Российский комитет *Fair Play* (РКФП) как подразделение Национального олимпийского комитета (НОК) России.

При всех крупнейших национальных олимпийских комитетах и крупнейших мировых федерациях по отдельным видам спорта, таких как FIFA, UEFA, IAAF, FIVB и других, есть специальные подразделения, пропагандирующие и отстаивающие идеи Fair Play. Основные задачи организаций Fair Play на всех уровнях:

- пропаганда идей и принципов честной игры, особенно в среде детского и юношеского спорта;
- награждение спортсменов и команд премиями.

Следует отметить, что при Национальном олимпийском комитете Республики Беларусь нет постоянно действующего комитета *Fair Play*.

### ***Принцип сохранения окружающей среды во время тренировок и проведения спортивных соревнований***

Так называемый экологический аспект появился в деятельности МОК сравнительно недавно в ответ на призыв Конференции ООН по окружающей среде и развитию в г. Рио-де-Жанейро 1992 года ко всем универсальным, региональным и субрегиональным международным межправительственным и неправительственным организациям разработать документы, аналогичные Повестке дня на XXI век. Сессия МОК, состоявшаяся в июне 1999 года в г. Сеуле, приняла Повестку 21 олимпийского движения (далее – Повестка 21). Позднее Повестка 21 была одобрена олимпийским движением в целом на Третьей Всемирной конференции по спорту и окружающей среде, состоявшейся в г. Рио-де-Жанейро в октябре 1999 года.

Начиная с Сиднейской олимпиады 2000 года экологические критерии при оценке успешности Олимпийских игр стали применяться повсеместно. Были внесены даже изменения в Олимпийскую Хартию: теперь Правило 2 «Роль МОК» содержит прямое указание на то, что в своей деятельности олимпийское движение, среди прочего, опирается на идеи устойчивого развития.

Что касается юридической силы Повестки 21, то она, подобно Повестке дня на XXI век, является актом «мягкого» международного права и носит рекомендательный характер.

Повестка 21, которую еще иногда называют Программой действий олимпийского движения в области охраны окружающей среды, построена вокруг следующих трех ключевых проблем:

- улучшение социально-экономических условий;
- сохранение природных ресурсов и управление ими для устойчивого развития;
- усиление роли основных групп.

Уже в течение ряда лет олимпийское движение рассматривает

Республики Беларусь.

В случае отказа в государственной аккредитации Министерство спорта и туризма Республики Беларусь сообщает об этом специализированному учебно-спортивному учреждению в соответствии со ст. 27 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 года «Об основах административных процедур», а также в десятидневный срок направляет копию приказа, которым оформлено решение, в управление спорта и туризма областного (Минского городского) исполнительного комитета по месту нахождения специализированного учебно-спортивного учреждения, клуба по виду (видам) спорта.

Аккредитованные специализированные учебно-спортивные учреждения лишаются Министерством спорта и туризма Республики Беларусь государственной аккредитации при повторном непрохождении государственной аттестации в установленном порядке, о чем издается соответствующий приказ Министерства спорта и туризма Республики Беларусь.

Наниматель несет обязанности по обеспечению мер охраны труда, которые получили правовую регламентацию в Законе Республики Беларусь от 23 июня 2008 года «Об охране труда». Наниматель также обязан выполнять общие правила безопасности, которые предусмотрены для профессионального спорта: например, установленные в Законе Республики Беларусь от 15 июня 1993 года «О пожарной безопасности», в Законе Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в постановлении Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 4 июня 2013 г. № 43 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к учреждениям дополнительного образования детей и молодежи, специализированным учебно-спортивным учреждениям» и признании утратившими силу постановлений Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 28 декабря 2005 г. №269 и от 10 апреля 2008 г. № 65» и другие.

спортивных учреждений, детско-юношеским спортивным школам (специализированным детско-юношеским школам олимпийского резерва), включенным в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений.

Порядок проведения (лишения) государственной аккредитации организаций, условия ее прохождения (лишения), а также порядок и условия проведения государственной аттестации устанавливаются соответствующими нормативными актами:

- постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 октября 2014 г. № 66 «О некоторых вопросах государственной аккредитации и государственной аттестации организаций на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса»;

- постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 28 декабря 2004 г. № 11 «Об утверждении положений о специализированных учебно-спортивных учреждениях»;

- постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 31 марта 2005 г. № 8 «Об утверждении Положения о филиале, обособленном отделении по виду (видам) спорта специализированного учебно-спортивного учреждения».

Приказ о государственной аккредитации специализированного учебно-спортивного учреждения является основанием для выдачи сертификата о государственной аккредитации на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса по форме, установленной постановлением о некоторых вопросах государственной аккредитации и государственной аттестации организаций на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса. Сертификат подписывается Министром спорта и туризма Республики Беларусь и скрепляется печатью с изображением Государственного герба

окружающую среду в качестве третьего краеугольного камня наряду со спортом и культурой. Как результат, разработана действенная политика защиты окружающей среды, которая нашла свое выражение в совместных действиях с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в «озеленении» олимпийских игр и в проведении всемирных и региональных международных конференций по проблемам спорта и окружающей среды.

Таким образом, экологический аспект прочно вошел в спортивное право и стал неотъемлемой частью права на занятие спортом. При реализации данного права необходимо добиться такой организации занятий спортом, спортивных сооружений и спортивных мероприятий, при которой обеспечивалась бы защита охраняемых районов, сельской местности, культурного наследия и природных ресурсов в целом.

## **ЕДИНСТВО СПОРТА КАК ИНСТИТУТ ЗАЩИТЫ ПРАВ СПОРТСМЕНОВ**



Развитие видов спорта происходит в рамках равнения на высокие стандарты и принципы, установленные Олимпизмом, где последний представляет собой философию жизни, возвышающую и объединяющую

в сбалансированное целое достоинства тела, воли и разума. Цель Олимпизма заключается в том, чтобы поставить спорт на службу гармоничного развития человечества, способствуя созданию мирного общества, заботящегося о сохранении человеческого достоинства и предоставляющего хороший пример социальной ответственности и уважения к всеобщим основным этическим принципам. При этом к ключевым этическим принципам в сфере спорта стоит отнести уважение, командный дух, равенство, терпимость, единство (целостность) спорта, а также честную игру и соперничество.

В настоящее время особое внимание спортивного сообщества уделено сохранению единства спорта и честного соперничества в нем. Указанное в том числе обусловлено продолжающимися нарушениями в рассматриваемой сфере. При этом наиболее многочисленными являются нарушения антидопинговых правил, а также манипулирование спортивными результатами (например, договорные матчи).

С целью сокращения указанных нарушений и для развития целостности как международными, так и национальными организациями были созданы специальные независимые институты, целью которых является противодействие нарушениям в спорте, подрывающим его единство.

Спортивным сообществом не закреплено общее определение «единство в спорте», доктринальных исследований не проведено, а основными источниками регулирования являются международные договоры, а также, в большей части, локальные нормативные акты, принятые соответствующей спортивной организацией.

К международным договорам стоит отнести, например, Конвенцию Совета Европы о манипуляции спортивных соревнований. Указанная конвенция призывает правительства принять ряд мер, в том числе законодательного характера, таких как предупреждение конфликта интересов между операторами спортивных пари и спортивными организациями; стимулирование государственных контролирующих

законодательством о труде. В частности, ст. 58 Закона о физической культуре и спорте предоставляет право профессиональному спортсмену на переход (трансфер) из одной организации физической культуры и спорта в другую на основании трансферного договора (контракта), который заключается в письменной форме между профессиональным спортсменом, организацией физической культуры и спорта, с которой у профессионального спортсмена заключен трудовой договор в сфере профессионального спорта (первичная организация), и организацией физической культуры и спорта, желающей заключить такой договор с этим профессиональным спортсменом (принимающая организация). Трансферный договор (контракт) считается исполненным, когда между профессиональным спортсменом и принимающей организацией заключен трудовой или гражданско-правовой договор в сфере профессионального спорта и исполнены обязательства, связанные с компенсацией за переход (трансфер) профессионального спортсмена.

Таким образом, законодательством предусматривается возможность спортсмена заключать с нанимателем сразу два договора: трудовой и трансферный.

В сфере профессионального спорта в качестве одной стороны трудового договора (нанимателя) выступают специализированные учебно-спортивные учреждения, а также клубы по виду (видам) спорта, в структуру которых включены детско-юношеские спортивные школы (специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва) в виде обособленных структурных подразделений, которые прошли государственную аккредитацию на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

Государственная аккредитация – это деятельность, осуществляемая Министерством спорта и туризма Республики Беларусь в целях подтверждения наличия ресурсного обеспечения, соответствующего установленным законодательством требованиям, предъявляемым к соответствующему типу специализированных учебно-

или правилами внутреннего трудового распорядка, если к работнику ранее применялись меры дисциплинарного взыскания;

- прогул (в том числе отсутствие на работе более трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин;
- появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических веществ в рабочее время или по месту работы;
- спортивная дисквалификация спортсмена (тренера) на срок шесть и более месяцев;
- использование спортсменом допинга в спорте. Все перечисленные ситуации относятся к дисциплинарным проступкам.

Согласно ч. 1 ст. 314<sup>11</sup> ТК трудовой договор со спортсменом помимо оснований, предусмотренных ТК и иными законодательными актами, может быть расторгнут в случаях:

- 1) спортивной дисквалификации спортсмена на срок шесть и более месяцев;
- 2) использования спортсменом допинга в спорте;
- 3) недостижения определенных спортивных результатов при условиях, что достижение этих результатов было предусмотрено трудовым договором и спортсмену были созданы нанимателем необходимые условия для их достижения.

Расторжение трудового договора со спортсменом моложе 18 лет по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 314<sup>11</sup> ТК, допускается только после предварительного, не менее чем за две недели, уведомления (об обязательном получении ее согласия законодатель не упоминает) районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних.

Законодательством также предусмотрена возможность заключения дополнительных соглашений гражданско-правового характера по тем вопросам, которые не могут быть урегулированы

органов в области спортивных пари к борьбе с мошенничеством, в том числе путем ограничения пари или приостановления выплат выигрышей; борьба с незаконными тотализаторами, включая закрытие или ограничение доступа к подобным операторам и блокирование финансовых потоков между ними и потребителями.

Спортивные организации и организаторы соревнований, согласно рассматриваемой конвенции, обязуются принять и применять на практике более строгие правила по борьбе с коррупцией, адекватные меры дисциплинарной ответственности и предупреждающие меры в случае нарушений, а также принципы надлежащего управления. Кроме того, в конвенции содержатся гарантии для информаторов и свидетелей.

Национальный союз единства спорта Австралии, например, определяет в качестве единства (целостности) спорта соблюдение субъектами спортивного права этических и моральных ценностей, которые способствуют укреплению уверенности сообщества в спорте. В свою очередь, к нарушениям, подрывающим единство спорта, указанный союз относит договорные матчи и нарушения антидопинговых правил. Основными направлениями деятельности союза являются сотрудничество государственных органов и спортивных организаций в борьбе с нарушениями в сфере единства спорта, разработка проектов законодательных актов в соответствующей сфере спорта, консультационная и образовательная деятельность. Указанные проекты охватывают аудиторию, начиная со школьников и заканчивая спортсменами. Например, для детей от 9 до 12 лет предусмотрен курс лекций по целостности спорта, включающий вопросы допинга в спорте, манипулирования спортивными результатами, принятие решений, соответствующих Олимпизму. Стоит отметить, что Национальный союз единства спорта Австралии не наделен полномочиями по применению санкций к нарушителям.

В свою очередь, Теннисный союз единства спорта (далее – теннисный союз) осуществляет деятельность по защите целостности своего

вида спорта исключительно в сфере борьбы с коррупционными нарушениями. При этом теннисный союз наделен властными полномочиями проводить расследования по выявленным нарушениям и применять санкции к нарушителям. Установленные союзом виды санкций – штраф (в размере до 250 000 долларов США) и дисквалификация (от временной до пожизненной). Так, например, к бразильскому теннисисту Диего Матосу (Diego Matos) (была применена пожизненная дисквалификация и штраф в размере 125 000 долларов США за попытки манипуляции 10 матчей, а также за отказ в содействии расследованию).

В отличие от описанного выше теннисного союза Легкоатлетический союз единства спорта (далее – Легкоатлетический союз) проводит политику сохранения единства только лишь в сфере борьбы с допингом. Несмотря на то, что Легкоатлетический союз был создан Международной ассоциацией федераций легкой атлетики, он функционирует как независимая инстанция по рассмотрению споров по нарушениям антидопинговых правил субъектами легкой атлетики. При рассмотрении споров легкоатлетический союз руководствуется антидопинговыми правилами 2019 г., которые разработаны и приняты союзом в соответствии с нормами Всемирного антидопингового кодекса (далее – ВАДК). Рассматриваемый союз, как и теннисный союз, обладает полномочиями по применению санкций – временная или пожизненная дисквалификация.

Международная федерация футбола (ФИФА) также самостоятельно ведет борьбу за единство своего вида спорта. Так, ФИФА принята политика по развитию единства вида спорта и предотвращению договорных матчей. Согласно указанной политики и уставу ФИФА к целям деятельности федерации относится в том числе предотвращение любых методов (в том числе договорных матчей, коррупции), которые могут нанести урон единству матчей, соревнований, спортсменов или членов федерации. С целью соблюдения указанной политики ФИФА введены специальные должности офицеров по единству вида спорта, а также

график. И спортсмен, не достигший 18 лет, должен играть всю игру, а не часть ее в соответствии с сокращенными нормативами;

2) согласие работника на передачу нанимателем копии его трудового договора в федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта, включенные в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта.

Передача нанимателем копии трудового договора с профессиональным спортсменом будет способствовать созданию единой базы данных в профессиональном спорте по действующим клубам, задействованным в них спортсменам и условиям их взаимного сотрудничества. Акты, направленные на регулирование вопросов перехода спортсменов и тренеров, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта, из одной организации физической культуры и спорта в другую, которые готовятся в рамках конкретной федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта для согласования с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, благодаря наличию такой базы будут учитывать реалии трудовых взаимоотношений.

Кроме того, централизованный мониторинг заключенных контрактов соответствующими структурами даст возможность отслеживать обстановку в профессиональном спорте на предмет обеспечения прав и законных интересов как работников, так и нанимателей;

3) о выплате денежной компенсации нанимателю при расторжении трудового договора в случаях, предусмотренных ст. 314<sup>12</sup> ТК, а также о размере и порядке выплаты указанной компенсации.

В трудовом договоре со спортсменом (тренером) может быть предусмотрено условие об обязанности работника произвести в пользу нанимателя денежную выплату в случае расторжения трудового договора по инициативе нанимателя по следующим основаниям:

- систематическое неисполнение работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором



конкретных результатов, заложенных в трудовом договоре в качестве дополнительных условий. Таким образом, если спортсмен не достигнет оговоренного результата, то можно считать, что соглашение нанимателя с ним как с работником себя исчерпало. Однако подчеркнем, что в течение всего тренировочно-подготовительного периода наниматель обязан выплачивать работнику заработную плату в размере не ниже установленного законодательством Республики Беларусь.

Дополнительно в трудовом договоре как со спортсменом, так и с тренером – могут быть предусмотрены следующие условия, которые в случае включения их в трудовой договор приобретают статус обязательных (существенных):

1) обязанность использовать в рабочее время спортивную экипировку, спортивное оборудование и инвентарь, предоставленные нанимателем. Данное условие коррелирует с обязанностью нанимателя.

Тем не менее определение рабочего времени, в течение которого профессиональные спортсмены и тренеры обязаны находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности, по общим правилам, принятым в трудовых правоотношениях, на практике невозможно: тренировочный процесс – это явление длящееся, сопряженное с соблюдением спортивного режима, а спортивные соревнования проходят в течение определенного времени, не связанного с рабочим днем или неделей.

Для профессиональных спортсменов рабочее время, в течение которого они обязаны соблюдать спортивный режим, не совпадает с понятием рабочего времени по законодательству о труде и, как правило, превышает установленные нормы (не более 40 часов в неделю и 35 часов – для работников от 16 до 18 лет).

Для профессиональных спортсменов рабочее время – это время тренировок и тренировочных сборов, время игры (соревнования). Не совпадает также понятие «норма рабочего времени». График тренировок и игр, как правило, более интенсивный, чем обычный трудовой

создана конфиденциальная онлайн-система мониторинга, которая позволяет любому субъекту, у которого есть подозрения относительно договорных матчей или иных нарушений, сообщить о своих подозрениях ФИФА, в том числе анонимно.

Международная федерация велосипедного спорта осуществляет регулирование целостности спорта через институт этики. Так, рассматриваемой федерацией принят Кодекс этики (далее – Кодекс). Согласно статье 1 Кодекса по кругу лиц его нормы обязательны для должностных лиц международной федерации, спортсменов, работников и консультантов международной федерации/Международного центра по велосипедному спорту/Антидопингового комитета, а также для организаторов мероприятий по указанному виду спорта. Стоит отметить, что к основам целостности велосипедного вида спорта международная федерация относит общие основы целостности спорта, целостность в антикоррупционном движении и отдельно целостность соревнований.

К общим основам целостности спорта относится, например, недискриминация, нейтралитет в отношении вопросов политики, соблюдение режима конфиденциальности, защита психологического и физического состояния участников-физических лиц. В целях контроля за соблюдением и применением указанных правил и принципов федерацией учреждена Этическая комиссия. Помимо контрольных полномочий, полномочий на проведение образовательных программ, Этическая комиссия вправе проводить расследования по вопросам нарушения норм соответствующего кодекса. Примечательно, что Этическая комиссия вправе принимать только санкции в форме предупреждения. В случае же когда нарушение влечет за собой более строгое наказание, дело подлежит рассмотрению в Дисциплинарной комиссии. Среди санкций, которые вправе применять Дисциплинарная комиссия, можно выделить штраф в размере до 1 000 000 швейцарских франков, снятие титулов, приостановление членства, запрет на участие в определенных мероприятиях.

В то же время другими спортивными организациями, например, Международной ассоциацией спортивной прессы и Международным советом по спортивной науке и физическому воспитанию, отдельно учрежден Международный комитет честной игры, целями которого является сохранение единства спорта, уважения духа честной игры и ценностей, которые он представляет в профессиональном и любительском спорте, а также в повседневной жизни, в частности уважение к противнику, борьба с допингом. Комитет осуществляет образовательную деятельность и не наделен полномочиями проведения расследования, применения санкций.

Европейские олимпийские комитеты также отдельно учредили направление деятельности – Европейское движение честной игры. Основная цель рассматриваемой организации – популяризация принципа честной игры и уважения в широком смысле этих понятий (т.е. не только в сфере спорта, но и в повседневной жизни). Исходя из этого, основной деятельностью организации является поддержка членов организации в продвижении принципа честной игры посредством сотрудничества друг с другом и с государственными органами.

Еще одной организацией, не обладающей полномочиями на проведение расследований и применения санкций, но направленной на сохранение единства, является Международный центр спортивной безопасности (далее – центр). Деятельность центра направлена на выработку решений проблем, с которым сталкивается спортивное сообщество (коррупция, допинг, нарушение правил честной игры). Для сохранения единства спорта центром создан специальный комитет. Так, комитет по единству спорта уполномочен на проведения расследований, в частности в области выявления преступных сетей, вовлеченных в транснациональные манипуляции спортивными результатами, договорные матчи, нарушения этических норм занятия спортом, нанесении урона чести и достоинства, репутации субъектов спортивного права.

Исходя из изложенного, каждая отдельная спортивная

наниматель будет иметь право поощрить работника за труд в соответствии с п. 4 ст. 12 и ст. 196 ТК.

Невыплата заработной платы – это нарушение нанимателем положений трудового законодательства, которое является основанием для расторжения трудового договора по требованию работника. Кроме того, отдельные условия трудового договора могут быть признаны недействительными, если они носят дискриминационный характер.

В случае если в трудовой договор включены дополнительные условия о достижении высоких результатов, то недостижение таких результатов является основанием для прекращения трудового договора. Достижение высокого спортивного результата, как представляется, если оно не заложено в трудовой договор, может быть основанием для продления срочного трудового договора (контракта), равно как его недостижение – основанием для непродления трудовых отношений.

Поскольку срочный трудовой договор может быть заключен на время выполнения определенной работы, а его прекращение определяется датой выполнения такой работы, целесообразно видеть необходимость заключать со спортсменом трудовой договор на тренировочный период перед тем, как он примет участие в соревнованиях определенного уровня. Трудовой договор в такой ситуации должен быть заключен на период подготовки к соревнованиям и участия в них – на время выполнения работы, связанной с участием в соответствующем чемпионате либо Олимпийских играх. Оплата по такому договору устанавливается на весь период, а результат от участия в соревнованиях оговаривается заранее как основание для продления договора и основание для дополнительных (премиальных, поощрительных) выплат нанимателем по трудовому договору.

Юридическим фактом, констатирующим выполнение работы, будет факт участия в соревнованиях (официальная заявка и ответ организаторов соревнований о принятии спортсмена (команды) к участию), а основанием для продления договора – достижение

выдающихся результатов на Олимпийских играх, чемпионатах мира и Европы, а также тренерам, обеспечившим их подготовку, назначаются именные стипендии Президента Республики Беларусь.

На практике зачастую при заключении трудового договора с профессиональным спортсменом (тренером) в такой документ закладывается условие – достижение определенного результата самим спортсменом либо тренируемой командой соответственно. Именно от факта достижения определенного результата зависит выплата гонорара вообще и его конкретная сумма в частности. Например, спортсмен, заключивший трудовой договор с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, во время тренировочного процесса получает заработную плату в соответствии с законодательством Республики Беларусь. За участие в чемпионатах и Олимпийских играх такие спортсмены не получают повышенной заработной платы. В случае получения высоких результатов им выплачиваются вознаграждения, специально предусмотренные нормативными актами, например, Указом Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 года № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов».

Закономерно возникает вопрос о результативности как об обосновании выплаты заработной платы. Наниматель рассчитывает на высокие результаты (показатели) своих работников (спортсменов/тренеров), однако, если результаты на внутреннем чемпионате или на международном чемпионате низкие, недопустимо не платить работникам заработную плату, платить по низким расценкам, лишиться премии и так далее. Даже при наличии в трудовом договоре дополнительного условия об обязательстве спортсмена достичь высоких результатов либо тренера обеспечить достижение спортсменом (командой спортсменов) определенных спортивных результатов целесообразно придерживаться подхода, когда наниматель обязан выплачивать заработную плату своему работнику в соответствии с п. 5 ст. 11 ТК, а в случае достижения дополнительно оговоренных высоких результатов

организация определила разные основы для определения угроз единству спорта и правилам честной игры. При этом одни из них относят сохранение единства спорта к структурному элементу правила честной игры, другие же наоборот рассматривают правило честной игры в качестве составляющей единства спорта.

Несмотря на отсутствие единства подходов в определении того, что является основополагающим элементом единства спорта или честная игра, указанная проблема целостности спорта представляется существенной в развитии современного спорта, что подтверждается в том числе и тем уровнем, на который вышли международные спортивные организации в борьбе с ней.

Так, вопросы единства спорта, а также преследование нарушителей коррупционных и антидопинговых правил находятся в сфере деятельности и компетенции Международной организации уголовной полиции. В качестве примера можно привести такое созданное Международной организацией уголовной полиции структурное подразделение, как Рабочая группа по борьбе с договорными матчами. Указанная рабочая группа объединяет уполномоченные органы и организации государств с целью их взаимодействия со спортивными организациями в вопросах противодействия договорным матчам и коррупции в сфере спорта.

Таким образом, можно говорить о том, что институт целостности спорта представляет собой совокупность мер и средств, применяемых спортивным сообществом, для сохранения основ спорта. Как результат, указанный институт стоит рассматривать и как институт защиты прав честных спортсменов. Ведь в том числе посредством подачи честным спортсменом исков/жалоб на несоблюдение рассматриваемого института спорта иными субъектами спортивного права, спортсмен способен защитить свои права и законные интересы.

Так, например, с целью сохранения единства вида спорта и его репутации Международная федерация тяжелой атлетики приняла решения

в отношении ряда национальных федераций по тяжелой атлетике (в том числе Беларуси) о приостановлении выступления сборных таких федераций в международных соревнованиях по тяжелой атлетике. Основанием для принятия такого решения явились многочисленные факты нарушений членами таких федераций антидопинговых правил. Принятое решение было обжаловано национальными федерациями в Спортивном арбитражном суде в г. Лозанне (Швейцария). Указанный суд оставил принятое Международной федерацией тяжелой атлетики решение без изменений в связи со следующим.

Статья 12.4 Антидопинговых правил Международной федерации тяжелой атлетики закрепляет, что в случае, если национальная федерация или ее член или официальное лицо нарушают антидопинговые правила и тем самым наносят значительный урон репутации виду спорта, то Исполнительный комитет вправе предпринять любые меры, необходимые для защиты репутации и целостности спорта. В свою очередь, ст. 3.4.2 устава указанной международной федерации закрепляет обязанность своих членов в своей деятельности соблюдать правила, закрепленные уставом, техническими антидопинговыми правилами, а также правилами проведения соревнований.

Таким образом, национальные федерации-участники (в том числе и их члены, спортсмены, тренеры и т.п.) Международной федерации тяжелой атлетики обязуются участвовать в виде спорта так, чтобы не нанести урон его репутации и единству спорта в целом. Как результат, рассматриваемым решением защищены не только права международной федерации, но и права каждого отдельного участника в части прав на честную игру и соперничество, спорт свободный от допинга.

Учитывая вышеизложенное, для повышения эффективности и практического применения указанного института защиты прав спортсмена представляется необходимым приведение политики единства спорта не только в единый правовой институт, который включал бы в себя все элементы, связанные с основными принципами функционирования

- соблюдать спортивный режим;
- выполнять планы подготовки к спортивным соревнованиям;
- принимать участие в спортивных соревнованиях только по указанию нанимателя;
- соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта и положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие;
- участвовать по вызовам (заявкам) республиканского органа государственного управления, проводящего государственную политику в сфере физической культуры и спорта, или федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта, включенной в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, в спортивных мероприятиях в составе сборных команд Республики Беларусь по видам спорта;
- проходить допинг-контроль в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте;
- проходить в установленном законодательством порядке медицинские осмотры;
- информировать нанимателя о состоянии своего здоровья и незамедлительно уведомлять его о заболеваниях, в том числе травмах, и ином ухудшении состояния здоровья;
- поддерживать репутацию нанимателя во время публичных выступлений в средствах массовой информации (СМИ).

В основе определения размеров материального вознаграждения в профессиональном спорте должны быть заложены принципы и критерии, не связанные с восполнением затрат рабочего времени и износа оборудования. Так, оплату труда профессиональных спортсменов и тренеров составляют не только вознаграждения, описанные в контракте со спортивной организацией, но и оплата, предусмотренная в спонсорских контрактах, и различные дополнительные выплаты за достижение особенных спортивных результатов. Спортсменам, добившимся

Спортсмен-профессионал получает вознаграждение в связи со своей деятельностью не только от организации физической культуры и спорта, заключившей с ним срочный трудовой договор, но и от других субъектов, не являющихся сторонами соответствующего трудового правоотношения, именно поэтому наниматель обязан знакомить своего работника-спортсмена с такими договорами под подпись.

Порядок и условия оказания такой помощи определены в первую очередь Указом Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. №191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта». Кроме того, клуб по игровым видам спорта вправе самостоятельно устанавливать условия оплаты труда спортсменов-инструкторов, стажеров спортсменов-инструкторов и тренеров при достижении этим клубом высоких результатов в течение двух лет, следующих за спортивным сезоном, в котором достигнуты эти результаты. Уровень таких результатов определяется Министерством спорта и туризма Республики Беларусь.

Итак, со спортсменом заключается срочный трудовой договор, если иное не предусмотрено ТК, другими законодательными актами.

Помимо сведений и условий, предусмотренных ч. 2 ст. 19 ТК, в трудовом договоре со спортсменом в качестве обязательных должны быть указаны условия об:

1) обязанности нанимателя:

- обеспечить проведение спортивных мероприятий и участие спортсмена в спортивных соревнованиях под руководством тренера (тренеров);

- знакомить спортсмена под подпись как при приеме на работу, так и в период действия трудового договора с условиями договоров нанимателя с организациями, оказывающими финансовую помощь, рекламодателями, организаторами спортивных мероприятий в части, непосредственно связанной с трудовой деятельностью спортсмена;

2) обязанности спортсмена:

спорта (честная игра, уважение, командный дух, равенство и иные в том числе моральные принципы), но и в один организационный институт. Указанное тесно связано с принципом пирамидального построения спорта.

Пирамидальное построение спорта подразумевает наличие международной спортивной организации, регламентирующей деятельность входящих в ее состав национальных спортивных организаций и физических лиц-членов последних, что позволяет единообразно регламентировать деятельность соответствующих субъектов на международном и национальном уровнях.

Наиболее подходящим примером служит Всемирное антидопинговое агентство (далее – ВАДА). ВАДК принятый ВАДА, представляет собой то единое начало, которое воспринято международными спортивными организациями, а от них протранслировано в антидопинговые правила национальных спортивных организаций: например, антидопинговые правила Международной федерации по тяжелой атлетике полностью соответствуют ВАДК, а антидопинговые правила Белорусского тяжелоатлетического союза полностью соответствуют антидопинговым правилам Международной федерации по тяжелой атлетике.

Как результат, антидопинговая деятельность представляет собой единый институт: за счет того, что ВАДА выступает «единым законодателем», все правила, стандарты в сфере допинга для всех субъектов спортивного права, в том числе антидопинговые агентства и лаборатории, едины как на международном, так и на национальном уровне.

## СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО, ОБЩЕСТВЕННОГО (ЛОКАЛЬНОГО) И ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА



Особенностью регулирования отношений в области физической культуры и спорта в Республике Беларусь является широкое использование наряду с правовыми нормами различных правил, регламентов, вырабатываемых организациями физической культуры и спорта. Кроме того, одно из главных мест в регулировании профессиональных спортивных отношений занимает договор. Вопросы соотношения государственного, общественного (локального) и договорного регулирования отношений в сфере профессионального спорта вызывают дискуссии среди ученых-юристов.

Тема взаимоотношений государственных и различных общественных структур в сфере профессионального спорта является одной из центральных в белорусском законодательстве. Особое значение она приобрела в связи с принятием ст. 11 Закона о спорте, которая закрепила основы регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта. Так, в соответствии с п. 1 ст. 11 Закона о спорте регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта строятся на основе сочетания государственного и общественного регулирования и управления. Именно этой нормой впервые на законодательном уровне было признано общественное регулирование в сфере физической культуры и спорта. В пункте 3 ст. 11 Закона о спорте названы субъекты государственного и общественного регулирования. Так, государственное регулирование осуществляют государственные органы в соответствии с законодательством (п. 2 ст. 11 Закона о спорте). Общественное

спорта, может быть расторгнут при их спортивной дисквалификации на срок шесть и более месяцев и недостижении определенных в трудовом договоре спортивных результатов.

Организаторами спортивного мероприятия (спортивного соревнования, спортивно-массового мероприятия) (далее – организаторы) согласно Закону Республики Беларусь от 30 декабря 1997 года «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» могут выступать:

1) граждане Республики Беларусь:

- ✓ постоянно проживающие на ее территории;
- ✓ достигшие 18 лет;
- ✓ обладающие избирательным правом;

2) юридические лица:

✓ подавшие заявление о проведении спортивного массового мероприятия;

✓ принявшие обязательство в письменной форме по его организации и проведению.

Основная задача, которая стоит перед организаторами, – это обеспечение личной безопасности спортсменов. При заключении договора с организаторами спортивных мероприятий наниматель должен по возможности также оговаривать меры безопасности и для зрителей: например, заложить в договор о проведении спортивных мероприятий обязанность устроителей соревнований обеспечить охрану силами спецподразделений Министерства внутренних дел Республики Беларусь, заключив об этом соответствующие договоры.

Среди обязанностей организаторов Закон о физической культуре и спорте называет также принятие мер по организации оказания медицинской помощи спортсменам, иным физическим лицам, занимающимся физической культурой и спортом, тренерам, судьям по спорту, участвующим в спортивно-массовых и спортивных мероприятиях, болельщикам и (или) иным физическим лицам, находящимся в местах проведения указанных мероприятий.

профессиональным спортсменом медицинских осмотров, возложены непосредственно на самого спортсмена;

- по информированию заказчика либо своего тренера о возникновении при прохождении спортивной подготовки ситуаций, представляющих угрозу жизни или здоровью профессионального спортсмена либо иных лиц;

2) спортивные результаты, которых необходимо достигнуть профессиональному спортсмену (спортивные результаты, достижение которых необходимо обеспечить профессиональному тренеру), поскольку именно они являются конечным результатом, на который направлена реализация гражданско-правового договора в сфере профессионального спорта;

3) обязанности:

- профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, участвовать по вызовам федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта, включенной в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта, и (или) Министерства спорта и туризма Республики Беларусь в проводимых ими спортивных мероприятиях;

- заказчика направлять профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, по вызовам федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта, включенной в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта, и (или) Министерства спорта и туризма Республики Беларусь для участия в проводимых ими спортивных мероприятиях.

В основаниях досрочного расторжения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта просматривается аналогия со ст. 314<sup>11</sup> ТК, согласно которой трудовой договор со спортсменом и тренером, осуществляющими деятельность в сфере профессионального

регулирование согласно п. 3 ст. 11 Закона о спорте осуществляют организации физической культуры и спорта.

Исторически именно организации физической культуры и спорта оказали большое влияние на формирование современной физкультурно-спортивной системы в целом и профессионального спорта в частности. Принятие Закона о спорте – это большой шаг в признании роли и места организаций физической культуры и спорта в регулировании отношений в области физической культуры и спорта. Кроме того, в п. 2 ст. 9 Закона о спорте среди принципов государственной политики в сфере физической культуры и спорта указан принцип сочетания государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта.

Общественное регулирование федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта выражается в том, что на основании п. 4 ст. 21 Закона о спорте федерации имеют право разрабатывать и принимать свои акты (регламенты, правила, инструкции и другое) в пределах своей компетенции и с учетом актов Международного олимпийского комитета, международных спортивных организаций.

В каждом виде спорта существует огромное количество спортивных регламентов, которые можно разделить на две большие группы: регламенты, регулирующие порядок проведения соревнований, и регламенты организационного характера, регулирующие любую деятельность в области спорта, связанную со спортивными соревнованиями, только не сам порядок (процесс) проведения соревнований. Регламенты первой группы утверждаются на конкретный спортивный сезон, а по его окончании утверждается регламент нового сезона. Регламенты второй группы утверждаются на неопределенный срок, и в них могут вноситься изменения и дополнения.

От спортивных регламентов необходимо отличать правила спортивных соревнований по виду спорта, утверждаемые в соответствии со ст. 41 Закона о спорте. Правила спортивных соревнований по виду

спорта говорят о том, как нужно соревноваться, а спортивные регламенты – как и проводить спортивные соревнования. Правила спортивных соревнований по виду спорта подлежат обязательной регистрации в Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь (п. 4 ст. 41 Закона о спорте).

Спортивные соревнования проводятся в соответствии с регламентом, который разрабатывается и утверждается организатором спортивного соревнования (п. 1 ст. 43 Закона о спорте). Спортивными регламентами, принимаемыми организаторами спортивных соревнований, регулируются правила и условия проведения таких соревнований, требования к спортивным сооружениям, правила допуска участников к соревнованиям, правила переходов спортсменов, привлечение к спортивной ответственности и многое другое. Таким образом, регламенты являются важной составляющей регулирования спортивных соревнований. В то же время практикующему юристу нередко сложно найти в общем доступе тот или иной спортивный регламент, поскольку далеко не каждая спортивная федерация заботится о том, чтобы разместить свои регламенты на официальном сайте в интернете.

В белорусском законодательстве можно найти понятие локальных правовых актов в ст. 5 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 года № 130-3 «О нормативных правовых актах», в ст. 1 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК).

Для сферы профессионального спорта особое значение имеет такая часть обязательственного права, как договорное право. Это объясняется тем, что договор – один из важнейших и наиболее часто применяемых на практике регуляторов общественных отношений. Договор является одной из самых древних правовых конструкций, известной со времен римского права. Договор занимает центральное место в правовом регулировании имущественного (гражданско-правового) оборота.

Регулирующая роль договора сближает его с нормативными актами. При этом есть и принципиальные отличия. Договор выражает волю

профессионального спорта» (далее – постановление об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта), установившее в качестве особенностей заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта в том числе нормы, аналогичные применяемым в трудовом законодательстве.

Постановлением устанавливается обязательная письменная форма гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта, а также определено, что в гражданско-правовых договорах в сфере профессионального спорта кроме условий, установленных гражданским законодательством, предусматриваются следующие существенные условия:

- об участии исполнителя в спортивных мероприятиях согласно календарным планам проведения спортивных мероприятий, утвержденным заказчиком;
- о материально-техническом, медицинском, научно-методическом обеспечении исполнителя.

Также в гражданско-правовых договорах в сфере профессионального спорта должны быть предусмотрены:

1) обязательства сторон гражданско-правового договора, исходя из прав и обязанностей спортсменов, тренеров, судей по спорту, установленных ст. ст. 38, 39, п.п. 1 и 2 ст. 47 Закона о физической культуре и спорте, и ответственность за их невыполнение, а также обязательства профессионального спортсмена:

- по предоставлению заказчику документов, подтверждающих прохождение профессиональным спортсменом медицинских осмотров. Здесь продемонстрирована некоторая аналогия со ст. 314 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК), однако, поскольку на заказчика, в отличие от нанимателя, не возложены обязанности по организации медицинских осмотров спортсменов, соответствующие обязательства по предоставлению документов, подтверждающих прохождение



## ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СПОРТА: СПЕЦИФИКА В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЙ



Труд спортсменов является тем видом человеческой деятельности, в котором своеобразно сочетается стремление как к духовному, так и к физическому творчеству.

Сложный характер спортивной деятельности определяет необходимость использования тех отраслей права, которые могут в наибольшей мере обеспечить правовое регулирование труда спортсменов. Трудовое право не является единственной отраслью, осуществляющей регулирование труда, труд регулируется также гражданским правом: две эти отрасли дополняют друг друга и пересекаются в контексте обеспечения правового регулирования труда.

Гражданский кодекс Республики Беларусь регулирует общие вопросы заключения гражданско-правовых договоров. Из предлагаемых им видов гражданско-правовых обязательств цели по нормативному регулированию отношений в сфере профессионального спорта могут быть достигнуты в рамках договора возмездного оказания услуг с учетом специфики отношений в сфере профессионального спорта.

На этом основании Министерством спорта и туризма Республики Беларусь принято постановление от 14 июля 2014 г. № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере

заключивших его сторон, а нормативный акт – волю издавшего его органа. Кроме того, договор непосредственно рассчитан лишь на регулирование поведения его сторон и, как правило, не порождает никаких прав и обязанностей для третьих лиц. Именно договор позволяет выявить, согласовать и отразить интересы каждой из сторон. Конечно, договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством (п. 1 ст. 392 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК)), но механизм его действия представляется намного более удобным для субъекта частного права. Договорное регулирование предполагает наличие у субъекта права сформированных собственных интересов, наличие свободы воли и возможности выразить эту волю. В спортивных отношениях, где многое зависит от индивидуальных особенностей спортсмена, в том числе от особенностей организма, от специфики вида спорта, места тренировок и так далее, договор представляется идеальным средством регулирования, позволяющим отразить специфические интересы каждого субъекта.

Продуктом профессионального спорта является спортивное зрелище (услуга), имеющее форму товара. От качества этого товара и спроса на него зависит его реализация и, соответственно, размер получаемой прибыли субъектами профессионального спорта, которые продвигают этот товар на рынок. Чем ярче зрелище (товар), тем больше спрос на него, тем больше интерес проявляется к нему со стороны зрителей, средств массовой информации и других.

Таким образом, договор занимает одно из главных мест в регулировании профессиональных спортивных отношений, а профессиональные спортивные отношения являются товарно-денежными отношениями.

В настоящее время в законодательстве Республики Беларусь детально не регламентируются вопросы, касающиеся договоров в области спорта. Они упоминаются всего в двух статьях Закона о спорте. Названный Закон впервые определил в ст. 56 в качестве субъектов профессионального

спорта организации физической культуры и спорта, профессиональных спортсменов, профессиональных тренеров, профессиональных судей и иных лиц, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта на основании трудового, гражданско-правового договора или в качестве индивидуального предпринимателя.

Сложным является вопрос соотношения принципа свободы договора и актов организаций физической культуры и спорта. Локальные акты (регламенты, статусы игроков и так далее), разработанные федерациями (союзами, ассоциациями), профессиональными спортивными клубами, широко применяются для регулирования профессиональных спортивных отношений с участием профессиональных спортсменов. В отличие от нормативных правовых актов условием признания тем или иным лицом регулятивной силы актов спортивных федераций является добровольное согласие. Подписывая или принимая эти документы, спортсмен-профессионал вынужден полностью соглашаться с их содержанием, что типично для договора присоединения (ст. 398 ГК). Такие локальные акты становятся обязательными для спортсменов-профессионалов, если на них имеется ссылка в договоре о профессиональной спортивной деятельности и (или) их содержание изложено в приложении к нему. Спортсмены-профессионалы ограничены в своих правах на внесение в указанные акты каких-либо изменений и, следовательно, вынуждены полностью соглашаться с их содержанием.

Анализ этой проблемы очень актуален с учетом сложившейся практики регулирования спортивных отношений, где нормы актов спортивных организаций довольно часто идут вразрез с договором, на основании которого осуществляют свою деятельность спортсмены, тренеры, и даже с отечественным законодательством.

Учитывая, что исследуемые отношения на законодательном уровне урегулированы неполно, подобные локальные акты содержат условия, зачастую нарушающие субъективные права профессиональных спортсменов. Например, в них включаются положения о штрафных

санкциях, применяемых к спортсменам, трансфертных выплатах, оформлении отношений со спортсменом в рамках исключительно трудового права и так далее.

Так, например, гл. 3 Статуса хоккеиста, утвержденного постановлением Исполнительного комитета Ассоциации «Федерация хоккея Республики Беларусь» от 11 июля 2018 г. № 38 (далее – Статус), называет Трудовой договор хоккеиста. Иными словами, изначально Статус содержит императивную норму о возможности заключения только трудового договора, что противоречит ст. 57 Закона о спорте. В статье 14 Статуса также закреплена императивная норма об обязательной регистрации трудового договора в Федерации хоккея Республики Беларусь в установленном порядке. В пункте 2 ст. 13 Статуса говорится, что трудовой договор заключается по установленной форме (приложение 6), а трудовые договоры, заключенные по форме, не предусмотренной настоящим Статусом, к регистрации в Федерации хоккея Республики Беларусь не принимаются, претензии по ним не рассматриваются. Кроме того, хоккеист ограничен в возможности внесения изменений или дополнений каких-либо разделов, статей, положений стандартной формы трудового договора, так как это допускается только по разрешению Федерации хоккея Республики Беларусь и с обязательной регистрацией в Федерации хоккея Республики Беларусь, без изменения финансовых условий трудового договора.