

НЕ ПО РЕЦЕПТУ, А ПО БУКВЕ ЗАКОНА



Информационный дайджест

Серия
“Деловой советник”

1
ВЫПУСК

Витебск, 2021



НЕ ПО РЕЦЕПТУ, А ПО БУКВЕ ЗАКОНА

Информационный дайджест

Серия «Деловой советник»

Выпуск 1

УДК 351

ББК 67.401.124(4Бен)

Н38

Составитель *Л. А. Гузова*

Редакционная коллегия:

О. М. Комендантова (отв. ред.), В. М. Овсянникова

Ответственный за выпуск *Т. Н. Адамян*

Не по рецепту, а по букве Закона : дайджест по праву / ГУ «Витебская областная библиотека имени В. И. Ленина», отдел «Публичный центр правовой информации» ; [сост. Л. А. Гузова]. – Витебск, 2021. – 47 с. – (Серия «Деловой советник». Вып. 1).

В дайджесте содержится информация о санитарно-противоэпидемических мероприятиях, о режиме самоизоляции граждан, об оптимизации трудовых отношений в условиях пандемии коронавирусной инфекции в Республики Беларусь.

Данный информационный дайджест адресован широкому кругу читателей.

НЕ ПО РЕЦЕПТУ, А ПО БУКВЕ ЗАКОНА

Информационный дайджест

Составитель **Гузова Лариса Алексеевна**

Ответственный за выпуск *Т. Н. Адамян*

Компьютерная верстка *Е. В. Юпатовой*

Художественное оформление *Т. С. Гузенюк*

9. Штейнер, А. И. Особенности режима труда и отдыха дистанционного работника / А. И. Штейнер // Юрисконсульт. – 2020. – № 3. – С. 28–29.

СОДЕРЖАНИЕ

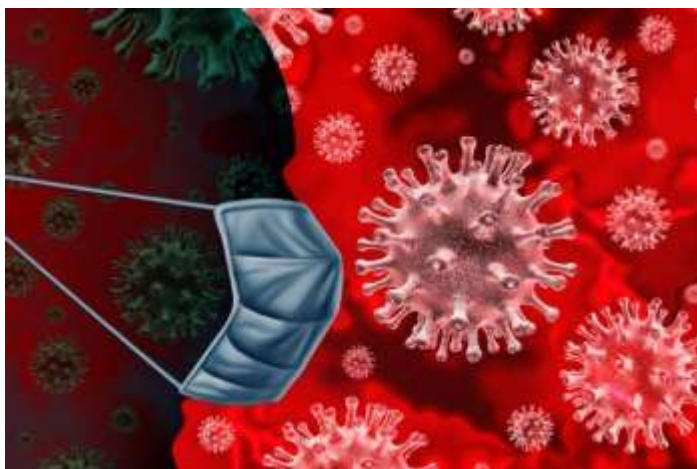
ОТ СОСТАВИТЕЛЯ	4
НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ	7
САНИТАРНО-ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ	11
ОПТИМИЗАЦИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ	17
РЕЖИМ САМОИЗОЛЯЦИИ ГРАЖДАН И ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	27
О ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ИЗОЛЯЦИИ И ЛЕЧЕНИЯ	40
ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ	45

ОТ СОСТАВИТЕЛЯ

*Здоровье – это не всё, но всё без здоровья – ничто.
Сократ*

Сегодня термин «коронавирус» у большинства населения планеты вызывает если не панику, то, как минимум, тревогу. На памяти людей, населяющих Землю сегодня, были разные катаклизмы, стихийные бедствия и эпидемии, но с пандемией такого масштаба все мы столкнулись впервые.

Всемирная организация здравоохранения 11 марта 2020 г. объявила о том, что распространение нового коронавируса в мире приобрело характер пандемии. Пандемия – это необычайно сильная эпидемия, характеризующаяся распространением инфекционного заболевания на всей территории страны, территорию сопредельных государств, а иногда и многих стран мира. Страны, которых данный вирус коснулся особенно глубоко, а также страны, которые очень обеспокоены характером и течением данного заболевания, ввели ряд мер, оказывающих значительное влияние на бизнес (закрытие границ, производств, прекращение транспортного сообщения, ограничения перемещения людей и др.).



ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

1. **Бахур, О. И.** О принудительных мерах изоляции и лечения (или изоляции и медицинского наблюдения) инфекционных больных, инфицированных и контактировавших с ними лиц / О. И. Бахур, А. А. Примачёнок // Юстиция Беларуси. – 2020. – № 4. – С. 11–12.

2. **Информация** как толчок к действию : что должны знать о коронавирусной инфекции специалисты и руководители / материал подгот. В. В. Мильяненко // Бюллетень Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. – 2020. – № 4. – С. 6–10.

3. **Кулевский, Н.** Предотвращение распространения COVID-19: определены санитарно-противоэпидемические мероприятия / Н. Кулевский // Юридический мир. – 2020. – № 5. – С. 32–35.

4. **Не по рецепту**, а по букве Закона : систематизируем антиковидные правовые нормы / материал подгот. В. В. Мильяненко // Бюллетень Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. – 2020. – № 11. – С. 9–14.

5. **Павловский, А.** Предотвращение COVID-19: новые санитарно-противоэпидемические мероприятия / А. Павловский // Юридический мир. – 2020. – № 11. – С. 35–38.

6. **Томашевский, К. Л.** Оптимизация трудовых отношений в условиях пандемии коронавирусной инфекции / К. Л. Томашевский // Отдел кадров. – 2020. – № 4. – С. 69–75.

7. **Томашевский, К. Л.** Режим самоизоляции граждан и ограничение прав человека в условиях пандемии COVID-19: белорусский и зарубежный опыт правового регулирования / К. Л. Томашевский // Юстиция Беларуси. – 2020. – № 8. – С. 15–20.

8. **Томашевский, К. Л.** Трудовые отношения в условиях пандемии COVID-19: проблемы правоприменения в Беларуси / К. Л. Томашевский // Трудовое и социальное право. – 2020. – № 3. – С. 39–43.

лечения болезни или на срок карантина либо без назначения (в случае отпадения необходимости)», в санкцию ч. 2 этой статьи внести такое же дополнение, сократив срок лишения свободы до пяти лет. Санкцию ч. 3 ст. 336 УК изложить в редакции ч. 2 этой статьи с дополнением о возможности назначения принудительной меры изоляции и лечения или изоляции и медицинского наблюдения.

Таким образом, внесение в уголовное законодательство нового вида принудительных мер безопасности и лечения, изменение нормы, предусматривающей ответственность за нарушение санитарно-эпидемических правил, требований и процедур, позволит противодействовать распространению инфекционных болезней.

Слово «коронавирус» сегодня является, наверное, самым упоминаемым в сети Интернет и печатных СМИ. Так что же мы знаем о нём сегодня?

Эксперты объясняют: симптоматика коронавируса похожа на обычное простудное заболевание. Но не всё так просто. Со временем течение болезни становится тяжелее, чем при обычной простуде. Болезнь опасна высоким риском осложнений (*среди них – вирусная пневмония, влекущая за собой воспалительное поражение лёгких или дыхательную недостаточность*) и серьезными показателями летальности. Особую группу риска составляют люди пожилого возраста (*старше 60 лет*) и пациенты с хроническими заболеваниями. Среди последних – сахарный диабет, гипертоническая болезнь, ревматоидный артрит. Сюда же относятся пациенты, находящиеся на иммуносупрессивной терапии после трансплантации органов, и онкобольные в период проведения химиотерапии. Таким людям рекомендуется соблюдать особые меры предосторожности (не отказываясь, при этом, от лечения имеющихся хронических заболеваний!).

Симптомами коронавируса являются: повышенная утомляемость, ощущение тяжести (сдавленности) в грудной клетке, головные боли, тошнота, повышение температуры (озноб), заложенность носа, чихание, сухой кашель, боль в горле, боль в мышцах, бледность.

Что делать, если такие симптомы у вас появляются, но вы склонны думать, что это элементарная простуда? Лучше всего проконсультироваться с врачом, особенно если затруднено дыхание и повышена температура (в этом случае специалиста можно вызвать на дом). Адекватные действия помогут вам не только защитить самих себя от риска развития заболевания, но и, не исключено, уберечь от него своих родственников, друзей и знакомых, находящихся в преклонном возрасте. Полную информацию о коронавирусной инфекции можно получить на сайте Министерства здравоохранения Республики Беларусь (<http://minzdrav.gov.by>).

Еще один совет подсказывает сама логика развития ситуации: что бы ни происходило, всем нам нужно оставаться людьми и помнить, что коронавирус – общая проблема и справиться с ней можно только всем вместе.

В первом выпуске дайджеста по праву «Деловой советник» рассмотрено законодательство Республики Беларусь в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). Источниками информации являются: ИПС ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by>. – Дата доступа: 11.01.2021.

Данный информационный дайджест адресован широкому кругу читателей.



устанавливать санитарно-эпидемические требования и процедуры. В частности, не указаны внутригосударственные центральные и местные органы власти, которые могут устанавливать санитарно-эпидемические правила, требования и процедуры, в том числе карантин, принудительную изоляцию и самоизоляцию (например, установление санитарно-эпидемических правил в Витебской области). Во-вторых, сконструирован рассматриваемый состав преступления как формально-материальный с неопределенными последствиями – «повлекшее по неосторожности заболевания или отравления людей» и именно в связи с нарушением санитарных норм и правил и гигиенических нормативов, то есть эпидемические правила и нормативы не указаны, а также не указана степень тяжести вреда здоровью потерпевших. В-третьих, как показала практика западноевропейских государств, применение штрафных санкций к нарушителям принимаемых противоэпидемических мер недостаточно эффективно, поэтому и санкция ст. 336 УК нуждается в изменении.

В связи с изложенным целесообразно существенно изменить редакцию ст. 336 УК. Структурно ее следует изложить в трех частях:

«1. Нарушение мероприятий карантина, изоляции и самоизоляции, установленных органами государственной власти, в том числе и местными органами управления, –...»;

«2. Действия, указанные в части 1 настоящей статьи, либо нарушение санитарно-эпидемиологических, гигиенических требований и процедур, установленных техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза, либо санитарных норм и правил, гигиенических нормативов, повлекшие по неосторожности заболевания или отравления людей либо смерть человека, –...»;

«3. Те же нарушения, повлекшие смерть двух и более человек, –...».

Соответственно, следует внести изменения и дополнения в санкции трех частей ст. 336 УК. В санкцию ч. 1 ст. 336 УК внести дополнение следующего содержания: *«с применением принудительной меры изоляции и лечения или изоляции и медицинского наблюдения на срок*

лицам, болеющим инфекционными болезнями или являющимся носителями инфекционных возбудителей либо контактировавшим с указанными лицами, а также лицам, отказавшимся от самоизоляции и лечения либо медицинского наблюдения. Принудительная изоляция и лечение (или изоляция и медицинское наблюдение) осуществляются в инфекционных больницах, или инфекционных отделениях больниц, или временно созданных инфекционных изоляторах, или на дому под контролем медицинского персонала и правоохранительных органов. Прекращаются принудительные изоляция и лечение (или изоляция и медицинское наблюдение) по истечении назначенного судом срока либо в связи с тем, что изменились обстоятельства, при которых они назначались.

Целесообразно дополнить частью 4 ст. 100 УК, в которой приведен перечень принудительных мер безопасности и лечения, включив в данный перечень и рекомендуемую меру безопасности, лечения и медицинского наблюдения.

С учетом перечисленных обстоятельств нуждается в изменении и дополнениях содержание ст. 336 УК, в которой предусмотрена ответственность за нарушение санитарно-эпидемических, гигиенических требований и процедур, установленных техническими регламентами, санитарных норм и правил, гигиенических нормативов. Однако, согласно диспозиции этой статьи, привлечение к уголовной ответственности возможно только в случаях нарушения требований и процедур, которые установлены техническими регламентами Таможенного союза или Евразийского экономического союза либо санитарных норм и правил или гигиенических нормативов, повлекшего по неосторожности заболевание или отравление людей.

Из анализа содержания этой нормы следует, что ее применение и эффективность противодействия распространению инфекционных болезней, в том числе и вируса COVID-19, существенно ограничены.

Во-первых, ограничен круг субъектов, которые могут

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

1. **Конституция** Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. **О комплексном** плане мероприятий в области здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и иных инфекционных заболеваний на территориях государств – членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : распоряжение Евразийского межправительственного совета, 17 июля 2020 г. № 16 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. **О предпринимаемых** в рамках Евразийского экономического союза мерах, направленных на обеспечение экономической стабильности в условиях развития пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 [Электронный ресурс] : распоряжение Евразийского межправительственного совета, 10 апр. 2020 г. № 6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. **Гражданский** кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой Представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

5. **Кодекс** Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // ЭТАЛОН.

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

6. **Трудовой** кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-3 : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

7. **О поддержке** экономики [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 апр. 2020 г., № 143 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 31.12.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

8. **Об изменении** постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 2020 г. № 171 и от 8 апреля 2020 г. № 208 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 13 окт. 2020 г., № 591 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 30.10.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

9. **Об изменении** постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2020 г. № 208 и от 30 октября 2020 г. № 624 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 дек. 2020 г., № 705 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

10. **О введении** ограничительного мероприятия [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 8 апр. 2020 г., № 208 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 07.12.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

11. **О мерах** по предотвращению распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 мая 2020 г., № 305 //

и подобных ей следует применить базовый институт уголовного права – институт крайней необходимости. Правовая природа обстоятельств, исключающих преступность деяния, исследовалась фактически в изоляции от других институтов, без учета их иерархии. Суть института крайней необходимости кратко состоит в следующем: «жертвой малым во имя спасения большого».

Применение принудительной изоляции и лечения или изоляции и медицинского наблюдения в отношении не только лица, нарушившего установленные санитарно-эпидемические требования, правила и процедуры, но и граждан, которые не нарушили эти правила и процедуры, но отказались от изоляции или самоизоляции, мотивируя свой отказ тем, что они только находились рядом с носителями инфекции, соответствует институту крайней необходимости (ст. 36 УК). В действительности осуществление на непродолжительное время частичного ограничения свободы перемещения указанных лиц в пространстве обеспечивает устранение угрозы жизни и здоровью большого количества людей, а также жизни и здоровью их самих.

Следует отметить, что институт крайней необходимости позволяет защищать человека даже от своих опасных действий.

В связи с изложенным представляется целесообразным дополнить действующий УК статьей 107, предусматривающей новый вид принудительных мер безопасности и лечения, а именно применение принудительных мер безопасности и лечения к лицам, страдающим инфекционными заболеваниями, носителям возбудителей таких болезней или контактировавшим с ними. Принудительные меры изоляции и лечения (или изоляции и медицинского наблюдения) назначаются судом. Суд может, наряду с назначением наказания за совершенное преступление, применить их в качестве основной или дополнительной меры воздействия. Срок продолжительности изоляции и медицинского наблюдения или лечения устанавливается в зависимости от периода латентности, срока лечения или периода установленного карантина. Их следует назначать

3) в законодательстве Беларуси на данный момент достаточно норм КоАП и УК, сдерживающих распространение коронавирусной инфекции COVID-19, усиления мер административной и уголовной ответственности в условиях отсутствия в Беларуси объявленного общегосударственного карантина и чрезвычайного положения не требуется;

4) расширение прав нанимателей по изменению существенных условий труда с предупреждением за один день и по временным переводам работников без их согласия на срок до трех месяцев может быть лишь временной, исключительной мерой, которую необходимо незамедлительно отменить после снижения распространения COVID-19 в Беларуси.

О ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ИЗОЛЯЦИИ И ЛЕЧЕНИЯ

Наступление пандемии коронавируса показало, что государственные органы многих стран, их правовые системы, а также население как с точки зрения правопослушания, так и уровня общей и гигиенической культуры не готовы и не способны противостоять новым вызовам.

Учитывая, что в Республике Беларусь потенциально подобные вызовы, связанные с эпидемической ситуацией, исключить невозможно, а также принимая во внимание опыт других стран и анализируя национальное уголовное законодательство с точки зрения его способности противостоять подобным угрозам, полагаем целесообразным его усовершенствовать.

Правовая природа и организация исполнения принудительной изоляции и лечения лиц, болеющих инфекционными болезнями, инфицированных и контактировавших с ними наряду с существенным сходством с принудительными мерами безопасности и лечения, содержащимися в гл. 14 Уголовного кодекса Республики Беларусь, имеют некоторое незначительное отличие. В ситуации с коронавирусом

ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

12. **О мерах** по предотвращению распространения инфекционного заболевания [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 окт. 2020 г., № 624 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 07.12.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

13. **О реализации** постановления Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2020 г. № 208 [Электронный ресурс] : постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 10 апр. 2020 г., № 36 : в ред. постановления М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 02.10.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

14. **Об организации** оказания медицинской помощи пациентам с внебольничной пневмонией с нетяжелым течением, не связанной с инфекцией COVID-19, и пациентам с инфекцией COVID-19 в амбулаторных условиях [Электронный ресурс] : приказ М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 15 апр. 2020 г., № 433 : в ред. приказа М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 11.11.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

15. **Об оказании** медицинской помощи пациентам с инфекцией COVID-19 [Электронный ресурс] : приказ М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 5 июня 2020 г., № 615 : в ред. приказа М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 11.11.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

16. **О графике** запуска лабораторного тестирования на коронавирус COVID-19 [Электронный ресурс] : приказ М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 31 марта 2020 г., № 367 : в ред. приказа М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 04.05.2020 г. // ЭТАЛОН.

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

17. **О реализации** проекта «Усиление системы здравоохранения Республики Беларусь для реализации мер по борьбе с коронавирусной инфекцией COVID-19» [Электронный ресурс] : приказ М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 1 апр. 2020 г., № 372 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

18. **О создании** рабочей группы оперативного реагирования по анализу ситуации распространения коронавируса COVID-19 в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : приказ М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 7 апр. 2020 г., № 393 : в ред. приказа М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 17.04.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

воздействием эпидемиологической ситуации на деятельность нанимателя, существенно расширены: во-первых, если ранее срок подобного перевода без согласия был ограничен одним месяцем, то теперь тремя месяцами, а во-вторых, для замещения временно отсутствующего работника – на срок до трех месяцев. При этом ограничитель «в пределах календарного года (с 1 января по 31 декабря)» в комментируемой норме в отличие от ч. 3 ст. 33 ТК не использован. Норма абз. 3 п. 14 Указа № 143, на наш взгляд, сформулирована не совсем удачно и при буквальном грамматическом ее толковании может приводить правоприменителей к ошибочному выводу о том, что случай временного перевода для замещения временно отсутствующего работника на срок до трех месяцев не обязательно должен быть связан с неблагоприятной эпидемической ситуацией и ее влиянием на деятельность нанимателя. Остается надеяться, что нормы п. 14 Указа № 143, ограничивающие трудовые права работников и вынуждающие их к изменению существенных условий труда и принудительным для них переводам, будут действовать временно, исключительно в период эпидемического подъема заболевания COVID-19, и при улучшении эпидемической обстановки в стране будут отменены.

В заключение статьи сформулируем основные выводы:

1) пандемия коронавируса COVID-19, создавшая реальную угрозу жизни и здоровью миллионов жителей планеты Земля, потребовала принятия со стороны правительств большинства стран мира чрезвычайных экстренных мер, отдельные из которых привели к ограничениям прав человека (свободы передвижения, права на неприкосновенность частной жизни и так далее);

2) в законодательстве Беларуси легально закреплено понятие «самоизоляция», определены категории граждан, подлежащих самоизоляции (прибывшие из-за границы в течение 14 календарных дней, заболевшие коронавирусом COVID-19 и проходящие лечение амбулаторно до выздоровления, а также лица, отнесенные к контактам 1-го и 2-го уровней);

Для сравнения: в России подобные предупреждения работодатель должен делать за 2 месяца, в Казахстане – за 1 месяц до соответствующих изменений. Белорусский работник оказывается в уязвимом положении: дать согласие со следующего дня работать в существенно измененных условиях труда или быть уволенным за отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда (по п. 5 ч. 2 ст. 35 ТК) с выплатой выходного пособия в размере не менее 2-недельного среднего заработка (ч. 5 ст. 48 ТК). Проблема видится еще и в возможном злоупотреблении нанимателем своим правом, когда вместо увольнения по сокращению численности или штата работников с предупреждением работника за два месяца и выплатой ему выходного пособия в размере не менее 3-месячного среднего заработка будет происходить склонение работника к отказу от неприемлемого для него изменения существенных условий труда и увольнение с выходным пособием в размере 2-недельного среднего заработка.

В абзаце 3 п. 14 Указа № 143 появилась еще одна норма, которая также ограничивает трудовые права работников: нанимателям предоставляется право производить временный перевод, в том числе в другое структурное подразделение, к другому нанимателю в связи с производственной необходимостью, вызванной неблагоприятным воздействием эпидемиологической ситуации на деятельность нанимателя, а также для замещения отсутствующего работника без согласия работника на срок до 3 месяцев. По соглашению сторон срок такого перевода может быть увеличен. В указанной норме не совсем корректно упомянуто «другое структурное подразделение», поскольку его изменение в ч. 1 ст. 31 ТК квалифицируется как перемещение, а не перевод. Можно предположить, что разработчики Указа № 143 имели в виду обособленные структурные подразделения, изменения которых как раз не являются перемещениями.

Из толкования абз. 3 п. 14 Указа № 143 можно сделать вывод, что возможности временных переводов нанимателей в связи с производственной необходимостью, обусловленной неблагоприятным

Защитите окружающих от инфекции

При кашле и чихании **прикрывайте рот и нос** согнутым локтем или салфеткой. После этого сразу же выбросьте салфетку и вымойте руки.



Использованные салфетки выбрасывайте в закрытые мусорные баки

После кашля или чихания и при уходе за больными **протирайте руки** антисептическими спиртосодержащими средствами или мойте руки водой с мылом




Всемирная организация здравоохранения

Защитите окружающих от инфекции

Избегайте близких контактов с людьми, если вы кашляете или если у вас высокая температура



Не плюйте на землю в общественных местах



При высокой температуре, кашле и затрудненности дыхания **как можно скорее обратитесь за медицинской помощью**. Если до этого вы совершали какие-либо поездки, расскажите об этом врачу.




Всемирная организация здравоохранения

Определено, что санитарно-противоэпидемические мероприятия, направленные на предотвращение возникновения и распространения инфекции **COVID-19**, определяются в комплексных планах. Комплексные планы утверждаются в установленном порядке местными исполнительными и распорядительными органами, в зависимости от интенсивности развития эпидемического процесса, и принимаются к исполнению.

Согласно п. 41 Санитарных норм и правил в период регистрации инфекции **COVID-19** проводятся следующие санитарно-противоэпидемические мероприятия:

1) в государственных органах, иных организациях, индивидуальными предпринимателями:

- обеспечение недопущения в коллектив лиц с симптомами респираторной инфекции, не исключаяющей инфекцию **COVID-19**, и своевременного отстранения от работы (учебы) лиц с симптомами респираторных заболеваний, не исключаяющих инфекцию **COVID-19**;
- обеспечение ежедневной влажной уборки помещений, включая санитарно-бытовые, мест общего пользования, салонов всех видов общественных транспортных средств, контактных поверхностей, предметов, используемых широким кругом лиц (игрушки, столовая посуда и приборы, подносы и др.) с применением дезинфицирующих средств, эффективных в отношении вирусов и разрешенных к применению для этих целей, – в соответствии с инструкциями по применению средств;
- обеспечение условий для соблюдения социальной дистанции между работниками (членами коллективов) и посетителями (клиентами или другими лицами);
- размещение в общедоступных местах (на информационных стендах, табло и (или) иным способом) наглядной информации по профилактике инфекции **COVID-19**;
- организация работы (образовательного процесса)

Работодатели также обязаны получать коды на сотрудников. Для этого необходимо подать их паспортные данные в правительство г. Москвы.

4. Поддержка экономики Беларуси в условиях коронавирусной инфекции за счет ограничения трудовых прав работников. Отдельного внимания заслуживают некоторые нормы недавно принятого Указа №143, касающиеся расширения прав нанимателей по изменению трудовых отношений с работниками.

Согласно абз. 2 п. 14 Указа № 143 нанимателям представлено право изменять существенные условия труда работника, за исключением уменьшения размера оплаты труда, в связи с обоснованными причинами неблагоприятного воздействия эпидемиологической ситуации на деятельность нанимателя. При этом наниматель обязан предупредить работника об изменении существенных условий труда письменно не позднее чем за один день. Ранее в подп. 3.2 п. 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» руководителям организаций предоставлялось право изменять существенные условия труда работника в связи с обоснованными производственными, организационными или экономическими причинами, с предупреждением об этом письменно не позднее чем за 7 календарных дней. Декретом Президента Республики Беларусь от 9 апреля 2020 г. № 1 «Об изменении декретов Президента Республики Беларусь» вышеуказанная норма о 7-дневном сроке предупреждения, входящая в противоречие с ч. 3 ст. 32 Трудового кодекса Республики Беларусь, предусматривающей срок предупреждения работников не позднее чем за один месяц, была признана утратившей силу. С 25 апреля 2020 года белорусские наниматели получили право в связи с обоснованными причинами неблагоприятного воздействия эпидемиологической ситуации на деятельность нанимателя изменять существенные условия труда, кроме уменьшения размера оплаты труда, с предупреждением работника за 1 день.

до 500 базовых величин. В настоящее время размер базовой величины составляет 29 рублей.

Возможно привлечение и к уголовной ответственности, к примеру, за причинение смерти по неосторожности (если носитель коронавируса по неосторожности заразит другого человека, который вследствие этого заражения умрет). Так, согласно ч. 1 ст. 144 Уголовного кодекса Республики Беларусь причинение смерти по неосторожности наказывается исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок. В части 2 ст. 144 УК имеется и квалифицированный состав, а именно: причинение смерти по неосторожности двум или более лицам наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на тот же срок.

Для сравнения: в начале апреля 2020 года достаточно жесткие меры административной ответственности были введены в Российской Федерации. Так, в целях урегулирования и установления ответственности за нарушение режима самоизоляции и карантина, а также установления ответственности за распространение фейковых новостей о коронавирусе были внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП России), установленные Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 99-ФЗ Вышеназванным Федеральным законом были внесены изменения в ст.ст. 6.3 и 20.6.1 КоАП России. При этом в зависимости от составов административных правонарушений, субъекта ответственности и степени общественной вредности их последствий размеры штрафов варьируются от 100 до 1 млн рублей. К примеру, жители г. Москвы в условиях жесткого карантина обязаны были получать на сайте мэрии QR-коды для каждого выхода из дома, будь то выброс мусора или прогулка с собакой. Штрафы нарушителям выписываются автоматически. Штрафовать москвичей без QR-кода и доставлять их домой могут и полицейские патрули.

по специально разработанным расписаниям (графикам) (разделение времени начала и окончания рабочего дня, установление регламентированных перерывов в течение рабочего дня и др.);

- обеспечение условий для соблюдения гигиены рук работниками и посетителями (клиентами и другими лицами) с использованием дезинфицирующих средств для обработки рук или антисептических средств для кожи рук, в том числе с помощью установленных дозаторов, – в соответствии с инструкциями по применению;

- обеспечение исправности вентиляционных систем, фрагуг, форточек и иных устройств для проветривания помещений;

- исключение проведения рекламных и иных акций, в том числе с демонстрацией рекламируемых товаров, дегустаций, проведение которых ограничено помещением и коротким промежутком времени;

- обеспечение руководителями объектов, организаций контроля за использованием средств защиты органов дыхания работниками, физическими лицами при посещении объектов, организаций при отсутствии возможности организации условий для соблюдения социальной дистанции (1–1,5 метра);

2) в организациях здравоохранения:

- создание в организациях здравоохранения условий для минимизации риска распространения инфекции COVID-19 при приеме и пребывании пациентов с симптомами респираторных инфекций, не исключаями инфекцию COVID-19;

- разработка, утверждение и принятие к исполнению плана организации работы больничной организации в режиме, обеспечивающем соблюдение условий инфекционного;

стационара, а также схемы зонирования в амбулаторно-поликлинической организации, обеспечивающей соблюдение логики перемещения пациентов и работников;

- обеспечение и использование работниками средств индивидуальной защиты органов дыхания, глаз, рук и защитной одежды;

- соблюдение режима использования работниками защитной одежды, средств индивидуальной защиты органов дыхания, глаз, рук в соответствии с характером и особенностями выполняемой работы и законодательством;

- в микробиологических (вирусологических) лабораториях, занимающихся диагностикой инфекции COVID-19, проведение лабораторных процедур осуществляется в условиях второго или третьего уровня биобезопасности в зависимости от эпидемиологической ситуации;

3) в аптеках – обеспечение и использование средств защиты органов дыхания работниками, непосредственно занятыми обслуживанием населения;

4) в учреждениях образования:

- использование работниками, студентами, курсантами, слушателями средств защиты органов дыхания;

- обеспечение групповой (кабинетной) формы образовательного (воспитательного) процесса, за исключением занятий, требующих специального оборудования;

- ограничение проведения спортивных, культурно-массовых, иных зрелищных мероприятий (выставки, музеи, театры, кинотеатры и др.), других общих мероприятий в помещениях учреждений образования (актовый, музыкальный, спортивный залы, плавательный бассейн), минимизация количества участников и приглашенных с обеспечением социальной дистанции;

- в учреждениях дошкольного образования, учреждениях с круглосуточным пребыванием детей запрещение приема детей, в том числе вновь поступающих, в группы, в которых зарегистрировано заболевание инфекцией COVID-19, в течение 10 дней после регистрации последнего случая, а также запрещение объединения нескольких групп,

4) вместе с требованием о самоизоляции лицу, подлежащему самоизоляции, вручается памятка о правилах поведения в самоизоляции.

Таким образом, вышерассмотренными постановлениями Правительства и Министерства здравоохранения Республики Беларусь было легализовано понятие «самоизоляция», которого до этого не было в законодательстве Беларуси, а также четко определены три категории граждан, подлежащих самоизоляции, и механизм ее реализации.

3. Юридическая ответственность за несоблюдение требований режима самоизоляции (белорусский и зарубежный опыт). Актуален в настоящее время и вопрос о мерах юридической ответственности за нарушение режима самоизоляции. Опыт Беларуси и зарубежных стран показывает, что наиболее эффективно применение к лицам, нарушающим режим самоизоляции, мер административной ответственности. Рассмотрим несколько примеров подобных мер административной ответственности, введенной за нарушение требований карантина или режима самоизоляции.

В настоящее время органами внутренних дел Беларуси применяется ст. 23.4 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в отношении лиц, которые не выполняют требований самоизоляции. Согласно данной статье, неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица государственного органа (организации) при исполнении им служебных полномочий лицом, не подчиненным ему по службе, влечет наложение штрафа в размере от двух до 50 базовых величин или административный арест.

Кроме того, согласно ст. 16.8 КоАП нарушение санитарно-эпидемиологических, гигиенических требований и процедур, установленных техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза, либо санитарных норм и правил, гигиенических нормативов либо представление недостоверных данных для процедуры государственной регистрации продукции влекут наложение штрафа в размере до 30 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 200 базовых величин, а на юридическое лицо –

транспорта либо занимавшие место в пределах двух рядов кресел, соседних от кресла, которое занимало лицо, имеющее инфекцию COVID-19, в салоне механических транспортных средств, воздушных судов и иных транспортных средств;

2) к контактам второго уровня относятся иные лица, имевшие возможный контакт с лицом, имеющим инфекцию COVID-19, в течение последних 14 календарных дней с даты последнего контакта до получения положительного результата лабораторного обследования лица, имеющего инфекцию COVID-19 (по месту проживания (временного пребывания), учебы, работы, оказания медицинской помощи и так далее), а также работники организаций здравоохранения, которые оказывали медицинскую помощь пациенту и осуществляли уход за ним с использованием комплекта биологической защиты.

В пункте 2 Постановления № 36 установлен следующий порядок вручения требования о самоизоляции:

1) в отношении лиц, указанных в подп. 3.1, 3.2 п. 3 Постановления № 208, требование о самоизоляции оформляется врачом контактной группы для организации оказания медицинской помощи контактам первого уровня, врачом общей практики (участковым терапевтом, врачом-специалистом) территориальной амбулаторно-поликлинической организации здравоохранения по месту жительства (пребывания) лиц, подлежащих самоизоляции, на основании информации о таких лицах, поступившей из Минского городского, городских, районных, зональных и районных в городах центров гигиены и эпидемиологии;

2) в отношении лиц, указанных в абз. 1 ч. 1 подп. 1.1 п. 1 Постановления № 171, требование о самоизоляции оформляется сотрудниками органов пограничной службы;

3) требование о самоизоляции оформляется в двух экземплярах. Один экземпляр в течение суток вручается лицу, подлежащему самоизоляции, второй экземпляр приобщается к медицинской документации амбулаторно-поликлинической организации здравоохранения;

за исключением аварийных ситуаций;

- обеспечение информирования местных исполнительных и распорядительных органов с целью принятия ими решения о приостановлении образовательного процесса при отсутствии по причине заболевания ОРВИ, в том числе инфекцией COVID-19, 30% от общего количества учащихся учреждения образования;

5) в транспортных организациях:

- недопущение выхода на линию транспортного средства с неисправными системами обогрева и (или) кондиционирования;

- обеспечение и использование работниками автомобильного, воздушного, железнодорожного транспорта, включая метрополитен, средств защиты органов дыхания;

б) на объектах торговли и общественного питания в организациях сферы бытового обслуживания населения (коммунальные объекты, почта, банки и др.):

- обеспечение и использование средств защиты органов дыхания работниками, непосредственно занятыми обслуживанием населения;

- нанесение специальной разметки (не менее 1–1,5 метра между разметкой) для дистанцирования посетителей в местах расположения контрольно-кассовых узлов;

- недопущение скопления посетителей с обеспечением организации безопасного перемещения посетителей с соблюдением социальной дистанции не менее 1–1,5 метра;

- информирование посетителей, в том числе с использованием аудиосообщений, о необходимости при посещении объектов массового скопления людей (в том числе объектов общественного питания) соблюдения безопасной дистанции не менее 1–1,5 метра (в том числе в очереди в кассу) и использования средств защиты органов дыхания;

7) на промышленных предприятиях, иных объектах и организациях – обеспечение и использование работниками средств защиты органов дыхания.

Также согласно п. 42 Санитарных норм и правил **лица, находящиеся в самоизоляции в период регистрации случаев инфекции COVID-19, должны соблюдать следующие санитарно-противоэпидемические требования:**

1) не покидать места проживания (пребывания), в том числе не посещать места работы (учебы), объекты торговли и общественного питания, спортивные, выставочные и концертные залы, кинотеатры, вокзалы и другие места массового пребывания людей, за исключением следующих случаев крайней необходимости:

- посещение ближайших продовольственного магазина или аптеки для приобретения необходимых товаров;
- вынос бытовых отходов в ближайшее место сбора отходов;
- посещение организации здравоохранения для получения экстренной и (или) неотложной медицинской помощи;

2) при выходе из жилого помещения в случаях крайней необходимости, указанных выше, использовать маску, не допускать контактов с другими лицами;

3) исключать пользование услугами, предполагающими контакты с другими лицами, кроме случаев, когда такие услуги требуются для обеспечения безопасности жизнедеятельности.

в скорую медицинскую помощь по телефону 103 или отправив SMS-сообщение, сообщив при этом о нахождении в самоизоляции.

В соответствии с п. 7 Постановления № 208 нарушение требований о самоизоляции, определенных названным постановлением, влечет ответственность в соответствии с законодательными актами.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 апреля 2020 г. № 36 «О реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2020 г. №208» установлены следующие критерии отнесения граждан к лицам, имеющим контакты первого и второго уровня с лицами, имеющими инфекцию, вызванную коронавирусом COVID-19;

1) к контактам первого уровня относятся следующие лица, имевшие тесный контакт с лицом, имеющим инфекцию COVID-19, в течение последних 14 календарных дней с даты последнего контакта до получения положительного результата лабораторного обследования лица, имеющего инфекцию COVID-19:

- проживающие в одной квартире, многоквартирном жилом доме, комнате (блоке) общежития, санаторно-курортной и оздоровительной организации, учреждении закрытого типа, номере гостиницы;
- обучающиеся одного класса или группы, педагогические работники в учреждениях образования;
- сотрудники, работающие в одном помещении;
- пациенты, находящиеся в одной палате в организации здравоохранения;
- работники организаций здравоохранения, которые оказывали медицинскую помощь пациенту и осуществляли уход за ним без использования комплекта биологической защиты;
- пассажиры, находившиеся с пациентом в одном купе (купейный, спальный вагон или СВ) и одном открытом пассажирском отсеке (плацкартный вагон) транспортного средства железнодорожного

внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на социальное страхование, выдается листок нетрудоспособности на период пребывания в самоизоляции. Следовательно, на период самоизоляции данные категории граждан подлежат обеспечению пособиями по временной нетрудоспособности.

В случае нарушения гражданином требования о самоизоляции пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 50% от пособия, исчисленного в соответствии с законодательством.

Согласно п. 5 Постановления № 208 сроки пребывания граждан в самоизоляции могут быть продлены (сокращены) по решению организации здравоохранения, осуществляющей медицинское наблюдение за гражданином.

В соответствии с п. 6 Постановления № 208 на граждан, находящихся в самоизоляции, возложены следующие обязанности:

1) не покидать места проживания (пребывания), в том числе не посещать места работы (учебы), объекты торговли и общественного питания, спортивные, выставочные и концертные залы, кинотеатры, вокзалы и другие места массового пребывания людей, за исключением следующих случаев крайней необходимости:

- посещение ближайших продовольственного магазина или аптеки для приобретения необходимых товаров;

- вынос бытовых отходов в ближайшее место сбора отходов;

2) при выходе из жилого помещения в вышеуказанных случаях крайней необходимости использовать маску, не допускать контактов с другими лицами;

3) уведомить нанимателя о причине отсутствия на работе;

4) исключать пользование услугами, предполагающими контакты с другими лицами, кроме случаев, когда такие услуги требуются для обеспечения безопасности жизнедеятельности;

5) в случае ухудшения состояния здоровья (повышение температуры тела до 37°C и выше, появление кашля, одышки) обратиться

ОПТИМИЗАЦИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Республика Беларусь в связи с пандемией коронавируса COVID-19 не объявляла карантин, не вводила чрезвычайное положение или иных подобных ограничительных мер, связанных с приостановлением работы тех или иных секторов экономики и организаций бизнеса. Вместе с тем в законодательство Беларуси на подзаконном уровне было введено понятие «самоизоляция» и принят ряд постановлений Правительства, Министерства здравоохранения Республики Беларусь, которые были призваны минимизировать распространение инфекции и обеспечить быстрое и эффективное выздоровление заболевших лиц.

Дистанционная работа – законный путь уменьшения рабочих контактов между работниками



Глава 25 Трудового кодекса Республики Беларусь, вступившая в силу 28.01.2020, позволяет нанимателям использовать трудовой договор о дистанционной работе. Его можно заключать как при приеме на работу, так и в процессе трудовых отношений (к примеру, *в виде дополнительного соглашения к ранее заключенному трудовому договору (контракту)*).

ЦИТИРУЕМ ЗАКОН

Согласно ч. 1 ст. 307 ТК дистанционной работой считается работа, которую работник выполняет вне места нахождения нанимателя с использованием для выполнения этой работы и осуществления взаимодействия с нанимателем информационно-коммуникационных технологий.

Таким образом, в тех случаях, когда офисная работа может выполняться работником при помощи компьютера, мобильного телефона, иного гаджета и не требует непосредственных контактов с клиентами или с оборудованием, расположенным по месту работы, с ним вполне можно заключить дополнительное соглашение о дистанционной работе.

При этом письменные задания, иная информация для исполнения трудовых обязанностей, результаты выполненной работы, заявления и объяснения работника, а также иные документы, не требующие ознакомления работника под подпись, могут направляться путем обмена файлами с текстами документов в электронном виде.

Некоторыми юристами высказано спорное мнение о том, что введение дистанционной работы является изменением существенных условий труда. Из буквального толкования ч. 2 ст. 32 ТК следует, что это не так. Введение условий о дистанционной работе прямо не отнесено законодателем к изменению существенных условий труда, поэтому и процедура такого изменения (предупреждение работников не менее чем за один месяц) нанимателю соблюдать не требуется. Оснований для расширительного толкования в данном случае нами не усматривается. Эта ситуация напоминает перемещение, при котором у работника меняется рабочее место. Правда, в отличие от классического перемещения рабочее место у дистанционного работника меняется не внутри организации, а со стационарного на удаленное (вне места нахождения нанимателя) и нередко совпадает с местом его жительства.

Так как наниматель, полагаем, все же не вправе в одностороннем порядке обязывать работника использовать свое жилое помещение в служебных целях, то вопрос об установлении условия о дистанционной

1) имеющие инфекцию COVID-19;

2) относящиеся к контактам:

- первого уровня с лицами, имеющими инфекцию COVID-19, – в течение 14 календарных дней с даты последнего контакта;
- второго уровня с лицами, имеющими инфекцию COVID-19, при наличии одного или нескольких респираторных симптомов ... – на период наличия указанных симптомов.

Критерии отнесения граждан к лицам, имеющим указанные контакты первого и второго уровня, устанавливаются Министерством здравоохранения Республики Беларусь. При этом факт наличия у гражданина контакта и его уровень должны быть подтверждены должностными лицами органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, государственных органов, осуществляющих управление деятельностью в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

3) лица, прибывшие в Беларусь из стран, в которых регистрируются случаи инфекции COVID-19 в течение 14 календарных дней со дня прибытия в Беларусь, то есть указанные в подп. 1.1 п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 2020 г. № 171 «О мерах по предотвращению завоза и распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19». Подлежащему самоизоляции гражданину вручается требование о соблюдении правил поведения в самоизоляции по форме согласно приложению 1 к Постановлению № 208. Порядок вручения указанного требования о самоизоляции определяется Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Первым двум вышеуказанным категориям гражданам, на которых распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачиваются обязательные страховые взносы в бюджет государственного

благополучия населения» ограничительные мероприятия вводятся (отменяются) соответственно решением Совета Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по представлению:

1) заместителя Министра здравоохранения – Главного государственного санитарного врача – на территории Беларуси;

2) главных государственных санитарных врачей областей, городов, районов, районов в городах – на территории областей, городов, районов, районов в городах.

Перечень ограничительных мероприятий и порядок их проведения определяются Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

В соответствии с вышеуказанными нормами в целях предотвращения распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2020 г. № 208 «О введении ограничительного мероприятия» на территории Беларуси было введено такое ограничительное мероприятие, как самоизоляция.

В пункте 2 Постановления № 208 были легально определены следующие термины:

1) респираторные симптомы – кашель, боль в горле, одышка, повышение температуры тела;

2) самоизоляция – система мероприятий, обеспечивающих изоляцию (в домашних или иных условиях) лиц, прибывших из эпидемически неблагополучных стран, либо лиц, которые имели или могли иметь контакты с лицами, имеющими инфекционные заболевания, и (или) лицами – носителями возбудителей таких инфекционных заболеваний, и (или) лицами, находящимися в стадии выздоровления после перенесенных инфекционных заболеваний.

Согласно п. 3 Постановления № 208 установлено, что самоизоляции подлежат три категории граждан Беларуси, иностранных граждан и лиц без гражданства:

работе должен решаться работником и нанимателем по общей процедуре изменения условий трудового договора, то есть по соглашению сторон.

Поскольку у работника уже есть заключенный трудовой договор с нанимателем в ситуации обострения эпидемиологической обстановки, полагаем, нет необходимости перезаключать трудовой договор (контракт), оформляя отдельный трудовой договор о дистанционной работе, а достаточно заключить с работником дополнительное соглашение к трудовому договору (контракту). Причем условие о дистанционной работе можно обусловить временным отрезком – *до момента улучшения эпидемиологической обстановки в стране*.

По существу, речь идет о дополнительном (отменительном) условии трудового договора, которое хотя прямо и не закреплено в ст. 19 ТК, но может быть отнесено к «иным условиям, не ухудшающим положения работника по сравнению с законодательством и коллективным договором».

Исходя из вышеизложенного, алгоритм действий нанимателя по временному введению дистанционной работы может быть следующим.

Шаг 1. Иницилируем переход на дистанционную работу в форме уведомления работника или принимаем заявление от работника с такой просьбой с последующим наложением на него резолюции

Шаг 2. Оформляем дополнительное соглашение к трудовому договору (контракту)

Шаг 3. Издаем приказ (распоряжение) о переходе на дистанционную работу на период эпидемии (пандемии) коронавируса (целесообразно указать конкретный срок – 1–2 месяца или другой календарный период).

В дополнительном соглашении к трудовому договору (контракту) уместно будет указать:

• _____у
словие о дистанционной работе, которое вводится на ___месяцев с __2021 по __2021 с возможностью последующей пролонгации по соглашению сторон;

- условия обмена между нанимателем и работником, выполняющим дистанционную работу, электронными документами или сообщениями в электронном виде (в том числе СМС-сообщениями, файлами и записями), содержащими письменные задания, иную информацию для исполнения трудовых обязанностей, результаты выполненной работы, заявления и объяснения работника, уведомления, приказы и иные документы нанимателя, связанные с изменением и прекращением трудового договора;

- порядок и сроки обеспечения работников, выполняющих дистанционную работу, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей оборудованием, программно-техническими средствами, средствами защиты информации и иными средствами;

- порядок и сроки представления работниками, выполняющими дистанционную работу, отчетов о выполненной работе;

- порядок и сроки выплаты компенсации за использование работниками, выполняющими дистанционную работу, принадлежащих им либо арендованных ими оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств;

- порядок возмещения иных связанных с выполнением дистанционной работы расходов;

- способы и периодичность рабочих контактов между работником и нанимателем;

- режим рабочего времени и времени отдыха работника либо возможность их определять самим работником.

Положительный эффект от введения дистанционной работы выражается как в том, что при данной форме занятости у работника существенно снижается риск заболеть вирусной инфекцией в процессе работы (от *других работников или клиентов в офисе*), так и от иных лиц по пути следования на работу и обратно (например, *пассажиров при пользовании общественным транспортом или прохожих*).

положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.

В соответствии со ст. 4 МПЭС и КП участвующие в настоящем Пакте государства признают, что в отношении пользования правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать *только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.*

В марте 2020 года Международная организация труда (далее – МОТ) опубликовала аналитическую записку, посвященную теме COVID-19 и миру труда. Вслед за этим появился ряд руководств и обзоров как со стороны МОТ, так и со стороны экспертов и правозащитников с рекомендациями о том, как следует действовать бизнесу в условиях пандемии для сохранения рабочих мест, обеспечения охраны труда и уровня социальной защиты работников. Более того, учеными из многих стран мира в Италии был оперативно опубликован специальный выпуск журнала на тему «COVID-19 и трудовое право».

Подводя предварительный итог краткого анализа положений Билля о правах человека ООН, можно констатировать, что ограничения прав человека со стороны государств – членов ООН допустимы, но в условиях чрезвычайного положения и (или) на основании закона, если это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.

2. Законодательные основы самоизоляции граждан, введенные в Беларуси в связи с пандемией коронавируса COVID-19.

В соответствии со ст. 23 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 года № 340-3 «О санитарно-эпидемиологическом

и политических правах (далее – МПГ и ПП), п. «b» ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (далее – МПЭС и КП), где к праву на справедливые и благоприятные условия труда отнесены, в частности, условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены), которые ратифицированы Беларусью.

Особого внимания заслуживает ст. 12 МПЭС и КП, согласно которой участвующие в этом Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Причем меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые, в частности, для:

- 1) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
- 2) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;
- 3) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

В условиях пандемии коронавируса COVID-19 возникает угроза нарушения или необоснованного ограничения прав человека со стороны государства и организаций (нанимателей, государственных органов здравоохранения). Возникает закономерный вопрос: допустимо ли ограничение вышеуказанных прав человека, провозглашенных ООН, многие из которых восприняты и в конституциях большинства стран мира, а также допустимо ли такое ограничение и, если да, то в каких пределах?

Оба Пакта о правах человека допускают определенные отступления государств-членов от них. Так, согласно ст. 4 МПГ и ПП *во время чрезвычайного положения в государстве*, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в настоящем Пакте *государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств* по настоящему Пакту *только в такой степени, в какой это требуется остротой*

В качестве альтернативы дистанционному труду (при работе с инвалидами, пенсионерами, иными лицами, которые по тем или иным объективным причинам не могут быть заняты непосредственно на производстве) можно рассмотреть такую нестандартную форму занятости, как *надомный труд*. Его можно использовать, когда работа выполняется работником не при помощи компьютера и информационно-коммуникационных технологий, а с использованием личного физического труда (например, *труд швеи, рукоделие, резьба по дереву, плетение из соломы* и т.п.). При заключении трудового договора на условиях *надомного труда* рабочие контакты будут также сведены к минимуму (*передача работнику сырья, полуфабрикатов, приемка или вывоз готовой продукции*), что снижает риск инфекционных заболеваний.

Использование трудовых и социальных отпусков

Если работник не может быть перемещен даже временно в категорию дистанционных работников или работников-надомников, то наниматель вправе досрочно предоставить ему трудовой отпуск в период эпидемиологического подъема, угрожающего здоровью работника.

ЦИТИРУЕМ ЗАКОН

Согласно ст. 172 ТК наниматель имеет право досрочно предоставить трудовой отпуск всем или отдельным категориям работников в случае неожиданной приостановки работы в связи с аварией, стихийным бедствием, необеспеченностью энергоресурсами, сырьем и по другим исключительным и заранее не предвиденным обстоятельствам.

Полагаем, что пандемия коронавируса может рассматриваться как подобные *исключительные и заранее непредвиденные обстоятельства*. В тех случаях, когда трудовой отпуск работником уже был использован в текущем рабочем году или наниматель не заинтересован предоставлять данный отпуск досрочно, работник может обратиться к нанимателю

с письменным заявлением с просьбой о предоставлении ему социального отпуска без сохранения заработной платы в пределах **30 календарных дней** (ст. 190 ТК). При этом важно учитывать, что право предоставления такого отпуска принадлежит нанимателю. Он же дает оценку уважительности причин его предоставления, следовательно, наниматель может и отказать в удовлетворении просьбы работника.

В том случае, если у женщины, имеются двое и более детей в возрасте до 14 лет, она может потребовать предоставления ей социального отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью **до 14 календарных дней** согласно ст. 189 ТК, к примеру, на период непосещения детьми детских дошкольных учреждений или школы в связи с опасностью заражения вирусной инфекцией. Вместе с тем ч. 3 ст. 189 ТК все же требует согласования сторонами периода этого отпуска в течение календарного года.

На уровне решений органов исполнительной власти Республики Беларусь и некоторых зарубежных стран введено понятие «самоизоляция». Следует отметить, что в Трудовом кодексе такого понятия нет. Поэтому если невыход работника на работу не был согласован с нанимателем и не был оформлен трудовым или социальным отпуском, отстранением от работы и т.п., то он может быть расценен нанимателем как прогул (см. абз. 2 п. 7 ст. 42 ТК). Был это прогул по уважительной или неуважительной причине, в спорной ситуации решит суд, если наниматель прибегнет к увольнению за прогул без уважительной причины. В связи с этим, если вернувшийся из-за границы к месту постоянного жительства работник, который не имеет симптомов заболевания для открытия листка нетрудоспособности, решит самоизолироваться на 14 дней, т.е. не выходить на работу, то он должен согласовать это решение с нанимателем, оформив соглашение о дистанционной работе или отпуск (трудовой или социальный).

Под пунктом 1.1 пункта 1 Постановления № 171 предусмотрено, что лица, прибывшие в Республику Беларусь из стран, в которых

времени, тогда как переменное (гибкое) время (в начале и в конце рабочего дня с возможностью саморегуляции этого времени) работник сможет использовать как для работы в офисе, так, с согласия нанимателя, и удаленно, выполняя работу из дома.

РЕЖИМ САМОИЗОЛЯЦИИ ГРАЖДАН И ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



В законодательстве появилось новое понятие «самоизоляция», которое в разных странах трактуется по-разному.

1. Международные стандарты прав человека: угроза нарушения и условия возможных ограничений. В статье 3 Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН 10 декабря 1948 года провозглашено, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Согласно ст. 13 Декларации каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства; покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну, а в п. 1 ст. 23 гарантировано и право на справедливые и благоприятные условия труда.

Дальнейшее развитие вышеуказанный спектр гражданских и социально-экономических прав человека нашел в двух международных пактах о правах человека (ст. 12 Международного пакта о гражданских

по оплате услуг, связанных с приемом и обработкой документов для оформления виз, бронированию мест в гостиницах, страхованию от несчастных случаев и болезней на время поездки за границу, стоимости установленного перевозчиком тарифа при возврате приобретенных проездных документов (билетов) осуществляется в полном объеме на основании подтверждающих документов (абз. 2 п. 24 Положения № 176).

Использование режима гибкого рабочего времени

Введение режима гибкого рабочего времени может быть оправдано, к примеру, в организациях, где занято большое число работников и в моменты прихода на работу и ухода с работы у проходной скапливается значительное число работников, некоторые из которых могут быть носителями инфекции.

Режим гибкого рабочего времени – форма организации рабочего времени, при которой для отдельных работников или коллективов структурных подразделений организации допускается в определенных пределах саморегулирование начала, окончания и общей продолжительности рабочего дня. При этом требуется полная отработка установленного законом суммарного количества рабочих часов в течение принятого учетного периода (рабочего дня, недели, месяца и др.). Режим гибкого рабочего времени устанавливается нанимателем по индивидуальным или коллективным просьбам в порядке, определенном локальными правовыми актами, при условии, если это учитывает интересы производства, не приведет к осложнениям в работе организации, не нарушит нормальную деятельность и ритмичность производства (ч. 1, 2 ст. 128 ТК).

Введение режима гибкого рабочего времени может сочетаться с частичной дистанционной работой. При этом от работника будет требоваться обязательное присутствие на работе в рамках фиксированного

регистрируются случаи инфекции COVID-19, в течение 14 календарных дней со дня прибытия в Республику Беларусь должны находиться в самоизоляции в домашних условиях и не подлежат последующему пропуску через Государственную границу Республики Беларусь (до истечения срока самоизоляции).

Исключение составляют сотрудники дипломатических представительств, консульских учреждений, водители транспортных средств при выполнении международных автомобильных перевозок грузов и др. Перечень стран, в которых регистрируются случаи инфекции COVID-19, размещается на официальном сайте Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Отстранение от работы и принудительное оказание медицинской помощи (освидетельствование, лечение и госпитализация)

Важно помнить, что в п. 1 ч. 6 ст. 49 ТК одним из оснований для отстранения работника от работы выступает ситуация, когда работник находится *в состоянии, связанном с болезнью, препятствующем выполнению работы*. В указанном случае наниматель обязан не допустить работника к работе. Отстранение от работы должно быть оформлено приказом (распоряжением), которое объявляется работнику под роспись.

В случае проявления симптомов коронавирусной инфекции следует срочно вызвать скорую помощь и не допускать самостоятельную транспортировку работника домой или в поликлинику общественным транспортом.

Физическим лицам, имеющим инфекционные заболевания, а равно гражданам, являющимся носителями возбудителей инфекционных заболеваний или контактировавшим с физическими лицами, имеющими инфекционные заболевания, а также гражданам с подозрением на инфекционные заболевания медицинская помощь оказывается в порядке, определенном законодательством о здравоохранении.

Если вышеуказанные физические лица могут быть источником инфекционных заболеваний в связи с особенностями выполняемой ими работы или производства, в котором они заняты, эти физические лица подлежат отстранению от работы в порядке, определенном законодательством о труде, т.е. ст. 49 ТК.

Физические лица, имеющие инфекционные заболевания, включенные в перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, определяемый Министерством здравоохранения Республики Беларусь, в случае уклонения от лечения могут быть подвергнуты принудительному оказанию медицинской помощи в стационарных условиях в государственных организациях здравоохранения.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18.02.2020 № 9 «Об изменении постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15 июня 2012 г. № 75» перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, дополнен инфекцией, вызванной коронавирусом COVID-19. Тем самым коронавирус COVID-19 отнесен к социально опасным заболеваниям.

В ст. 19–21 Закона Республики Беларусь от 07.01.2012 № 345-3 «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека» (в ред. от 10.07.2017) определены важные процедурные вопросы применения принудительного медицинского освидетельствования, принудительной госпитализации и лечения лиц, заболевших социально опасными заболеваниями.

Как действовать нанимателю в случае, если работник, находясь за границей в служебной командировке, заболел или даже будучи здоров не может своевременно вернуться в страну выезда из-за отмены авиарейсов, иных транспортных проблем или закрытия границ страной выезда или транзита?

Такие ситуации, полагаем, являются форс-мажорными, чрезвычайными обстоятельствами и не должны рассматриваться нанимателем как нарушение со стороны работника трудовой дисциплины. Вместе с тем по возвращении в страну постоянного места жительства у работника могут возникнуть вопросы с бухгалтерией о компенсации проживания в гостинице, оплате суточных и дополнительных транспортных расходов, связанных с приобретением проездного документа.

Согласно п. 8 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках в случае наступления временной нетрудоспособности командированного работника в месте командировки ему возмещаются расходы по найму жилого помещения (кроме случаев, когда командированный работник находится на стационарном лечении), по проезду к месту командировки и обратно, а также выплачиваются суточные в течение всего времени, пока он не имеет возможности по состоянию здоровья приступить к выполнению служебного задания или вернуться из командировки.

Временная нетрудоспособность командированного работника, а также невозможность по состоянию здоровья вернуться из командировки должны быть подтверждены документально соответствующей организацией здравоохранения (медицинским работником, имеющим право оказывать медицинскую помощь, страховой организацией, полисом которой оплачивались медицинские услуги, – при командировке за границу).

Срок пребывания в командировке может быть продлен нанимателем после окончания временной нетрудоспособности командированного работника.

В случае отмены командирования по не зависящим от командируемого работника причинам (например, *из-за закрытия границ, отмены рейсов в страну командирования из-за пандемии коронавируса*) возмещение расходов по оформлению виз, в том числе